

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de waarnemend statengriffier J.R. Loggen M.Sc.
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J. Snijders

BEL/MIL

INGEKOMEN 10 DEC. 2015

Doorkiesnummer 023 514 3689

snijdersj@noord-holland.nl

1 bijlage
Rapport belevingsonderzoek

1 | 3

Betreft: Belevingsonderzoek stiltegebieden in Noord-Holland

Verzenddatum

10 DEC. 2015

Geachte leden,

Kenmerk

645047/709259

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) zenden wij u het onderzoeksrapport naar beleving in stiltegebieden in Noord-Holland toe.

Uw kenmerk

Aanleiding

In de begroting van 2015 is opgenomen dat er een belevingsonderzoek in stiltegebieden in Noord-Holland zou worden uitgevoerd. Dit onderzoek heeft afgelopen zomer in 11 van de in totaal 39 stiltegebieden plaatsgevonden.

Op 18 november 2013 is de Provinciale Milieuverordening gewijzigd (8e tranche). Bij deze wijziging zijn twee stiltegebieden, namelijk de Alkmaardermeer en polder Uitgeestermeer, komen te vervallen. Een deel van de huidige stiltegebieden in Noord-Holland voldoet niet aan de normen die worden gesteld in de PMV. Omdat de stilte toch erg waardevol wordt geacht is er voor gekozen om niet al deze gebieden te schrappen als stiltegebied. In plaats daarvan wilde men inzetten op het verbeteren van de kwaliteit van die gebieden. Om een beter beeld te krijgen van de waarde van stilte is besloten om te onderzoeken hoe bezoekers het gebied ervaren door middel van een belevingsonderzoek.

Belangrijkste conclusies

Over het algemeen worden de bezochte stiltegebieden goed gewaardeerd. Met name de rust en het landschap worden als belangrijke redenen genoemd voor het bezoek. Stilte vormt hier een onderdeel van, maar wordt minder vaak expliciet of als eerste reden genoemd. Bezoekers komen voor de rust in de gebieden, in iets mindere mate komt men voor de stilte. Dat het gebied een stiltegebied is, speelt voor een ruime meerderheid geen rol in de reden het gebied

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

te bezoeken. Wel weet 40% van de bezoekers dat zij zich in een stiltegebied bevinden.

- Bezoekers ervaren grote mate van stilte in de gebieden; dit is echter gebiedsafhankelijk. De norm van geluidsniveau lijkt niet zozeer van invloed te zijn op ervaring van stilte.
- De geluiden die bezoekers horen, zijn over het algemeen niet storend. De meest hoorbare geluiden zijn natuurlijke geluiden. Geluiden die worden veroorzaakt door bijvoorbeeld verkeer of industrie zijn minder hoorbaar, maar ervaart men vaker als irriterend. Deze geluiden horen bezoekers in de gebieden met 'onvoldoende' geluidsniveau iets vaker dan in de andere gebieden.

De beleving van stilte hangt niet zozeer samen met de objectieve geluidsnorm. Er lijkt ook geen relatie met de herkomst van bezoekers of de locatie (of verstedelijking) van de gebieden. De bezoekers vinden het huidige niveau van stilte prettig. Per gebied moet bekeken worden of de provincie de regels wil aanpassen of juist op de huidige wijze door wil gaan. Dit betekent dat voor gebieden die niet in dit onderzoek zijn meegenomen vooralsnog niet voorspeld kan worden hoe de bezoekers de stilte beleven.

Vervolg

Dit onderzoek wordt - conform eerdere toezeggingen - aan u toegestuurd. De conclusies van het belevingsonderzoek zijn nuttig voor de actualisatie van het stiltebeleid omdat ze een beeld geven van de waarde die mensen hechten aan stilte en rust. Het is nu duidelijk dat bezoekers stiltegebieden zeer waarderen, zelfs als de officiële geluidsnormen worden overschreden. Het afschaffen van stiltegebieden met een slechtere geluidskwaliteit ligt daarom minder voor de hand. Het is echter niet zo dat de conclusies uit dit onderzoek direct helderheid geven over hoe het beleid precies gewijzigd moet worden. Daarvoor is een inventarisatie nodig van juridische en praktische obstakels in het stiltegebiedenbeleid.

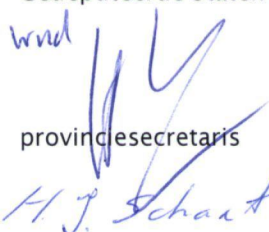
Eenzijds moet met name handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van een aantal voorschriften uit de PMV worden onderzocht. De verbodsbepalingen uit artikel 4.3.1 PMV, waarin verboden activiteiten zijn opgenomen, zijn bijvoorbeeld lastig handhaafbaar en komen in de praktijk niet vaak aan de orde. Het is moeilijk om in stiltegebieden te handhaven bij het gebruik van geluidsapparatuur, vuurwerk of motorrijtuigen omdat deze activiteiten meestal niet vergunningplichtig zijn. Alhoewel een gebrek aan handhavingsmogelijkheden alleen geen reden is om regelgeving te schrappen, moet er kritisch worden gekeken naar nut en noodzaak van het opnemen van verboden activiteiten in de PMV en of dit in de praktijk bijdraagt aan de kwaliteit van het

stiltegebied. In samenwerking met de Omgevingsdiensten (OD's) moet er meer zicht komen op hoe vaak verzoeken voor handhaving, vergunning en ontheffing in stiltegebieden worden ingediend en welke praktische obstakels zich daarbij voordoen. Als uitvoerder van de groen taken zal dit met name met de RUD Noord-Holland Noord zijn. Met deze kennis kan beter worden ingeschat wat de gevolgen van het aanpassen of afschaffen van deze verboden activiteiten zijn.

Hoewel wij in stiltegebieden een geluidsnorm hanteren, speelt ook stilte als waarde in relatie tot natuur en recreatie een rol bij een mogelijke beleidswijziging. Deze waarden zijn subjectief en daardoor minder geschikt om op te nemen in regelgeving en geluidsnormen. Echter, uit het belevingsonderzoek blijkt dat juist die combinatie van waarden belangrijk is voor mensen. Deze waarden kunnen elkaar versterken en het belang van stiltegebieden onderstrepen. Bij de uitvoering van het stiltegebiedenbeleid kan dit worden verbeterd. In een apart spoor – naast de regels uit de PMV – kan er daarom voor gekozen worden om in te zetten op communicatie en promotie om het belang van stiltegebieden beter onder de aandacht te brengen. Een dergelijk voorstel moet samen met onder andere terreinbeheerders verder uitgewerkt worden. De provincie is in overleg met de Milieufederatie Noord-Holland om hen hierbij een rol te geven, bijvoorbeeld door de koppeling te leggen met het thema 'duisternis' en de Nacht van de Nacht en door communicatiemiddelen te ontwikkelen om meer bekendheid van stiltegebieden te genereren. Tevens wordt een inventarisatie gevraagd van de waardering van stiltegebieden waar niet is geënuquêteerd.

De inventarisatie en uitwerking van het bovenstaande zal voor de zomer van 2016 plaatsvinden. Het resultaat hiervan is een overzicht van obstakels en een voorstel voor optimalisatie van het beleid. U wordt daarover geïnformeerd. In het geval van een daadwerkelijke PMV wijziging wordt dit aan uw staten ter besluitvorming voorgelegd. De Milieufederatie Noord-Holland kan na uitwerking van de voorstellen via een opdracht de plannen uitvoeren.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

wnd

provinciesecretaris
H.J. Schoutman

wnd

voorzitter
J. Geldhof