

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de Statengriffier, mr. J.J.M. Vrijburg
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

G.M. Biermann

BEL/NRL

INGEKOMEN 22 JAN. 2015 Doorkiesnummer (023) 514 3805
biermann@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: motie 'Natuur is Kapitaal' (M53/2014)

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u over ons besluit d.d. 20 januari 2015 om aan uw Staten voor te stellen om motie 53/2014, aangenomen door uw Staten op 10 december 2014, als afgedaan te beschouwen. Een toelichting hierop staat in deze brief. De desbetreffende motie is bijgevoegd als bijlage.

Als gevolg van de decentralisatie van het beleid voor natuur, recreatie en landschap, is er sinds 2011 veel veranderd in dit beleidsveld. Motie 53/2014 constateert terecht dat natuurontwikkeling en -beheer een kerntaak is geworden van de provincie. De provincie heeft de beschikking gekregen over nieuwe taken en bevoegdheden en binnen de provinciale begroting is 'groen', na 'verkeer & vervoer', de meest omvangrijke taak geworden. Uw Staten verzoeken ons college om een voorstel hoe de verantwoording over de 'groene kerntaak' zó kan worden ingericht, dat uw Staten hier via de planning&control-cyclus goed sturing op kunnen geven. Deze brief bevat dat voorstel.

Agenda Groen, Programma Groen en Natuurbeheerplan

Het strategische groene beleid staat beschreven in de Agenda Groen, die uw Staten hebben vastgesteld op 11 maart 2013. De opbouw van de provinciale begroting is in overeenstemming met de belangrijkste hoofdstukken van de Agenda Groen: 'beschermen van groen' (operationeel doel 5.4.1), 'beheren van groen' (5.4.2) en 'betrekken bij groen' (5.4.3). Een groot deel van de doelen in de Agenda Groen wordt uitgewerkt in twee documenten die jaarlijks worden geactualiseerd: het Programma Groen en het Natuurbeheerplan.

Het Programma Groen bevat fysieke investeringen, met name in de verwerving en inrichting van gronden ten behoeve van het Natuurnetwerk Nederland en de Natura2000-gebieden. Het Programma Groen wordt

Verzenddatum

22 JAN. 2015

Kenmerk

534181/534230

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

gefinancierd uit incidentele investeringsmiddelen zoals de Reserve Groen, TWINH-budgetten en de (in de komende jaren uit te faseren) Reserve ILG en de Voorziening ILG. De Reserve Groen wordt jaarlijks gevuld met investeringsmiddelen uit het provinciefonds en met eigen provinciale middelen. De juridische voertuigen om deze investeringen te doen zijn de Uitvoeringsregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (de zgn. SKNL-regeling), de Uitvoeringsregeling Groen, de Lijst subsidies buiten uitvoeringsregeling bij de begroting en opdrachten aan derden.

Het Natuurbeheerplan bevat de kaders en de voorwaarden voor subsidiëring van het beheer van natuur- en recreatiegebieden. Het Natuurbeheerplan wordt gefinancierd uit begrotingsposten, die worden gevoed met middelen uit het provinciefonds en met eigen provinciale middelen. Het juridische voertuig om subsidies voor (agrarisch) natuurbeheer te verstrekken is de Uitvoeringsregeling Natuur- en Landschapsbeheer (de zgn. SVNL-regeling). Onze bijdragen aan het beheer in de meeste recreatiegebieden zijn gebaseerd op separate afspraken via gemeenschappelijke regelingen (de recreatieschappen).

Versterking van de sturing door uw Staten

Motie 53/2014 spreekt een duidelijke wens uit van uw Staten om uw sturingsmogelijkheden op deze onderwerpen, te vergroten. Wij stellen voor om op de volgende manier uitvoering te geven aan motie 53/2014.

1. *Vaststelling Programma Groen en Natuurbeheerplan door PS*
Voorheen werden het Programma Groen en het Natuurbeheerplan vastgesteld door ons college en ter kennisname aan uw Staten aangeboden. Wij stellen voor dit te veranderen en deze documenten met ingang van het Programma Groen 2015-2019 (vastgesteld door ons college op 2 december 2014) en het Natuurbeheerplan 2016 (vast te stellen door ons college in het voorjaar van 2015), ter besluitvorming aan uw Staten voor te leggen.
2. *Aansluiting op de planning&control-cyclus*
Wij zullen de momenten waarop het Programma Groen en het Natuurbeheerplan worden vastgesteld, aanpassen aan de planning&control-cyclus. Wij zullen in de ambtelijke voorbereiding op de Kaderbrief voor zowel Programma Groen als het Natuurbeheerplan, een inschatting maken of de doelen kunnen worden gerealiseerd met de beschikbare middelen, of dat aanvullende middelen nodig zijn. Vervolgens zal ons college in mei, na vaststelling van de Kaderbrief door ons college, het ontwerp-Natuurbeheerplan en een concept-Programma Groen vaststellen. Beide documenten vallen dan binnen de financiële kaders van de Kaderbrief, die vervolgens in juni door uw Staten wordt vast-

gesteld. Het ontwerp-Natuurbeheerplan wordt ter inzage gelegd en het concept-Programma Groen wordt afgestemd met partners in het veld. Ons college stelt vervolgens in augustus de begroting vast en in september het definitieve Natuurbeheerplan en het definitieve Programma Groen, uiteraard binnen de kaders van de door ons vastgestelde begroting. Zowel de begroting als het Natuurbeheerplan en Programma Groen worden vervolgens in oktober aan uw Statencommissies voorgelegd en in november ter besluitvorming aan uw Staten. Zodoende is maximale samenhang gerealiseerd met de planning&control-cyclus.

Enmalige uitzondering op dit uitgangspunt is het Natuurbeheerplan 2016, dat reeds in het voorjaar van 2015 moet worden vastgesteld. Reden hiervoor is de introductie van een nieuwe werkwijze in het agrarisch natuurbeheer, waardoor de beheerders en wijzelf meer tijd nodig hebben dan gebruikelijk om hun voorbereidingen voor het beheer in 2016 te treffen. Met ingang van het Natuurbeheerplan 2017 (vast te stellen in 2016) zal ook het Natuurbeheerplan in het hierboven toegelichte ritme van de planning&control-cyclus vallen.

3. *Inzicht in investeringen en reserves*

De auditcommissie van uw Staten heeft per brief aan ons college suggesties gedaan om de 'bruikbaarheid' van de begroting te vergroten. Eén van deze suggesties was om een beter inzicht te geven in investeringsmogelijkheden en reserves. Dit aspect noemen uw Staten ook in de motie. Wij zullen de suggesties van de auditcommissie, die overigens breder zijn dan enkel het groene beleidsveld, meenemen in de voorbereiding van de begroting 2016.

4. *'Groen' als apart programma in de begroting*

Omdat 'groen' een financieel omvangrijke kerntaak van de provincie is geworden, achten wij het wenselijk dat dit een apart begrotingsprogramma wordt en dus uit het huidige programma 'Ruimte' wordt gelicht. Op deze manier worden de financiën van het groene domein meer inzichtelijk voor uw Staten. Wij zijn daarom voornemens om bij Kaderbrief 2016 aan uw Staten voor te stellen om een nieuw, apart begrotingsprogramma 'Groen' te introduceren.

5. *Kapitaalgoederen en grond in aparte paragraaf*

De motie spreekt over de wijze waarop kapitaalgoederen zoals (vaar-)wegen, fietspaden en kunstwerken worden toegelicht in de begroting (in de paragraaf kapitaalgoederen). In het groene domein is sprake van één provinciaal kapitaalgoed: onze grondpositie. Het gaat dan over twee soorten grondposities: natuur-

gronden die in eigendom zijn van de provincie Noord-Holland en die in langdurig beheer zijn gegeven aan PWN (duingebied) en Staatsbosbeheer (verbindingszone Omval-Kolhorn) en de (voormalige) "BBL-gronden" die gefaseerd verkocht zullen worden met het doel bij te dragen aan de financiering van de Agenda Groen. Een toelichting op de provinciale grondpositie en het grondbeleid is te vinden in de paragraaf grondbeleid van de begroting. Wij gaan ervan uit dat deze paragraaf voor uw Staten voldoende toegankelijk en informatief is en dat het geen meerwaarde oplevert om nog een nieuwe, aparte paragraaf te introduceren. Overigens is het uitgangspunt van het door uw Staten vastgestelde Groene grondbeleid dat natuur- en recreatiegebieden in principe niet in provinciaal beheer blijven, in tegenstelling tot provinciale (vaar-)wegen en kunstwerken, maar via een transparante procedure worden verkocht aan een eindbeheerder.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en verzoeken u, gelet op de hiervoor genoemde wijzigingen die zullen worden doorgevoerd, motie 53/2014 als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

G.E.A. van Craaikamp

voorzitter

J.W. Renkes