

Provinciale Staten van Noord-Holland

Voordracht 71

Haarlem, 9 oktober 2001

Onderwerp: aanpassing gemeenschappelijke regelingen recreatieschappen

Bijlagen:

♦ Wijziging gemeenschappelijke regeling, inclusief nota van toelichting, van

1. Recreatieschap Spaarnwoude (ter inzage)
2. Recreatieschap Geestmerambacht (ter inzage)
3. Landschap Waterland (ter inzage)
4. Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (ter inzage)
5. Groengebied Amstelland (bijgevoegd)
6. Recreatieschap het Twiske (ter inzage)

1. Inleiding

In 1999 hebben wij het besluit genomen *dat de recreatieschappen bestuurd dienen te worden volgens het principe van "besturen op hoofdlijnen"*. In het Collegeprogramma staat dat *"Het ingezette proces van herstructurering van de recreatieschappen zal met kracht worden voortgezet en deze collegeperiode worden afgerond"*.

De voorliggende gemeenschappelijke regelingen zijn de juridische neerslag van deze besluiten: met de instemming met deze regelingen wordt een belangrijke stap voorwaarts gezet.

De planning is, dat na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2002 de besturen van de recreatieschappen in een nieuwe samenstelling en werkwijze van start gaan.

Alle Algemene Besturen van de afzonderlijke recreatieschappen, met daarin de gemeentelijke vertegenwoordigers, hebben ingestemd met de wijziging van hun gemeenschappelijke regeling. Alleen in het recreatieschap Spaarnwoude is door een enkele vertegenwoordiger een voorbehoud gemaakt.

2. Overwegingen

Uitgangspunten bij het opstellen van de nieuwe gemeenschappelijke regeling zijn:
Flexibel in besturen

Bij wijzigingen van beleid door het Algemeen Bestuur behoeft de regeling niet te worden aangepast. Bovendien is een oogmerk het voorkomen van een zekere juridisering van het beleid (de besturen moeten kunnen besturen). Verder is in de ontwerpregeling ook geanticipeerd op de mogelijke invoering van dualiteit in het gemeentebestuur of provinciaal bestuur. In dit verband achten wij het gewenst dat in de Toelichting van de ontwerpregeling hier expliciet aandacht aan wordt besteed zoals weergegeven in bijlage 1.

Uniformiteit in producten en procedures

Met het oog op een verzelfstandiging van de onderafdeling Groenbeheer is het vanuit efficiency e.d. van belang dat tussen de recreatieschappen een zekere uniformiteit bestaat voor wat betreft de systematiek van begrotingen, maraps, beleidsplannen ed.

De gemeenschappelijke regelingen voor de recreatieschappen zijn op een drietal aspecten aangepast of gewijzigd:

- a. ze zijn vereenvoudigd, door ze te zuiveren van verouderde bepalingen onder andere als gevolg van wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en comptabiliteitsvoorschriften;
- b. ze zijn zoveel als mogelijk geharmoniseerd en beperkt tot de onderwerpen die noodzakelijk in de regeling een plaats moeten krijgen (overige onderwerpen kunnen bij verordening of bestuursbesluit worden geregeld);
- c. er zijn enkele inhoudelijke wijzigingen, die betrekking hebben op de samenstelling en het takenpakket van het Algemeen en het Dagelijks bestuur en de toepassing van het principe van sturen op hoofdlijnen, zoals:
 - ◆ de besluitvorming en verantwoordelijkheid in de recreatieschappen komt volledig bij het Algemeen Bestuur als opdrachtgever te liggen; de uitvoeringsorganisatie (Groenbeheer) komt in de rol van opdrachtnemer;
 - ◆ het Algemeen Bestuur besluit over beleidsmatige onderwerpen; heldere aansturing op basis van beleidsplan, jaarplan en de kwartaalrapportages;
 - ◆ minder leden per deelnemer, hetgeen resulteert in een kleiner Algemeen Bestuur. Het aantal AB-leden vermindert van 94 naar 58 (zie bijlage 2). Voor de provincie Noord-Holland betekent dit dat de totale vertegenwoordiging in de recreatieschappen vermindert van 16 naar 6. Daarnaast is in alle recreatieschappen aan de provincie verzocht om de rol van voorzitter te blijven vervullen;
 - ◆ beperking van de taak van het dagelijks bestuur tot toezichthouder op een correcte en verantwoorde uitvoering van de door het algemeen bestuur vastgestelde beheeropdracht.

Inhoudelijk is het aantal wijzigingen daardoor gering.

De specifieke bepalingen per recreatieschap met betrekking tot doelstelling, financiële verdeelsleutel, werkingsgebied en financiële bijdragen van de deelnemers zijn ongewijzigd overgenomen, uitgezonderd een tweetal hierna te vermelden punten voor Groengebied Amstelland en recreatieschap Spaarnwoude.

Voor het Groengebied Amstelland worden twee aanvullende wijzigingen voorgesteld, namelijk:

1. Werkingsgebied: een klein gebied wordt afgestaan aan de gemeente Ouderkerk aan de Amstel ten behoeve van de herstructurering van sportvelden.
2. De deelname van drie stadsdeelraden, ieder een lid, is nu opgenomen in plaats van drie vertegenwoordigers van de gemeente Amsterdam.

Voor de overdracht van het nautisch beheer naar het recreatieschap Spaarnwoude is artikel 2, lid 1, opgenomen, welke dit mogelijk maakt (het betreft hier Zijkanaal B). Het gaat hierbij niet om de overdracht zelf: dit is slechts mogelijk na goedkeuring van een aanpassing van de algemene verordening van het recreatieschap door de provincie NH (zie bijlage 4 - artikel 2, lid 1, van de ontwerp gemeenschappelijke regeling recreatieschap Spaarnwoude).

3. Adviezen

De statencommissie Openluchtrecreatie, Onderwijs, Personeel en Organisatie heeft op 4 oktober over de voorstellen tot wijziging van de betreffende gemeenschappelijke regelingen positief geadviseerd.

4. Voorstel

Wij stellen u voor om te besluiten conform bijgevoegd ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.A. van Kemenade, voorzitter

H.W.M. Oppenhuis de Jong, griffier

Besluit

Nr. 71

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gezien de voorstellen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling van:

1. recreatieschap Spaarnwoude
2. recreatieschap Geestmerambacht
3. Landschap Waterland
4. Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer
5. Groengebied Amstelland
6. Recreatieschap het Twiske

gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten;

gelet op het advies van de statencommissie Openluchtrecreatie, Onderwijs, Personeel en Organisatie van 4 oktober 2001;

besluiten:

op grond van artikel 8, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bovengenoemde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling van de desbetreffende recreatieschappen vast te stellen.

Haarlem, 5 november 2001

Provinciale Staten voornoemd,

J.A. van Kemenade, voorzitter.

H.W.M. Oppenhuis de Jong, griffier.

Bijlage 1

Voorstel - Nadere toelichting artikel 5 Gemeenschappelijke regelingen recreatieschappen met het oog op een mogelijke invoering van dualisme in lokaal bestuur.

Op dit moment kunnen als bestuursleden van een openbaar lichaam in een gemeenschappelijke regeling tussen gemeenten en provincies alleen leden van de gemeenteraad (incl. voorzitter) of van provinciale staten (incl. voorzitter) worden aangewezen (artikel 13, lid 1 WGR).

Het wetsvoorstel dat de invoering van dualisme in het lokaal bestuur mogelijk moet maken zal ertoe leiden dat wethouders resp. leden van GS geen lid meer zijn van gemeenteraad resp. provinciale staten. Het wetsvoorstel dualisme lokaal bestuur zal daarom tevens een wijzigingsvoorstel bevatten op de WGR waarmee naast burgemeester en commissaris van de koningin ook wethouders en leden van GS *kunnen* worden aangewezen als bestuurslid van een openbaar lichaam.

Om wethouders en leden van GS na invoering van dualisme in lokaal bestuur ook daadwerkelijk te kunnen benoemen in een bestaande gemeenschappelijke regeling zal in de meeste ook wijziging van de gemeenschappelijke regeling zelf nodig zijn. In de meeste regelingen wordt immers bepaald dat alleen leden van de gemeenteraad (incl. voorzitter) of van provinciale staten (incl. voorzitter) als bestuurslid kunnen worden aangewezen (conform de huidige WGR-tekst).

Door nu reeds bij de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen voor de recreatieschappen deze bepaling aan te passen en een formulering te hanteren zoals artikel 5 wordt voorkomen dat later (na invoering van dualisme in het lokaal bestuur) opnieuw de regeling moet worden aangepast.

Instemming met de voorgestelde formulering in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen voor de recreatieschappen betekent niet dat de betrokken besturen zich uitspreken vóór invoering van dualisme in het lokaal bestuur.

Bijlage 2
Overzicht aantal AB- leden per recreatieschap

De voorstellen tot vermindering van het aantal AB- leden hebben tot gevolg dat het totale aantal AB- leden vermindert van 98 naar 58 leden. Uitgangspunt hierbij is dat het gaat om kwaliteit en niet om kwantiteit.

Voor Landschap Waterland en het recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer vermindert het aantal leden nauwelijks omdat hier veel gemeenten deelnemen en er per gemeente in de regel slechts 1 AB-lid is.

Recreatieschap	AB- leden- oud	AB- leden- nieuw
Recreatieschap Spaarnwoude	18	6
Recreatieschap Geestmerambacht	12	7
Landschap Waterland	15	12
Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer	16	15
Groengebied Amstelland	15	7
Recreatieschap Twiske	18	11
Totaal	94	58

Titel:Vd 71: Gemeenschappelijke regelingen recreatieschappen

Datum:09-10-2001

Nummer:71