

Haarlem, 26 maart 2013

2013 | 18

**Onderwerp: wijziging Waterverordening Hoogheemraadschap
Hollands Noorderkwartier**

Bijlagen: Ontwerpbesluit

1 Inleiding

Op grond van artikel 2.4 van de Waterwet moeten bij provinciale verordening voor daarbij aan te wijzen andere dan primaire waterkeringen, die in beheer zijn bij een andere beheerder dan het Rijk, veiligheidsnormen worden vastgelegd. Daartoe is in de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voor de waterkeringen die op grond van hun functie van regionale betekenis worden geacht het gewenste veiligheidsniveau en tracé vastgelegd. De betreffende regionale waterkeringen zijn aangegeven op de in bijlage 1 van de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier behorende kaarten 1A, 1B, 1C, 1D, 1E en 1F. Het gewenste veiligheidsniveau is gerelateerd aan de economische schade die bij het falen van de waterkering kan optreden.

**Verzoek Hoogheemraadschap Hollands
Noorderkwartier**

Het hoogheemraadschap heeft de provincie verzocht de kaarten 1A t/m 1F van bijlage 1 van de waterverordening te wijzigen en heeft de wijzigingen in drie categorieën onderverdeeld:

**A Verzoek verfijning onderverdeling regionale
waterkeringen in veiligheidsklassen**

De normstelsystematiek voor de regionale keringen is opgenomen in de "Richtlijn ter bepaling van het veiligheidsniveau van boezemkaden" van het IPO uit 1998. In deze richtlijn is het gewenste beschermingsniveau van het achter de waterkering gelegen gebied afhankelijk gesteld van de directe schade die bij een overstroming kan ontstaan. Er zijn vijf veiligheidsklassen gedefinieerd. Des te hoger de te verwachten schade, des te hoger de klasse en des te zwaarder de eisen die aan de waterkering worden gesteld. Op basis van de resultaten van de gedetailleerde toetsing en nieuwe rekenmodellen verzoekt HHNK de vigerende normering van een aantal regionale keringen aan te passen.

B Herziening aanwijzing primaire keringen

In de vigerende Waterverordening zijn de primaire keringen langs de Amstelmeerboezem

tevens als regionale waterkering aangewezen en van een veiligheidsnorm voorzien. Aangezien het gaat om primaire keringen worden deze niet langer ook als regionale kering aangewezen en verdwijnen deze keringen als regionale kering uit de waterverordening.

**C Wijzigingen in het tracé van de regionale
keringen**

HHNK werkt momenteel aan het opstellen van een nieuwe legger voor de regionale keringen. In deze legger wordt o.a. het tracé van deze keringen opnieuw bekeken en vastgelegd. In de nieuwe kaart bij de verordening is rekening gehouden met de tracés zoals die in de legger worden opgenomen.

De wijziging van de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier moet worden vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland in hun rol als kadersteller.

2 Doelstellingen en evaluatiecriteria.

Het doel is de kaarten bij de Waterverordening (bijlage 1, kaarten 1A t/m 1F) te actualiseren op basis van het verzoek van Hollands Noorderkwartier. Er is uitgebreid ambtelijk overleg geweest over de onderbouwing van het verzoek. De Waterverordening is eind 2009 door Provinciale Staten van Noord-Holland vastgesteld. Voor een wijziging van een Waterverordening zijn met name artikel 2.4 van de Waterwet en artikel 145 van de provinciewet relevant.

Bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie van de provincie Noord-Holland is een kaart opgenomen met de primaire en regionale waterkeringen in verband met de ruimtelijke doorwerking in bestemmingsplannen. Deze kaart bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie zal eveneens gewijzigd moeten worden bij de eerst volgende wijziging van deze Structuurvisie, gepland voor 2013. In artikel 7.2 van de Waterverordening provincie Noord-Holland is de evaluatiebepaling opgenomen dat Gedeputeerde staten binnen drie jaar na het in werking treden van de Waterverordening provincie Noord-Holland, de Waterverordening

Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht, de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de Waterverordening Rijnland aan Provinciale Staten een verslag zenden over de doeltreffendheid en de effecten van deze verordeningen. Deze evaluatie is gestart en begin 2013 zal verslag gedaan worden aan PS.

3 Communicatie

Op verzoek van het hoogheemraadschap en in nauwe samenwerking met het hoogheemraadschap is het (concept) ontwerpbesluit opgesteld. Het hoogheemraadschap is twee keer in de gelegenheid gesteld om een reactie uit brengen. Eerst op het concept en vervolgens op het ontwerpbesluit tot wijziging.

In beide gevallen hebben zij ingestemd met de voorstel. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit van 18 oktober 2012 tot en met 28 november 2012 voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

De wijziging van de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt na vaststelling bekendgemaakt in het provinciaal blad en op de website www.overheid.nl.

4 Verdere procedure

In 2013 wordt verslag gedaan van de evaluatie van alle waterverordeningen.

5 Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit en bijlagen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter.

mw. mr. G.E.A. van Craaikamp,
provinciesecretaris.

Ontwerpbesluit

Nr. 18

Provinciale Staten van Noord-Holland:

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelet op artikel 2.4. van de Waterwet, artikel 145 van de Provinciewet en artikel 2.1 van de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;

Besluiten:

Artikel 1

De Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt gewijzigd als volgt.

De kaarten met regionale waterkeringen en bijbehorende veiligheidsnormen als bedoeld in artikel 2.1., eerste lid, van de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier : de kaarten 1A, 1B, 1C, 1D, 1E en 1F die zijn opgenomen in bijlage 1 van die verordening, te vervangen door de bij dit besluit behorende kaarten 1A, 1B, 1C, 1D, 1E en 1F.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na publicatie in het provinciaal blad van Noord-Holland.

Haarlem, 8 april 2013.

Provinciale Staten van Noord-Holland,

, voorzitter.

, statengriffier.

Bijlagen:

Aangepaste kaarten 1A, 1B, 1C, 1D, 1E en 1F van bijlage 1 Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Toelichting

Achtergrond

In Nederland is bescherming tegen overstrooming een absolute noodzaak. Deze bescherming wordt vooral geleverd door primaire en regionale keringen. De primaire keringen beschermen tegen overstroomingen vanuit buitenwater, zoals de grote rivieren, IJssel- en Markermeer en de Noordzee. Bij doorbraak van primaire keringen bestaat grote kans op veel schade en slachtoffers. Regionale keringen bieden vooral bescherming tegen overstrooming vanuit binnenwater, zoals boezems, kanalen en regionale rivieren, of, in het geval van compartimenteringskeringen, bij doorbraak van andere keringen. Doorbraak levert met name waterschade op, de kans op slachtoffers is gering.

Zoals het Rijk de kaders vaststelt voor de primaire keringen is dit bij regionale keringen de verantwoordelijkheid van de provincie. De provincie stelt de veiligheidsnorm, de technische leidraad voor het ontwerp van regionale keringen en de voorschriften voor de toetsing van de veiligheid van deze keringen vast. Dit alles in samenspraak met de waterschappen. De waterschappen zelf zijn verantwoordelijk voor de toetsing, de aanleg, het verbeteren en beheren van de keringen. De kaders zijn vastgelegd in de Waterverordening die per waterschap in 2009 is opgesteld.

Na het vaststellen van de benodigde normering in 2006 voor de verschillende keringen, hebben de waterschappen de regionale keringen globaal getoetst. De volgende fase, de gedetailleerde toetsing is gestart in 2009 en wordt in 2012/begin 2013 afgerond.

Het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Unie van Waterschappen ondersteunen gezamenlijk dit proces van waarborgen van de beveiliging tegen overstrooming met de verdere ontwikkeling van richtlijnen, leidraden en enkele handreikingen voor dit proces van normering, toetsing, verbetering en beheren.

Verzoek Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

1 Verzoek verfijning onderverdeling regionale waterkeringen in veiligheidsklassen

De normstellingsystematiek voor de regionale keringen is opgenomen in de "Richtlijn ter bepaling van het veiligheidsniveau van boezemkaden" van het IPO uit 1998. In deze richtlijn is het gewenste beschermingsniveau van het achter de waterkering gelegen gebied afhankelijk gesteld van de directe schade die bij een overstrooming kan ontstaan. Er zijn vijf veiligheidsklassen gedefinieerd. Des te hoger de te verwachten schade, des te hoger de klasse en des te zwaarder de eisen die aan de waterkering worden gesteld.

Tabel 1. Overzicht van de veiligheidsklassen (IPO klassen)

Klasse	Schade bij overstrooming (M€)	Eisen aan de waterkering	Beschermings niveau polder	Overschrijdings-frequentie maatgevend boezempeil per jaar
I	<8	lichtst	laagst	1/10
II	8-25			1/30
III	25-80			1/50
IV	80-250			1/100
V	>250	zwaarst	hoogst	1/1000

De huidige onderverdeling in het gebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is gebaseerd op de resultaten van de studie "Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier (2004)". In deze studie is met de toen beschikbare informatie en rekenmodellen per polder bepaald hoeveel schade maximaal bij een overstrooming kon ontstaan. In aanvulling hierop is besloten dat, vanwege de veronderstelde kans op slachtoffers, waterkeringen rondom snel volstromende polders en waterkeringen die grenzen aan bebouwd gebied, ongeacht de potentiële schade, in de hoogste veiligheidsklasse (klasse 5) worden ingedeeld. Dit geldt ook voor de kades van de grote meren en wateren. Met het oog op het efficiënt kunnen beheren van de kades zijn kadevakken samengevoegd, de hoogste klasse die bij deze

vakken voorkwam is daarbij als normering gekozen.

De mogelijkheden om de gevolgen van een overstrooming in beeld te brengen zijn sinds 2004 verbeterd; er is een verbeterd rekeninstrumentarium ter beschikking gekomen:

- Nauwkeuriger overstroomingsmodellen voor het boezemsysteem en de polders (Lizard-Flooding)
- Schade –slachtoffermodule van het landelijk Hoogwater Informatiesysteem (HIS SSM). Mogelijk aantal slachtoffers wordt expliciet meegenomen bij de normering
- Schademodule voor het bepalen van schade aan de keringen zelf bij een doorbraak.

Dit leidt ertoe dat het nu mogelijk is om voor ieder gemodelleerde doorbraaklocatie van een polder een schadebedrag te berekenen in plaats van één schadebedrag per polder. De schade die ontstaat en mogelijke slachtoffers zijn afhankelijk van waar de kade faalt. De kadevakken van een polder kunnen daardoor verschillen in norm. Zie bijlage 1: illustratie “Theoretisch poldermodel met IPO normering”.

In het nieuwe model wordt de opwaardering bij bebouwd gebied gehandhaafd en ook worden, bij

veel wisseling in de norm op korte afstand, de kadevakken samengevoegd en krijgen ze de hoogste norm. In 2011 heeft HHNK deze nieuwe berekeningen uitgevoerd om te bepalen hoeveel schade er bij een overstroming kan ontstaan en of er slachtoffers zouden kunnen vallen. Op basis van de resultaten verzoekt HHNK de vigerende normering van een aantal regionale keringen aan te passen, zie bijlage 2 (samengestelde kaart van kaarten 1At/m1F). Dit houdt in dat PS de gewijzigde kaarten moeten vaststellen.

Tabel 1 Overzicht van de verschillen tussen de huidige en nieuwe onderverdeling in veiligheid klassen

Klasse	Verordening	Voorstel	verschil
I	209,7	322,1	112,4
II	151,9	247,9	96
III	146,1	145,6	-0,5
IV	71,5	18,9	-52,6
V	426,7	282,4	-144,3
Totaal	1005,9 km	1016,9 km	11 km*

*: De lengte van de waterkeringen die niet meer zijn opgenomen is kleiner dan de lengte van de waterkeringen die voor het eerst een veiligheidsklasse krijgen. Daardoor neemt de totale lengte toe, zie ook punt 2 en 3.

2 Herziening aanwijzing primaire keringen

In de vigerende Waterverordening zijn de primaire keringen langs de Amstelmeerboezem tevens als regionale waterkering aangewezen en van een veiligheidsnorm voorzien. Aangezien het gaat om primaire keringen worden deze niet langer ook als regionale kering aangewezen en verdwijnen deze keringen als regionale kering uit de waterverordening.

3 Wijzigingen in het tracé van de regionale keringen

HHNK werkt momenteel aan het opstellen van een nieuwe legger voor de regionale keringen. In deze legger wordt o.a. het tracé van deze keringen opnieuw bekeken en vastgelegd. In de nieuwe kaart bij de verordening is rekening gehouden met de tracés zoals die in de legger zijn opgenomen.

In een aantal gevallen betreft het een beter (te onderhouden) tracé, wordt een tracé verlegd om beter rondom het boezemwater te keren, is er een aansluiting gemaakt op de primaire kering etc. Het betekent wel een toename in de lengte van de genormeerde waterkeringen.



Provincie Noord-Holland

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de Statengriffier, mr. J.J.M. Vrijburg
Florapark 6, kamer L-104
2012 HK Haarlem

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
C. van Zuijlen
BEL/WAT

Doorkiesnummer (023) 514 4127
zuijlenc@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft: Wijziging Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Verzenddatum **28 FEB. 2013**

Geachte leden,

Kenmerk
60921-150821

Hierbij ontvangt u ter besluitvorming de bijgaande statenvoordracht met het bijbehorende ontwerpbesluit, met bijlagen, over de wijziging van de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Uw kenmerk

Volgens de Waterwet zijn de provincies belast met het aanwijzen en normeren van regionale keringen. Deze regionale keringen zijn in 2009 in een Waterverordening (op kaart) per Waterschap opgenomen. Zo ook in de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. In de afgelopen jaren zijn de regionale keringen gedetailleerd getoetst. Daaruit is onder andere naar voren gekomen dat een aantal tracés niet of niet correct waren weergegeven of dat een kering zowel een primaire als een regionale waterkeringsfunctie had.

Daarnaast zijn met behulp van deze nieuwe gegevens uit de detailtoets en zeer geavanceerde rekenmodellen nieuwe overstromingsmodellen ontwikkeld. Dit leidt ertoe dat het nu mogelijk is om voor ieder gemodelleerde doorbraaklocatie van een polder een schadebedrag te berekenen in plaats van één schadebedrag per polder. De schade die ontstaat en mogelijke slachtoffers zijn afhankelijk van waar de kade faalt. De kadevakken van een polder kunnen daardoor verschillen in norm. Ook heeft het hoogheemraadschap geconstateerd dat de normering op sommige plaatsen te hoog is, gelet op de totale economische waarde van de polder en de te verwachten aantal slachtoffers. Hollands Noorderkwartier heeft per brief verzocht, met onderbouwing, om de kaarten van de Waterverordening aan te passen. Het ontwerpbesluit tot wijziging is door Gedeputeerde Staten vastgesteld op 10 juli 2012. Vervolgens is Hollands Noorderkwartier schriftelijk om een reactie gevraagd. De reactie is verwerkt in het ontwerpbesluit dat ter inzage heeft gelegen. Op dit besluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Gezien de dynamiek in de kennisontwikkeling en mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen (nieuwe of gewijzigde bestemmingsplannen) zijn er in de komende jaren nog meer wijzigingen van de Waterverordeningen te verwachten. Door de Waterverordeningen aan te passen behoudt deze zijn actualiteit.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

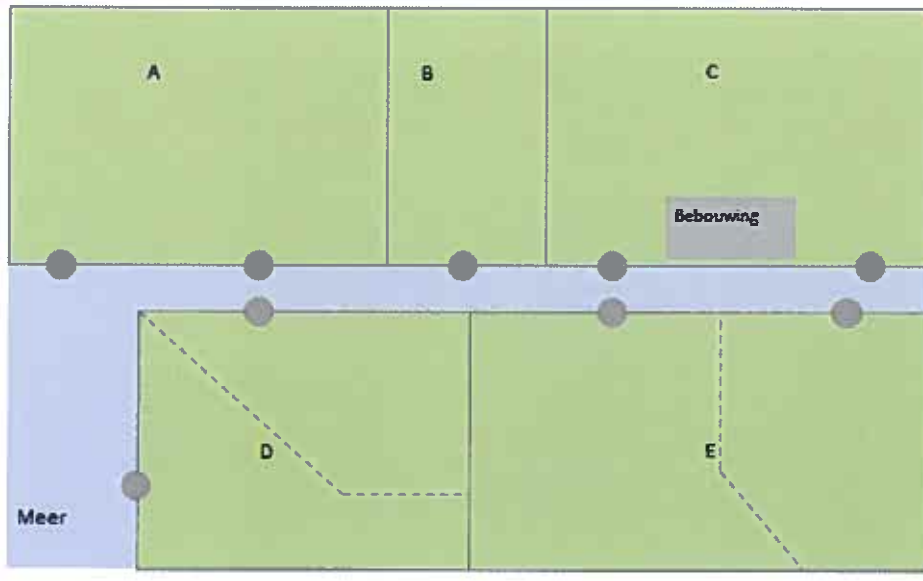


provinciesecretaris
G.E.A. van Craaikamp

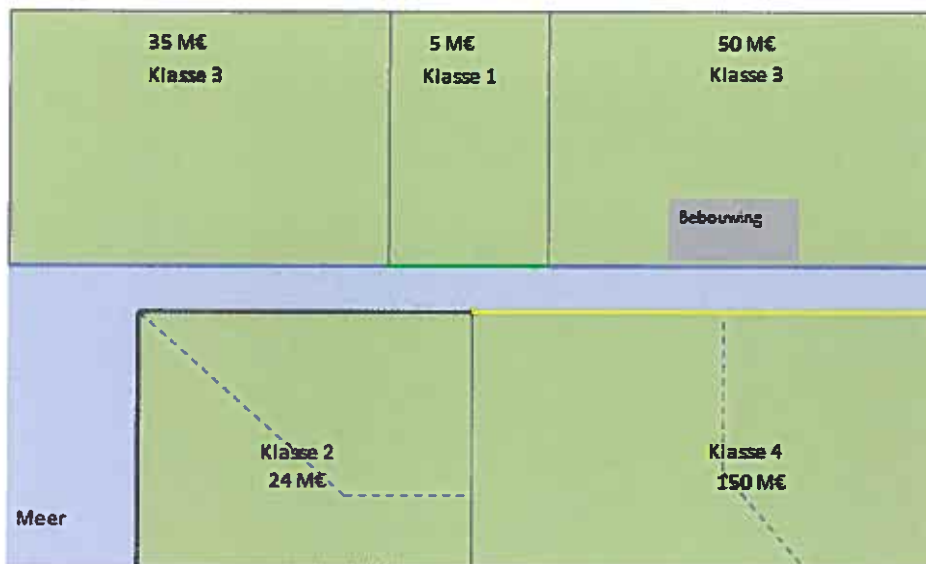


voorzitter
J.W. Remkes

Bijlage 1 Theoretisch poldermodel met IPO normering

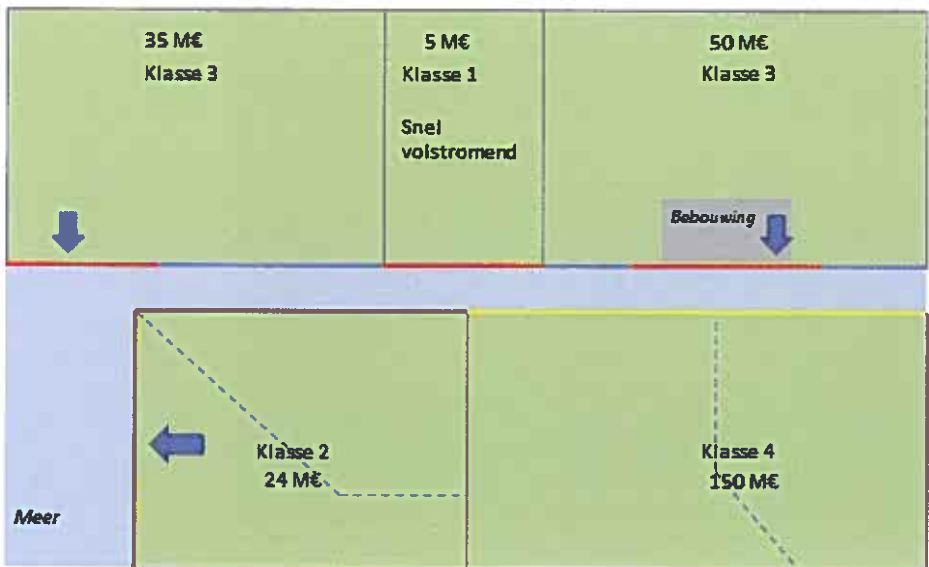


● Doorbraaklocatie

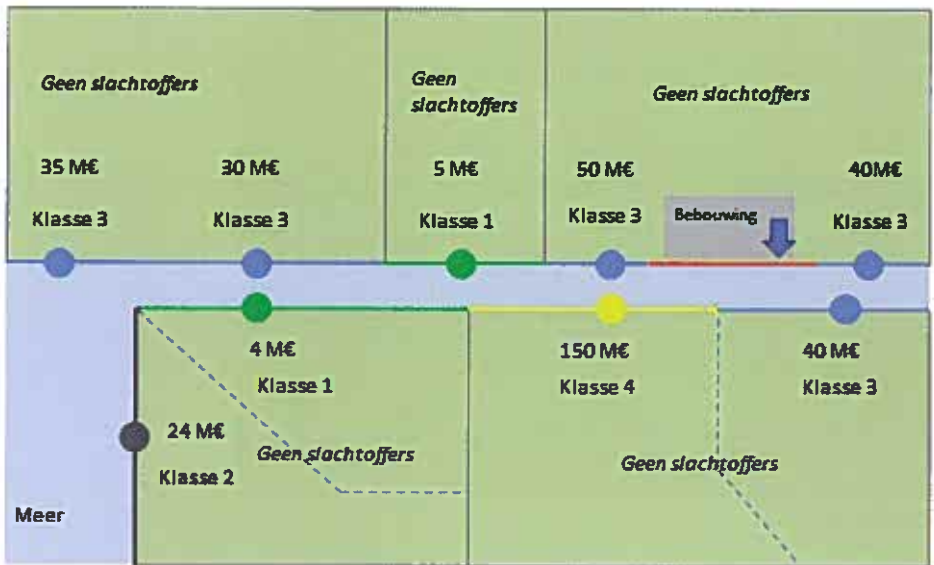


Normering in klassen op basis van schadeberekening

Bijlage 1 Theoretisch poldermodel met IPO normering



Huidige normering met verhoging van de norm op basis van ligging aan groot water, bebouwing en snelstromend, rood is Klasse 5, de hoogste norm.



Nieuwe normering met normering per doorbraaklocatie met opwaardering voor locatie met bebouwing (mogelijke slachtoffers) naar klasse 5 (rood).