

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Kwaliteit door veelzijdigheid
Vastgesteld door PS - 21 juni 2010

Besluit

Nr. 26

Provinciale staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van gedeputeerde staten van 16 februari 2010,
gelet op:

- de Structuurvisie Noord-Holland 2040 inclusief kaarten;
- de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) inclusief kaarten;
- de nota van beantwoording Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de nota van beantwoording Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

besluiten:

om

- de Structuurvisie Noord-Holland 2040 inclusief kaarten,
- de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie inclusief kaarten
- het planMER,

vast te stellen met daarin opgenomen de navolgende wijzigingen:

Amendement 8-10:

De tekst van artikel 29, lid 1 “regionale waterkeringen” van de Provinciale Verordening Structuurvisie te wijzigen in:
“Voor zover een bestemmingsplan mede betrekking heeft op regionale waterkeringen, zoals aangegeven op kaart 6 en de digitale verbeelding ervan, voorziet het bestemmingsplan in bescherming van de waterkerende functie door op deze functie toegesneden bestemmingen en regels en voorziet het bestemmingsplan tevens in een vrijwaringzone aan weerszijden van de waterkeringen opdat reconstructies van de waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt. Deze lokaal benodigde vrijwaringzones worden opgenomen van de hoogheemraadschappen”.

Amendement 8-11:

De tekst van paragraaf 4.1.3 te verwijderen en te vervangen door:
“de provincie Noord-Holland wijst polder De Ronde Hoep (Amstelscheg, ten zuiden van de A9) aan voor calamiteitenberging als ruimtelijke nevenfunctie. Dit zal geschieden met inachtneming van de ruimtelijke kwaliteit en de unieke cultuurhistorische waarde van deze polder. Daarbij zullen de gevolgen van de aanwijzing voor de bedrijfsvoering van de agrariërs en voor de overige bewoners van de polder in ogenschouw worden genomen”.

Amendement 8-21:

Aan de provinciale verordening een artikel toe te voegen:
“Energie en duurzaam bouwen”

1. Bestemmingsplannen voor woningbouw, renovatie, (herstructurering), bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw dienen te beschrijven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder mede wordt verstaan het gebruik van restwarmte, WKO en aardwarmte, zonne-energie, biomassa.
2. Nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking dient aan eisen van duurzaam bouwen te voldoen”

Amendement 8-55:

In de uitvoeringsprogramma's van de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie op te nemen:

7.6.21 Ruimtelijke koppelingen energiebesparing, duurzame warmtevoorziening en opwekking duurzame energie

Dat wordt opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- a. een "warmte/koude kanskaart" als instrument om het potentieel voor de ruimtelijke ontwikkeling van warmteplannen zoals restwarmtegebruik, warmte-koude opslag, aardwarmte, afstemming warmteaanvraag en - aanbod en warmte en koudenetten inzichtelijk te maken;
- b. een ruimtelijk kader met ontwerpprincipes en instrumenten voor het ontwerpen en integraal afwegen van warmteplannen (zoals genoemd onder 7.6.21_a) en innovatie vormen van duurzame energieopwekking (zoals blauwe energie);
- c. de aanwijzing van drie pilots op kansrijke locaties voor energieneutrale of energieproducerende gebiedsontwikkeling, waarbij ruimtelijke functies en energiestromen worden gekoppeld. (bijvoorbeeld de Haarlemmermeer, de Bloemendalerpolder of de Wieringermeer).

***Amendement 8-6*:**

De tekst van artikel 19, lid 1 te wijzigen in :

Het behoud en ontwikkeling van de EHS en EVZ kan op diverse wijzen in het bestemmingsplan worden opgenomen. Dit kan door de betreffende gronden de natuurbescherming te geven (indien sprake is van een reeds gerealiseerde natuurfunctie). Indien de gronden nog niet voor natuur beschikbaar zijn dat dient de omvorming naar natuur wel in het bestemmingsplan mogelijk te worden gemaakt. Dit kan door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. Voor een gebied dat als EHS is begrensd, maar (nog) een agrarische bestemming heeft, hoeft bij toepassing van het 'nee, tenzij' beginsel alleen rekening gehouden te worden met de actuele natuurwaarden, zijnde de natuurwaarden die al aanwezig zijn en nog niet met de potentiële natuurwaarden. Voortzetting van het bestaande agrarisch gebruik is over het algemeen mogelijk. Indien deze voortzetting een uitbreiding van bebouwing betekent die buiten het bouwperceel ligt van het ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening vigerende bestemmingsplan dan dient te worden voldaan aan de compensatieregels.

Amendement 8-73:

Niet in te stemmen met bebouwing buitens bestaand bebouwd gebied en woningbouw op of bij de Camping Sandevoerde niet toe te staan.

Amendement 8-71:

Artikel 24 Weidevogelleefgebieden lid 1 te wijzigen in:
een bestemmingsplan dat betrekking heeft op
weidevogelleefgebieden, zoals op kaart 2 en op de digitale
verbeelding ervan aangegeven, voorziet niet in:

- de mogelijkheid van nieuwe bebouwing, anders dan binnen een
bestaand bouwblok of een uitbreiding daarvan (vervolgen met
bestaande tekst onder b, c en d)

Art. 1 Begripsbepalingen te wijzigen door toe te voegen:
Bestaand bouwblok: bouwblok vastgelegd in een bestaand
bestemmingsplan, zoals dat geldt ten tijde van de inwerkingtreding
van de verordening.

Amendement 8-7:

Om de toelichting van Artikel 24, van de Provinciale Ruimtelijke
Verordening Structuurvisie als volgt aan te vullen:
“Met verwijzing naar lid 1, sub a geldt dat voor de ontwikkeling van de
agrarische bedrijven in de weidevogelleefgebieden het beleid voor de
gebieden voor grootschalige landbouw of gecombineerde landbouw
onverkort van toepassing is”.

Amendement 8-52:

Artikel 24 in de provinciale verordening over weidevogelleefgebieden
aan te vullen met en bepaling onder een nieuw lid met de volgende
tekst:

“Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op
weidevogelleefgebieden voorziet niet in de mogelijkheid werken uit te
voeren die realisatie van nieuwe peilverlagingen mogelijk maken”.

Amendement 8-53:

In het project B1.8 functiefacilitering op te nemen dat voor
weidevogelleefgebieden wordt onderzocht hoe veranderingen in het
waterbeheer uitwerken op de weidevogelstand en hoe deze uitwerken
op de kosten van het instandhouden van de weidevogels.

Amendement 8-24:

- aan de titel van par. 5.1.1.4 toe te voegen: duisternis en stilte
- voor de zin “De provincie Noord-Holland wil...” In te voegen: Ook
duisternis en stilte zijn belangrijke kernwaarden van de beleving
van een landschap.
- In de tekst bij het eerste gedachtestreepje na “open” in te voegen”:
“donkere en stille”
- In de Verordening aan artikel 15 lid 1c toe te voegen: daarbij
inbegrepen stilte en duisternis

Amendement 8-25:

- in artikel 22 lid 1 de tekst “geen significant negatieve effecten
kunnen hebben op
de kernkwaliteiten en/of Uitzonderlijke Universele waarden”
vervangen door “de kernkwaliteiten en/of Uitzonderlijke Universele
waarden behouden of versterken”.
- aan artikel 22 lid 4 toevoegen “er geen reële andere
mogelijkheden zijn”.

Amendement 8-17:

Het gedeelte van de Stelling van Amsterdam dat zich bevindt in de Wijkmeerpolder op het kaartmateriaal en in de tekst van de verordening aan te merken als beschermd gebied waar geen industriële bebouwing mag plaatsvinden.

Amendement 8-51:

In de provinciale verordening op te nemen een nieuw lid in artikel 27: een bestemmingsplan dat betrekking heeft op veenpolderlandschappen bevat geen regels die voorzien in het scheuren van grasland.

Amendement 8-28:

Aan hoofdstuk 6, Duurzaam Ruimtegebruik, de onderstaande paragraaf 6.2.2.3. Noord-Holland toe te voegen:
Noord-Holland Noord heeft een uitstekende uitgangspositie voor de ontwikkeling van een duurzaam energiecluster, waarin zowel onderzoek, onderwijs en ondernemerschap samen gaan. Noord-Holland Noord wordt een belangrijke leverancier van duurzame energie in Nederland en ontwikkelt op termijn een energieneutrale regio. Onder meer de zeehaven Den Helder met een belangrijke functie voor offshore industrie, het onderzoekscentrum voor (duurzame) energie ECN in Petten, de testvelden voor duurzame energie in de Wieringermeer en de huisvuilcentrale Alkmaar zullen hieraan een belangrijke bijdrage leveren. Perspectief biedt ook de verdere ontwikkeling van de agrarische sector (bollenteelt en glastuinbouw) met vestigingsmogelijkheden zoals Het Grootslag in West-Friesland aan de Agriport A7 in de Wieringermeer.

Amendement 8-29:

Gedeputeerde Staten op te dragen om uiterlijk in 2010 aan Provinciale Staten geactualiseerde behoefteramingen bedrijventerreinen van harde en zachte plannen in Noord-Holland Zuid ter besluitvorming voor te leggen.

Amendement 8-62:

Het onder punt 2 gestelde bij de definitie van Harde plannen te schrappen;
het onder punt 2 gestelde bij Harde plannen toe te voegen aan de definiëring van een Zachte plannen.

Amendement 8-63:

Op de kaart van de structuurvisie en de digitale verbeelding ervan het bedrijventerrein Distriport NH te wijzigen van hard naar zacht plan.

Amendement 8-14:

Dat er een onderzoek moet komen naar de mogelijke behoefte aan en realiseerbaarheid van laad- en loswallen in Noord-Holland.

Amendement 8-13:

- in artikel 27 van de Verordening in het eerste lid "2 hectare" te wijzigen in "1,5 hectare"
- aan artikel 27 van de Verordening analoog aan het bepaalde in Artikel 25 tweede lid een extra lid toe te voegen, dat luidt: "Gedeputeerde Staten kunnen – gehoord de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) – ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid voor groter bouwperceel (tot ten hoogste 2 hectare) mits de noodzaak daartoe is aangetoond door middel van een bedrijfsplan.

Amendement 8-47:

- geen (nieuw) vestiging van intensieve veehouderijen toe te staan, dit met inbegrip van verplaatsing van een bestaand bedrijf en herontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf naar, al dan niet als nevenfunctie, intensieve veehouderij.
- In de provinciale structuurvisie in paragraaf 6.5.1 de passage vanaf "grootschalige dierhouderijbedrijven (hokgebonden)...t/m onder meer dierziektenoverslag" te schrappen en te vervangen door:
- In Noord-Holland wordt geen (nieuw) vestiging van intensieve veehouderijen toegestaan. Dit vanwege de grotere milieu- en ziektedruk voor de bevolking van Noord-Holland en een vermindering van de natuurwaarden in de wijde omgeving. Onder nieuwvestiging wordt ook verstaan de verplaatsing van een bestaand bedrijf en herontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf naar, al dan niet als nevenfunctie, intensieve veehouderij".
- In de verordening artikel 25 lid 1 sub d te wijzigen in: een nieuwe intensieve veehouderij en de uitbreiding van het aantal dierplaatsen voor intensieve veehouderij, al dan niet als neventak, is niet toegestaan.

Amendement 8-3:

Artikel 25, lid 1.d. van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie als volgt te wijzigen:

"Bestemmingsplannen bieden geen gronden of regels waardoor vestiging van nieuwe veehouderijen krijgen, voor zover aan alle wettelijke milieu-eisen is voldaan, de ruimte op de huidige locatie op duurzame wijze te ontwikkelen. Het door Gedeputeerde Staten voorgestane concentratiegebied dient als uitwijkgebied voor bestaande intensieve veehouderijen in andere delen van Noord-Holland aangemerkt te worden, wiens wens tot uitbreiding van de perceelgrootte op de huidige locatie niet gehonoreerd kan worden".

***Amendement 8-72*:**

De tekst zoals in de nu voorliggende concept structuurvisie te schrappen en vast te houden aan de oorspronkelijke zaadveredelingsconcentratiegebied zoals genoemd in de Structuurvisie Noord-Holland zoals deze ter visie is gelegd.

Amendement 8-5:

Artikel 16, van de Provinciale Ruimtelijke verordening Structuurvisie als volgt aan te vullen:

- Lid 1, sub c: niet meer woningen worden toegestaan dan noodzakelijk is om de sloop van bedoelde bebouwing of functies te realiseren;

“de compensatie vanuit het ruimte voor ruimte beleid dient bij voorkeur plaats te vinden in/tegen bestaand bebouwd gebied”.

Lid 3, een nieuw sub e: *“door de nieuw te bouwen woning(en), mogen de bedrijfsvoering en de ontwikkelingsmogelijkheden van omringende agrarische bedrijven niet worden beperkt.*

Amendement 8-19:

- Het onder 7.6.9 genoemde onderzoek naar de landschappelijk wonen te schrappen.
- verwijzingen naar landschappelijk wonen uit de Structuurvisie te schrappen.

Amendement 8-1:

De tekst van de projectomschrijving “Integrale Gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder/KNSF”, als weergegeven in bijlage 1 van de ongedateerde brief van GS met het kenmerk 2010-28421, in plaats te stellen van de tekst als weergegeven in bijlage 1.2 “integrale Gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder” behorende bij de Provinciale Structuurvisie.

Amendement 8-12:

- De openheid van de Vecht- en Amsteloevers te borgen en daar geen mogelijkheden te geven voor landgoederenontwikkeling;
- daartoe de tekst op pagina 61 van de Structuurvisie te wijzigen, door onder 6.4.2.1.2 “landgoederenzones” de tekst bij het derde bolletje zijnde “de westzijde van de Amstel tussen Amsterdam en Ouderkerk aan de Amstel en de Vecht (inclusief zone in Bloemendalerpolder”) te verwijderen en niet te vervangen door een andere tekst.

Amendement 8-2:

De korte projectomschrijving, zoals deze is opgenomen in Bijlage 1.5, behorende bij de Provinciale Structuurvisie, luidende:

“Het Wieringerrandmeer voorziet in de aanleg van een nieuw meer in het grensgebied van Wieringen en Wieringermeer. Ook worden maximaal 2100 woningen en 664 hectare nieuwe natuur gerealiseerd en krijgt het gebied een recreatieve functie”.

Te wijzigen in:

“Plan is om maximaal 2100 woningen (mits financieel haalbaar dan 1845 woningen) en 684 hectare natuur te realiseren en om het gebied een recreatieve functie te geven. Rol van de provincie is niet alleen uitvoerder, maar ook regelgever en aanjager”.

Amendement 8-70:

De kaart van de structuurvisie en de digitale verbeelding ervan van het transformatiegebied Heiloo-Castricum aan te passen en de indicatie transformatiegebied te beperken tot het gebied dat strikt nodig is voor het Wonen in het Groen project.

Amendement 8-20:

- In artikel 1 de volgende definitie van transformatiegebied op te nemen: "Een zoekgebied voor verstedelijking waarin meerdere opgaven – bijv. voor wonen, water, recreatie, natuur en bedrijvigheid – in samenhang worden ontwikkeld met inachtnaam van ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid en duurzaam bouwen"
- aan artikel 12 lid 6 toe te voegen: c. het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen
- aan artikel 14 lid 4 toe te voegen: hierbij wordt het bepaalde in artikel 15 in acht genomen.

Amendement 8-26:

De tekst in project B1.1.17 "bij voorkeur ondergrondse door het IJmeer" te vervangen door "bij voorkeur door opwaardering van de bestaande verbindingen. Indien het Rijk besluit tot een verbinding door het IJmeer, dient dit wat Noord-Holland betreft een ondergrondse verbinding te zijn".

Amendement 8-22:

- Aan artikel 4 van de Verordening een lid toe te voegen: "Gemeenten kunnen, wanneer nut en noodzaak van de betreffende verstedelijking buiten Bestaand Bebouwd Gebied is aangetoond, in een vroeg stadium over ontwikkelingen op hun grondgebied advies vragen aan de ARO"
- in artikel 4 lid 3 na het woord "water" in te voegen: "natuur".

Amendement 8-31:

Aan het ontwerpbesluit nr. 26 een tweede lid toe te voegen waarvan de tekst luidt: "met betrekking tot het functioneren van de ARO ontvangen Provinciale Staten ieder drie jaar een evaluatieverslag inclusief een rapportage over de knelpunten bij de uitvoering van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie". Het eerste evaluatie verslag wordt uitgebracht in het najaar van 2012.

Amendement 8-43:

- In de verordening onder A. wat is wel in BBG opgenomen, de tekst van lid 5 te wijzigen in:
In afwijking van het bepaalde in A1 zijn ook stedelijke groenvoorzieningen (dagrecreatieterreinen, campings, sportvelden, golfbanen e.d.) zonder of met nauwelijks feitelijk aanwezige of o.g.v bestemmingsplan geprojecteerde bebouwing die voor minstens 75% door stedelijk gebied zijn omsloten toch binnen BBG opgenomen.
- het kaartmateriaal overeenkomstig aan te passen.

Amendement 8-23:

- In artikel 10 na "Gedeputeerde Staten kunnen" in te voegen: "gehoord Provinciale Staten, c.q. de vakcommissie"
- in artikel 19 lid 7 na "Gedeputeerde Staten kunnen" in te voegen: "gehoord Provinciale Staten, c.q. de vakcommissie".

Amendement 8-16:


- In de tekst van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie aan artikel 18 - recreatiewoningen, een artikel met de volgende tekst toe te voegen:
"Bestemmingsplannen, waarin bestaande recreatieparken, liggend in of tegen beschermde natuurgebieden, met een zomer- en winterregeling, moeten deze regeling respecteren en handhaven, teneinde de natuur in het winterseizoen de mogelijkheid te geven te herstellen.

Amendement 8-18:

- Aan artikel 43 een lid toe te voegen dat luidt: "Gedeputeerde Staten nemen geen verzoek tot ontheffing in overweging dat gebaseerd is op een verouderd bestemmingsplan. Indien provincie belangen beschermd dienen te worden, die niet in het verouderde bestemmingsplan zijn geborgd, neemt de provincie indien nodig de verantwoordelijkheid van gemeenten over door middel van het inpassingsplan".

Haarlem, 21 juni 2010

Provinciale Staten voornoemd,

 , vicevoorzitter

 , statengriffier

VOORWOORD

Na de twee laatste streekplannen, één voor Noord-Holland Noord en één voor Noord-Holland Zuid, heeft heel Noord-Holland nu één structuurvisie.

Een structuurvisie die voldoet aan alle eisen en bedoelingen van de Wet ruimtelijke ordening. De Provincie Noord-Holland heeft aangegeven wat haar belangen zijn, en hoe die worden uitgevoerd. De Provincie Noord-Holland heeft gekozen voor drie hoofdbelangen: klimaatbestendigheid, duurzaam ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit. Die hoofdbelangen zijn onderverdeeld in twaalf deelbelangen.



Voorop staat dat Noord-Holland een provincie is waar het prettig wonen, werken en recreëren is. Dat is nu al zo, maar moet in de toekomst ook zo blijven. Deze structuurvisie legt het zwaartepunt op de huidige kracht van Noord-Holland. Een sterke internationale concurrentiepositie, veel afwisselende, prachtige landschappen die vaak zijn ontstaan door onze omgang met het water. Dat betekent versterking van de metropoolregio Amsterdam en van de metropolitane landschappen en ruimte voor de landbouw en de opwekking van duurzame energie in het Noorden. Daarom is in deze structuurvisie veel aandacht voor de relatie tussen de steden en dorpen en het landschap waar ze in liggen. Uitgangspunt daarbij is dat de landschappen, zowel in hun verschijning als in de functies die ze bevatten, niet op slot staan voor toekomstige ontwikkelingen.

Van nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied moeten gemeenten voortaan eerst nut en noodzaak aantonen. Ook moeten gemeenten laten zien dat de beoogde ontwikkelingen niet binnen het stedelijk gebied kunnen worden gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland helpt gemeenten hierbij, door enerzijds trends en ontwikkelingen bij te houden in een provinciale monitor en anderzijds door met de *taskforce* Ruimtelijke Ontwikkelingen en bijvoorbeeld het project “Verdichten rond OV-knooppunten” samen te werken met gemeenten.

Als dan blijkt dat een nieuwe ontwikkeling niet gerealiseerd kan worden binnen het stedelijke gebied, dan kan dat alleen in het landelijk gebied als wordt gebouwd “met behoud van kwaliteit en identiteit”. Gedeputeerde Staten hebben daarom een Leidraad Landschap en Cultuurhistorie opgesteld en de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen ingesteld voor advies over ontwikkelingen in het landelijk gebied van Noord-Holland.

De structuurvisie laat ook zien wat de Provincie Noord-Holland gaat doen. Dat is, naast de visie zelf, expliciet verwoord in het uitvoeringsprogramma. Voor de doorwerking van provinciale belangen in het gemeentelijk beleid zijn regels opgenomen in de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

Ook nieuw is het digitale aspect. Vanaf het begin van het werken aan de structuurvisie is de Provincie Noord-Holland uitgegaan van de digitale ontsluiting: via het internet is met een enkele klik op de kaart te zien welk provinciaal ruimtelijk beleid op welke locatie in Noord-Holland van toepassing is. In mijn ogen een enorme winst ten opzichte van het bladeren in boekjes met een stapel kaarten in de hand. Dit stelt iedereen in staat snel en adequaat te reageren op de kansen die deze structuurvisie en verordening bieden.

Vanaf de start op 31 januari 2008 tot de vaststelling op 21 juni 2010 is intensief samengewerkt met Noord-Hollandse gemeenten, belangorganisaties, regiobesturen en niet in het minst met de Noord-Hollanders zelf. Dat was niet altijd even makkelijk, maar juist die samenwerking en betrokkenheid heeft geleid tot een betere structuurvisie. Ik wil iedereen bedanken voor hun inbreng.

Haarlem, oktober 2010

Laila M. Driessen-Jansen
Gedeputeerde Ruimtelijke Ordening Noord-Holland

INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|-----------|
| 1 LEESWIJZER | 1 |
| 2 TOTSTANDKOMING VAN DE STRUCTUURVISIE EN HET PLAN-MER..... | 3 |
| 2.1. Totstandkoming | 3 |
| 2.2. Wisselwerking met het plan-MER | 4 |
| 3 VISIE OP IN NOORD-HOLLAND | 7 |
| 3.1. Noord-Holland nu..... | 7 |
| 3.1.1. Zicht op de toekomst..... | 7 |
| 3.1.1.1. Globalisering | 7 |
| 3.1.1.2. Klimaatverandering | 7 |
| 3.1.1.3. Demografische verandering | 8 |
| 3.2. Noord-holland in de toekomst (2040) – “kwaliteit door veelzijdigheid” | 12 |
| 3.3. Provinciale belangen..... | 14 |
| 3.3.1. Begripsbepaling | 14 |
| 3.3.2. Provinciale belangen..... | 15 |
| 4 KLIMAATBESTENDIGHEID..... | 19 |
| 4.1. Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast | 19 |
| 4.1.1. Primaire waterkeringen | 20 |
| 4.1.2. Regionale waterkeringen | 20 |
| 4.1.3. Calamiteitenberging..... | 21 |
| 4.2. Voldoende en schoon grond-, drink- en oppervlaktewater | 23 |
| 4.2.1. Functiefacilitering | 23 |
| 4.2.2. Waterberging | 23 |
| 4.2.3. Zoetwateropgaven..... | 23 |
| 4.2.4. Strategische waterdoelen en ruimtelijk waterbelang | 24 |
| 4.3. Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie | 27 |
| 5 RUIMTELIJKE KWALITEIT | 31 |
| 5.1. Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen | 31 |
| 5.1.1. Archeologie en tijdsdiepte | 32 |
| 5.1.2. Aardkundige waarden | 32 |
| 5.1.3. Beleving van landschappen: openheid, duisternis en stilte | 32 |
| 5.1.4. Dorps-DNA..... | 33 |
| 5.1.5. Structuurdragers van provinciaal belang..... | 33 |
| 5.2. Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden | 35 |
| 5.2.1. Ecologische Hoofdstructuur | 36 |
| 5.2.2. Weidevogelleefgebieden..... | 36 |
| 5.3. Behoud en ontwikkeling van groen om de stad | 39 |
| 5.3.1. Nationale landschappen | 39 |
| 5.3.2. Metropolitane landschappen..... | 40 |
| 5.3.2.1. Recreatie om de stad | 40 |
| 5.3.2.2. Bufferzones | 41 |
| 6 DUURZAAM RUIMTEGEBRUIK | 42 |
| 6.1. Milieukwaliteit..... | 44 |
| 6.2. Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten | 47 |
| 6.2.1. Bedrijventerreinen..... | 48 |
| 6.2.1.1. Droge bedrijventerreinen..... | 49 |
| 6.2.1.2. Zeehaventerreinen | 49 |
| 6.2.2. Schiphol..... | 50 |
| 6.2.2.1. Ruimtelijk uitvoeringsprogramma (“Commissie van der Zwan 2”) | 51 |
| 6.2.2.2. Schipholgebonden werklocaties..... | 51 |
| 6.2.3. Noord-Holland Noord..... | 51 |
| 6.2.4. Detailhandel..... | 52 |
| 6.2.5. Kantoorlocaties | 52 |
| 6.3. Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken | 55 |
| 6.3.1. Behoud en ontwikkeling van het regionale wegennet..... | 56 |
| 6.3.2. Verbetering van het openbaar vervoer | 56 |
| 6.3.2.1. OV-knooppunten | 57 |
| 6.3.3. Behoud en ontwikkeling van transportnetwerken..... | 57 |
| 6.4. Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting..... | 61 |
| 6.4.1. Binnen Bestaand Bebouwd Gebied | 62 |
| 6.4.2. Buiten Bestaand Bebouwd Gebied | 62 |

| | | |
|------------------|--|------------|
| 6.4.2.1 | Bijzondere milieus buiten Bestaand Bebouwd Gebied | 63 |
| 6.4.2.1.1 | Landgoederenzones | 63 |
| 6.5. | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij | 67 |
| 6.5.1. | Grootschalige landbouw | 67 |
| 6.5.1.1. | Clusters voor grootschalige land- en tuinbouw | 68 |
| 6.5.2. | Gecombineerde landbouw | 68 |
| 6.6. | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen | 71 |
| 6.6.1. | De provinciale recreatieve routestructuren | 71 |
| 6.6.2. | Ruimte voor toeristische en recreatieve voorzieningen | 71 |
| 6.6.3. | De Noord-Hollandse kusten | 72 |
| 6.6.4. | Metropolitane landschappen | 73 |
| 7 | UITVOERINGSPROGRAMMA STRUCTUURVISIE..... | 75 |
| 7.1. | Sturingsfilosofie en inzet juridische instrumenten | 75 |
| 7.1.1. | Sturingsfilosofie | 75 |
| 7.1.2. | Inzet juridische instrumenten | 75 |
| 7.1.2.1. | Inpassingsplannen | 76 |
| 7.1.2.2. | Financiële aspecten | 77 |
| 7.2. | Rollen Provincie Noord-Holland | 78 |
| 7.3. | Financiële paragraaf | 79 |
| 7.4. | Projectomschrijving nieuwe projecten | 79 |
| 7.4.1. | Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling | 79 |
| 7.4.2. | Leidraad Landschap en Cultuurhistorie | 81 |
| 7.4.3. | Monitor vraag/aanbodontwikkeling | 82 |
| 7.4.4. | Ondersteuning van stedelijke verdichting | 83 |
| 7.4.5. | Verdichten rond OV-Knooppunten | 84 |
| 7.4.6. | Provinciale woonvisie | 85 |
| 7.4.7. | Visie op demografische veranderingen | 86 |
| 7.4.8. | Grootschalige windmolenparken | 87 |
| 7.4.9. | Onderzoek landgoederen | 89 |
| 7.4.10. | Locatiebeleid | 91 |
| 7.4.11. | Onderzoek optimale benutting bestaand havengebied | 92 |
| 7.4.12. | Ruimtelijk uitvoeringsprogramma ("Commissie van der Zwan 2") | 94 |
| 7.4.13. | Projectverkenning ruimtelijke ambitie 0S2028 | 95 |
| 7.4.14. | Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart | 97 |
| 7.4.15. | Kustplaatsen | 99 |
| 7.4.16. | Doorwerking EHS-beleid in bestemmingsplannen | 101 |
| 7.4.17. | Ontwikkeling Kop van Noord-Holland | 102 |
| 7.4.18. | Onderzoek strategische reserve glastuinbouw | 103 |
| 7.4.19. | Onderzoek zoekgebieden permanente bollenteelt | 104 |
| 7.4.20. | Ruimtelijke koppelingen energiebesparing, duurzame warmtevoorziening en opwekking duurzame energie 105 | |
| 7.4.21. | Onderzoek realiseerbaarheid laad- en loswallen | 106 |
| 7.4.22. | Onderzoek verbredingsmogelijkheden op agrarische percelen | 107 |
| 7.4.23. | Leidraad Duurzaam Ruimtegebruik (Duurzaamheid) | 108 |
| 7.4.24. | Eisen aan Duurzaam Bouwen | 109 |
| BIJLAGE 1 | PROJECTOMSCHRIJVINGEN LOPENDE PROJECTEN..... | 110 |
| B1.1. | Integrale gebiedsontwikkeling Horstermeer | 110 |
| B1.2. | Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder | 112 |
| B1.3. | Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank | 115 |
| B1.4. | Integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen | 117 |
| B1.5. | Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer | 118 |
| B1.6. | Integrale gebiedsontwikkeling Crailo | 120 |
| B1.7. | Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen | 121 |
| B1.8. | Functiefacilitering | 123 |
| B1.9. | Metropolitane landschappen | 125 |
| B1.10. | Nationaal Landschap Groene Hart | 127 |
| B1.11. | Nationaal Landschap Laag-Holland | 131 |
| B1.12. | Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam | 134 |
| B1.13. | Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie | 137 |
| B1.14. | Behoeftetermining werklocaties Noord-Holland Zuid | 139 |
| B1.15. | Schipholddriehoek | 140 |
| B1.16. | ACT | 142 |
| B1.17. | Netwerkverbeteringen Openbaar Vervoer | 144 |
| B1.18. | Infrastructurele aanpassingen | 146 |
| B1.19. | Behoud en ontwikkeling van transportnetwerken | 150 |
| B1.20. | Bouwen met identiteit, bijvoorbeeld Waterlands Wonen | 152 |

| | | |
|------------------|---|------------|
| B1.21. | Glasdriehoek..... | 154 |
| B1.22. | Agriport, agribusiness complex Noord-Holland Noord en Floriade 2022 | 155 |
| B1.23. | Motorcrossterrein..... | 156 |
| B1.24. | Greenport Aalsmeer | 158 |
| B1.25. | Agenda Recreatie en Toerisme 2008-2011 Stad en land, in balans..... | 159 |
| BIJLAGE 2 | INFORMATIE GRONDEXPLOITATIEWET..... | 160 |
| B2.1. | Inleiding | 160 |
| B2.2. | Bedoeling wetgever | 160 |
| B2.3. | Verplichting..... | 160 |
| B2.4. | Geen verplichting..... | 160 |
| B2.5. | Positie provincie..... | 161 |
| B2.6. | Anterieure overeenkomst..... | 161 |
| BIJLAGE 3 | BEHOEFTERAMINGEN BEDRIJVENTERREINEN | 162 |
| BIJLAGE 4 | BOUWEN BINNEN BESTAAND BEBOUWD GEBIED..... | 164 |
| BIJLAGE 5 | SCHEMATISCH OVERZICHT WONINGBOUWBEHOEFTE..... | 165 |
| BIJLAGE 6 | AANGENOMEN MOTIES..... | 167 |

1 LEESWIJZER

Voor u ligt de Structuurvisie Noord-Holland 2040: kwaliteit door veelzijdigheid. Deze visie kent een papieren en een digitale versie, en is te vinden op www.noord-holland.nl. De papieren versie is afgeleid van de digitale en is als volgt opgebouwd.

In hoofdstuk 2 staat beschreven hoe de structuurvisie tot stand is gekomen en op welke manier de structuurvisie verband houdt met het bijbehorende plan-MER. De ruimtelijke ordening van Noord-Holland in 2040 en de relevante trends en ontwikkelingen staan in hoofdstuk 3. Dit hoofdstuk eindigt met een overzicht van de provinciale belangen.

In hoofdstuk 4 tot en met 6 zijn de provinciale belangen uitgewerkt. Hoofdstuk 4 bevat de belangen die vallen onder Klimaatbestendigheid, hoofdstuk 5 de belangen die vallen onder Ruimtelijke Kwaliteit en hoofdstuk 6 de belangen die vallen onder Duurzaam Ruimtegebruik. Ieder belang heeft hierbij een eigen paragraaf en begint met de bijbehorende visiekaart. Vervolgens staat in deelparagrafen de visie op het belang beschreven. Onder elke deelparagraaf staat aangegeven hoe deze visie wordt geoperationaliseerd in het uitvoeringsprogramma. Deze operationalisatie bestaat uit een opsomming van projecten, programma's en artikelen in de provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie. Daarnaast staat vermeld op welke pagina de project- of programmabeschrijving, danwel het betreffende artikel in de ruimtelijke verordening is na te lezen. De visiekaarten per belang moeten in onderlinge samenhang worden gezien. Aan losse themakaarten kunnen geen rechten worden ontleend.

Hoofdstuk 7 bevat het uitvoeringsprogramma met een overzicht van de rollen die de provincie Noord-Holland aan kan nemen. Daarnaast is een overzicht opgenomen van de projecten / programma's die voortvloeien uit de structuurvisie en de onderwerpen in de verordening, inclusief de projectomschrijvingen van het uitvoeringsprogramma van deze structuurvisie.

In de bijlage is een overzicht opgenomen van de belangrijkste onderwerpen uit de Wet op de ruimtelijke ordening en de Grondexploitatiewet.

De bijlagen maken integraal onderdeel uit van de structuurvisie. Bij deze structuurvisie horen de Provinciaal Ruimtelijke Verordening Structuurvisie en het plan-MER (milieueffectrapport).

2 TOTSTANDKOMING VAN DE STRUCTUURVISIE EN HET PLAN-MER

2.1. TOTSTANDKOMING

In september 2006 heeft Provinciale Staten besloten één structuurvisie te maken voor de provincie Noord-Holland. Elke overheidslaag is verplicht een structuurvisie op te stellen en haar ruimtelijke belangen te benoemen. Op basis van deze belangen kan elke overheid bepalen welke rol zij voor zichzelf ziet weggelegd en welke instrumenten zij toepast om dit ruimtelijke belang te waarborgen of te bereiken.

Het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord (oktober 2004) is door de Provincie Noord-Holland opgesteld vooruitlopend op de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (1 juli 2008) met het bijbehorende motto van die wet “*lokaal wat kan, centraal wat moet*”. De sturingsfilosofie uit het streekplan Noord-Holland Noord van vrijheid-kwaliteit-samenwerking en de belangrijkste ruimtelijke uitgangspunten en inzichten zijn opgenomen in de structuurvisie.

De Metropoolregio Amsterdam heeft in 2007 het “Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040” vastgesteld, dat het vertrekpunt is voor alle structuurvisies van de in de Metropoolregio Amsterdam verenigde overheden.

Door Provinciale Staten is op 17 maart 2008 de kaderstellende notitie ‘Provinciaal belang en sturingsfilosofie’ vastgesteld. Hierin staan de criteria voor het benoemen van provinciale belangen. Vervolgens zijn de belangen uitgewerkt in het document Provinciale belangen (GS oktober 2008). De Provincie Noord-Holland maakt in de structuurvisie keuzes waarbij in bepaalde gebieden het ene belang prioriteit zal krijgen boven het andere belang.

De Provincie Noord-Holland heeft het maken van de structuurvisie verdeeld in drie fasen: het inventariseren van gegevens en van wensen en verlangens, het opstellen van vier perspectieven en ten slotte het schrijven van de structuurvisie.

In de eerste fase zijn de nodige basisgegevens verzameld. Deze zijn gebundeld in het eerste deel van de driedelige werkboekserie Bouwstenen, ‘Basisgegevens’ (20 januari 2009). Dit werkboek bevat ruimtelijke gegevens, uiteenlopend van huidig beleid tot prognoses en trends. Ook wordt in dit werkboek een aanzet gegeven tot het formuleren van de toekomstige opgaven en kansen. De betrokken beleidsvelden hebben als inbreng eigen visies opgesteld.

Naast het verzamelen van feitelijke gegevens stond de eerste fase in het teken van de wensen en verlangens van bewoners, volksvertegenwoordigers, bestuurders, maatschappelijke- en intermediaire organisaties en het bedrijfsleven in Noord-Holland. De Provincie is actief gaan informeren wat hun wensen zijn op het gebied van ruimtelijke ordening en hoe zij aankijken tegen de nieuwe rol van de provincie. In dit kader zijn bijeenkomsten georganiseerd met de tien bestuurlijke regio’s (‘regiotafels’) en tweemaal met maatschappelijke organisaties. Daarnaast is de structuurvisie onder meer met een ‘karavaan’ langs 25 verschillende plekken en evenementen in Noord-Holland gereisd om daar de wensen van Noord-Hollanders te inventariseren via zogenaamde touchtable-sessies, is een prijsvraag uitgeschreven voor scholieren en was de structuurvisie aanwezig op de MIPIM in 2008 (Cannes ‘t) en de Provada in 2008 en 2009. De uitkomsten van deze sessies staan beschreven in het tweede werkboek Bouwstenen, ‘Communicatietraject en

externe input' (16 januari 2009). In dit werkboek zijn ook de inzendingen van externe partijen zoals maatschappelijke organisaties, gemeenten, burgers en projectontwikkelaars opgenomen. Eind 2008 is op RTV-NH de 'structuurvisie-film' uitgezonden, die voor de bewoners van Noord-Holland een aantal inhoudelijke dilemma's verduidelijkt. Voor landschapsarchitecten en stedenbouwers is de prijsvraag DROOM.NH (Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling Op Maat) gehouden, met in totaal 63 inzendingen voor de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Holland.

Met de verzamelde gegevens uit de eerste fase zijn vier perspectieven opgesteld (Vier perspectieven voor Noord-Holland 2040, 3 december 2008). Deze perspectieven geven uiteenlopende beelden voor verschillende ruimtelijke toekomst van Noord-Holland in 2040 weer: Werelds, Sterk Merk, Duurzaam DNA en Totaal Lokaal. De perspectieven zijn gebaseerd op twee assen van onzekerheden, namelijk veel of juist weinig globalisering en veel of juist weinig sturing door de Provincie.

Verder is de bestuurlijke en maatschappelijke discussie ondersteund over de afweging van provinciale belangen, de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de provincie en de politieke keuzes die daarvoor moeten worden gemaakt. De discussie vond plaats in december 2008 en januari 2009 in de vorm van drie grote bijeenkomsten, één voor alle ambtenaren ruimtelijke ordening van de Noord-Hollandse gemeenten, één voor alle maatschappelijke organisaties, geïnteresseerden en betrokkenen en één met alle portefeuillehouders Ruimtelijke Ordening van Noord-Hollandse gemeenten, waterschappen en buurprovincies. Ter ondersteuning van de discussie is naast de perspectieven zelf ook een 'perspectievenwijzer' opgesteld. Uit de dilemma's van deze perspectieven en de discussies over de mogelijke oplossingen is de richting voor deze structuurvisie bepaald.

Daarnaast is voor het opstellen van de visie onderzoek verricht. Deze onderzoeken zijn gebundeld in het derde en laatste deel van de Bouwstenen, 'Analyses en Verkenningen' (24 maart 2009). Aandacht is besteed aan verdichtingsmogelijkheden rond stations, openheid en de relatie tussen economische ontwikkeling en bereikbaarheid. Het college van Gedeputeerde Staten heeft zelf acht verkenningen uitgevoerd, te weten Costa Hollanda, Draggers voor het landschap, Hoogbouw, Kansen met krimp, Energielandschappen, Kenniseconomie, Risico's bij bundeling van functies en Circuit Zandvoort.

De structuurvisie is opgesteld door de gedeputeerde Ruimtelijke Ordening. De ambtelijke projectgroep bevatte experts uit alle relevante sectoren binnen de Provincie Noord-Holland, en deelnemers en inbreng uit andere gemeenten en overheden, zoals de Stadsregio Amsterdam. In opdracht van Gedeputeerde Staten zijn de ruimtelijke vraagstukken tegen elkaar afgewogen en met elkaar in samenhang gebracht door ze te plaatsen binnen het kader van de provinciale belangen. Bij deze afweging zijn naast de voornoemde input ook de resultaten uit het milieueffectrapport (plan-MER) betrokken.

2.2. WISSELWERKING MET HET PLAN-MER

Parallel aan en in wisselwerking met de totstandkoming van de ontwerp-structuurvisie is het plan-MER opgesteld. Het doel van het plan-MER is het milieubelang volwaardig af te kunnen wegen op basis van goede informatie bij strategische keuzen zoals locaties voor woningbouw, locaties voor bedrijventerreinen en in te zetten technieken. Om de informatie uit het plan-MER zo goed mogelijk te kunnen benutten bij het opstellen van de structuurvisie, is gekozen om zowel de vier perspectieven als de ontwerp-structuurvisie te toetsen.

De vier perspectieven zijn kwalitatief getoetst aan de mate waarin zij tegemoet komen aan de provinciale belangen. Deze toetsing is een toetsing op doelbereik, waarbij de perspectieven onderling zijn vergeleken: welk perspectief komt het best tegemoet aan een belang en welke het slechtst? De toetsing geeft inzicht in welke ruimtelijke ontwikkelingen verantwoordelijk zijn voor de verschillen tussen de perspectieven. Dit inzicht is gebruikt bij het maken van keuzes uit elementen van de vier perspectieven ten behoeve van de structuurvisie.

Vervolgens is ook de eerste versie van de ontwerp-structuurvisie getoetst. Om het plan-MER af te bakenen is uit dit ontwerp een selectie gemaakt van elementen waarvan de effecten getoetst zijn. De selectie bevat elementen die nieuw zijn ten opzichte van het bestaande beleid en waarvan substantiële milieueffecten te verwachten zijn. Deze elementen zijn beoordeeld op milieueffecten, aan de hand van een toetsingskader dat is afgeleid van de provinciale belangen. De resultaten zijn tussentijds gebruikt bij de totstandkoming van het definitief ontwerp van de structuurvisie en worden betrokken bij de uitvoering van het uitvoeringsprogramma.

In de passende beoordeling, onderdeel van het plan-MER, is voor een tiental ingrepen en een viertal beleidslijnen een risico-inschatting gemaakt van mogelijke (significante) effecten die op kunnen treden bij uitwerking / uitvoering van de ingrepen of beleidslijnen. In tabel 3.1 van de passende beoordeling is de risico-inschatting schematisch weergegeven. De passende beoordeling geeft een inschatting en met name bij de ingrepen met een negatief effect maar significant effect is uitgesloten dient bij de uitwerking uit vervolgonderzoek te blijken of deze significante effecten daadwerkelijk uitgesloten kunnen worden.

3 VISIE OP IN NOORD-HOLLAND

3.1. NOORD-HOLLAND NU

3.1.1. Zicht op de toekomst

Noord-Holland is een mooie provincie om in te wonen, te werken en om te bezoeken. Noord-Holland is veelzijdig. Binnen de grenzen van de provincie zijn een aantal belangrijke economische motoren van Nederland, bruisende steden, natuurparken, het strand en open grasland vol weidevogels te vinden. Juist die combinatie maakt Noord-Holland bijzonder en geliefd.

Noord-Holland is in de loop der eeuwen gevormd. Zo hebben het waterbeheer, de veranderingen in agrarische productiemethoden en de verstedelijking hun stempel op de provincie gedrukt. Een grote variatie aan bijzondere landschappen is ontstaan. Het zijn al deze verschillende landschappen die Noord-Holland bijzonder maken. Zij vormen de basis voor de verdere ontwikkeling van de provincie. De schaal van ruimtelijke ontwikkelingen is na 1950 steeds groter geworden en voortborduren op de specifieke eigenschappen van een gebied is minder vanzelfsprekend dan vroeger. Landschappelijke en cultuurhistorische waarden zijn hierdoor kwetsbaar geworden.

In de periode tot 2040 zullen verdere globalisering en klimaatverandering grote gevolgen hebben voor Noord-Holland. Ook veranderingen en trends op nationaal en lokaal niveau hebben een grote ruimtelijke impact. Deze veranderingen leiden tot een aantal belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes.

3.1.1.1. Globalisering

De grenzen tussen landen zullen in de periode tot 2040 verder vervagen. Mensen en goederen verplaatsen zich vrijer en gemakkelijker over de wereld. Het hebben van een internationaal concurrerende economie blijft belangrijk. Dit geldt niet alleen voor de hoogstedelijke diensteneconomie van de Metropoolregio Amsterdam, maar ook voor de landbouwgebieden en duurzame energie in het noorden van de provincie.

De globalisering dwingt de Provincie Noord-Holland tot een aantal keuzes. Welke rol heeft de Metropoolregio Amsterdam in 2040 in de wereldeconomie? En welke mogelijkheden moet de Provincie Schiphol en het Amsterdamse havengebied (Noordzeekanaalgebied) bieden om te zorgen dat dit lukt? Wat voor soort vestigingsklimaat wil de Provincie in de metropool realiseren? En op welke wijze wil zij de ruimte daarvoor transformeren? Hoe behoudt ze daarbij de kwaliteiten van de groene open landschappen die de provincie zo kenmerken? Hoe zorgt de Provincie voor een blijvend gezond leef- en vestigingsklimaat in Noord-Holland Noord? En geeft de provincie Noord-Holland de landbouw ruimte voor de schaalvergroting waar deze sector behoefte aan heeft?

3.1.1.2. Klimaatverandering

Het veranderende klimaat betekent dat we moeten leren omgaan met een hogere gemiddelde temperatuur en gemiddeld meer neerslag. Die neerslag is niet gelijk verdeeld over het jaar; er komen niet alleen periodes met meer regen, maar ook periodes met grotere droogte dan voorheen. De Provincie Noord-Holland krijgt te maken met een

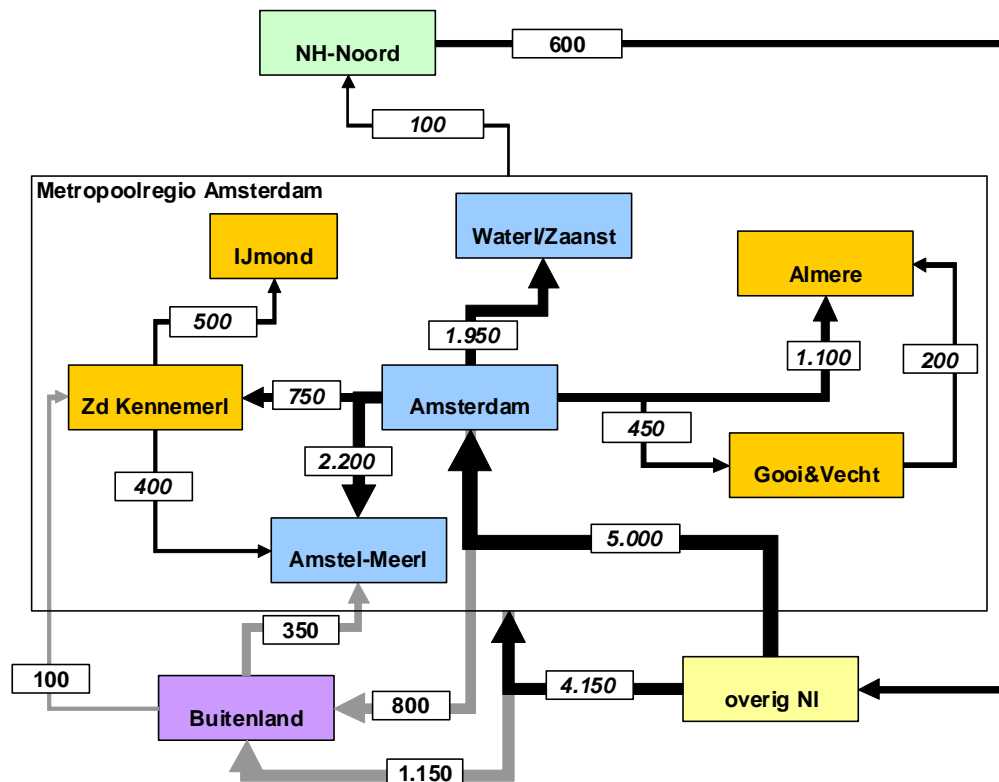
veiligheidsvraagstuk door zeespiegelstijging, met wateroverlast door hevige regenval, en met verdroging en verzilting in de drogere periodes.

De klimaatverandering stelt de Provincie Noord-Holland voor een aantal keuzes. Op welke manieren wil zij de kwetsbare delen van de provincie beschermen tegen wateroverlast en overstromingen? Kunnen in alle gebieden de bestaande functies behouden blijven, ook al zijn het grondwaterpeil en de waterkwaliteit daar in de toekomst niet geschikt meer voor? En in hoeverre gaat de Provincie zelf een bijdrage leveren aan het verminderen van klimaateffecten door in te zetten op het opwekken en gebruiken van duurzame energie binnen de provinciegrenzen?

3.1.1.3. Demografische verandering

De bevolking in Nederland neemt nog toe tot 17,5 miljoen rond 2035, daarna zal de bevolking afnemen. Oorzaak hiervan is het hoge geboorteniveau in de jaren 1945 tot 1970 en de sterke daling van het geboorteniveau na 1970 (sinds 1975 zelfs onder het vervangingsniveau). Dit heeft voor de komende decennia een aantal gevolgen. Het aantal ouderen zal sterk toenemen en veel mensen die geboren zijn tussen 1945 en 1970 gaan met pensioen. De beroepsbevolking zal gaan afnemen, want het aantal mensen dat door pensionering de arbeidsmarkt zal verlaten is groter dan de instroom van jongeren. Die ontwikkeling zal in Nederland niet overal in gelijke mate optreden. Noord-Holland en Utrecht kenden in de afgelopen jaren een relatief sterke bevolkingsgroei, terwijl in andere gebieden van Nederland de bevolking nu al daalt. De sterke groei van de Randstad in de afgelopen jaren wordt bepaald door een toenemend vestigingsoverschot uit de meer perifeer gelegen delen van Nederland. Kansen op gekwalificeerd werk en de voorkeur voor een stedelijke woonomgeving doen veel mensen naar de Randstad verhuizen.

Belangrijkste migratiestromen (saldi)
gemiddelde 2005 - 2008

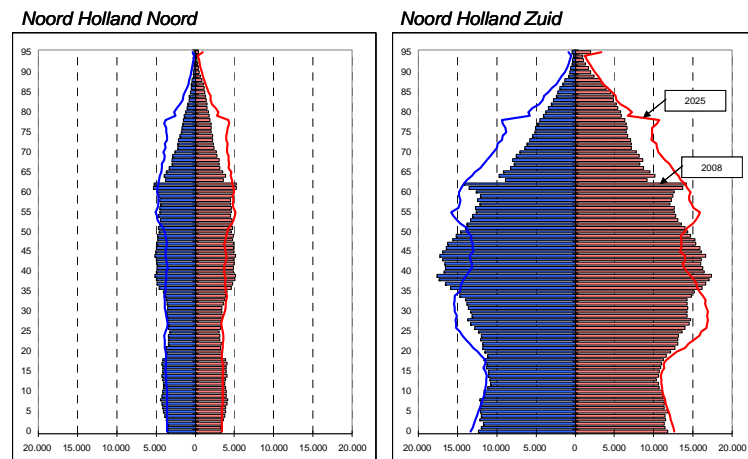


Met name Amsterdam trekt veel vooral jonge en hoogopgeleide mensen aan uit de rest van Nederland. Dit zijn niet alleen mensen die om studieredenen naar Amsterdam gaan, maar ook mensen die na hun studie elders in Nederland werk vinden in Amsterdam. De druk op Amsterdam die daardoor ontstaat wordt voor een deel afgeleid naar de regio. In de afgelopen jaren zien we een toename van de vestiging in Amsterdam en een afname van spreiding rond Amsterdam. We zien ook dat het vertrek van mensen vanuit het zuiden naar het noorden van de provincie sterk is afgenomen.

Ontwikkeling van binnenlandse migratie in Noord-Holland (saldo vestiging en vertrek, afgerond)

| | Amsterdam | Noord-Holland Zuid | Noord-Holland Noord |
|------------|-----------|--------------------|---------------------|
| 2009 | +1.600 | +4.400 | -500 |
| 2008 | +900 | +4.100 | -400 |
| 2005 – '08 | -1.200 | +2.700 | -500 |
| 2000 – '05 | -6.700 | -3.800 | +400 |

De migratiepatronen hebben grote invloed op de bevolkingssamenstelling van de verschillende regio's in Noord-Holland. Het zijn vooral jongeren die zich in Amsterdam vestigen, waardoor deze bevolkingscategorie sterk oververtegenwoordigd is. In Noord-Holland Noord is als gevolg van de suburbanisatie en het groeikernenbeleid in de jaren 1960 tot 1985 de geboortegolfgeneratie, dus de mensen die in 2010 tussen 45 en 65 jaar zijn, oververtegenwoordigd. Deze ontwikkelingen in het verleden hebben gevolgen voor de toekomstige bevolkingsgroei. Bij een jonge bevolking is het geboortenniveau hoog, bij een oudere bevolking daalt het aantal geboorten en stijgt de sterfte. In het noorden van de provincie vergrijsd daardoor de bevolking sterker dan in het zuiden, en zal het geboorteoverschot op termijn omslaan in een sterfteoverschot: de bevolking zal gaan dalen. In het zuiden, en vooral in Amsterdam blijft het geboorteoverschot hoog en samen met het vestigingsoverschot blijft de bevolking sterk groeien.



In Noord-Holland Noord neemt het aantal jongeren en het aantal mensen tussen 35 en 50 jaar af (een substantieel deel van de beroepsbevolking). Het aantal ouderen zal sterk toenemen. In het zuiden van Noord-Holland is eveneens sprake van een sterke stijging van het aantal ouderen. Er is een verandering in de samenstelling van de beroepsbevolking, maar geen

afname. Het aantal kinderen neemt iets toe.

In het noorden van de provincie Noord-Holland zal de bevolkingsgroei geleidelijk afnemen en zal na 2030 de bevolking gaan dalen. In het zuiden van de provincie zal de bevolkingsgroei afnemen, maar blijft ook na 2030 nog steeds sprake van een sterke groei.

Verwachte bevolkingsgroei 2010 – 2040 (personen)

| | 2010 – '20 | 2020 – '30 | 2030 – '40 |
|---------------------|------------|------------|------------|
| Noord-Holland Noord | 17.500 | 9.800 | -2.800 |

| | | | |
|--------------------|---------|--------|--------|
| Noord-Holland Zuid | 117.800 | 88.800 | 56.500 |
| Noord-Holland | 135.300 | 98.600 | 53.700 |

In het noorden van Noord-Holland leidt de verschuiving in de leeftijdssamenstelling tot een daling van verschillende bevolkingscategorieën. Het aantal leerlingen in basis- en voortgezet onderwijs zal in het noorden van de provincie gaan dalen. De potentiële beroepsbevolking zal in heel Nederland gaan dalen, in het noorden van de provincie wat meer dan in de rest van Nederland. Overal in Nederland zal het aantal ouderen toenemen.

Indexcijfers groei delen van de bevolking 2025 (2009=100)

| | Bevolking | Leerlingen basis onderwijs | Leerlingen voortgezet onderwijs | Potentiële beroepsbevolking | ouderen |
|---------------------|-----------|----------------------------|---------------------------------|-----------------------------|---------|
| Noord-Holland Noord | 104 | 87 | 88 | 94 | 172 |
| Noord Holland Zuid | 110 | 102 | 103 | 104 | 147 |
| Noord-Holland | 109 | 98 | 99 | 102 | 153 |
| Nederland | 105 | 91 | 92 | 97 | 154 |

De daling van de bevolkingsgroei heeft effect op de groei van de woningbehoefte, zowel in kwantiteit als kwaliteit. Die verandering is echter niet eenduidig. De afname van de bevolking leidt niet direct tot een evenredige afname van de woningbehoefte. Door minder gezinnen met kinderen en meer alleenstaanden ouderen (gezinsverdunning) zal de daling van de woningbehoefte pas op een later tijdstip inzetten.

Verwachte groei van de woningbehoefte 2010 – 2040 (afgerond)

| | 2010 – '20 | 2020 – '30 | 2030 – '40 |
|---------------------|------------|------------|------------|
| Noord-Holland Noord | 25.000 | 10.000 | 0 |
| Noord-Holland Zuid | 75.000 | 55.000 | 35.000 |
| Noord-Holland | 100.000 | 65.000 | 35.000 |

In de periode tot 2040 moet de woningvoorraad volgens de huidige inzichten toenemen met ongeveer 200.000 woningen. 35.000 woningen worden in het noorden van de provincie gebouwd en 165.000 in het zuiden van de provincie. Dit is exclusief de woningbouw die in Almere zal plaats vinden, deels voor de woningbehoefte van Noord-Holland. Het grootste deel van de uitbreiding zal in de komende 10 jaar plaats moeten vinden. Na 2030 zullen er in het noorden van de provincie geen extra woningen meer nodig zijn. In het zuiden van de provincie blijft de druk op de woningmarkt tot 2030 hoog. Ook na 2030 is nog behoefte aan uitbreiding.

De groei van de woningbehoefte vindt vooral plaats bij oudere, één- en tweepersoonshuishoudens. In het noorden is de groei in deze categorie zelfs groter dan de totale groei van de woningbehoefte. Het aantal gezinnen met kinderen neemt niet meer toe. Er is een sterke groei van huishoudens die ouder zijn dan 75 jaar en daarmee een grote zorgvraag hebben. Ook die vraag is in relatieve zin in het noorden van de provincie groter dan in het zuiden, en vraagt meer aandacht binnen het woningbouwbeleid. In absolute zin is de toename van ouderen in het zuiden ruim twee keer zo groot als in het noorden van de provincie.

Er is een duidelijke omslag in de opgave voor het noorden en het zuiden van de provincie. In de afgelopen decennia was de groei van de bevolking en de groei van de woningvoorraad in

relatieve zin in het noorden duidelijk veel hoger dan in het zuiden, waar in de jaren zeventig zelfs sprake was van een bevolkingsdaling. Nu is in het zuiden de bevolkingsgroei hoger dan in het noorden en na 2020 zal ook de woningbouwopgave in het zuiden relatief hoger zijn dan in het noorden van de provincie.

De demografische verandering stelt de provincie voor een aantal keuzes. De veranderingen hebben vooral impact op de dorpen in de plattelandsregio's. Daarom blijft de Provincie Noord-Holland de economie stimuleren voor een evenwichtige woon-werkbalans, en om de gevolgen van de vergrijzing zoveel mogelijk te beperken. De Provincie Noord-Holland zal de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt blijven stimuleren. Na 2025 neemt de bevolkingsgroei en de vraag naar woningen in het noorden sterk af. Wil de provincie vanuit dat perspectief uitleglocaties toestaan die het landelijk gebied verder verkleinen? En als de voorkeur van bewoners verandert naar stedelijk wonen, op welke manier zorgt de Provincie Noord-Holland dat verdichting niet ten koste gaat van de leefbaarheid in de stad? Hoe houdt de provincie de groene ruimte waar deze stedelingen behoefte aan hebben, dichtbij of bereikbaar? Wil de Provincie Noord-Holland het ongelijke tempo van de ontwikkelingen in de provincie volgen of bijsturen? En wat kan de provincie doen om de leefbaarheid van het platteland te behouden?

3.2. NOORD-HOLLAND IN DE TOEKOMST (2040) – “KWALITEIT DOOR VEELZIJDIGHEID”

De Provincie speelt in op de ruimtelijke vraagstukken door mee te veranderen waar nodig, en door bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap.

Door te kiezen voor hoogstedelijke milieus en beperkte uitleg van bedrijventerreinen, houdt de Provincie Noord-Holland het landelijk gebied open en dichtbij. Door voorzichtig om te gaan met uitleg buiten bestaande kernen speelt ze in op de veranderingen in de bevolkingsontwikkeling op langere termijn. Door in te zetten op het op eigen grondgebied opwekken van duurzame energie draagt ze actief bij aan de CO₂-reductie. Door versterking van de waterkeringen en het aanleggen van calamiteitenbergingen houdt ze de voeten droog. En door het landelijk gebied te ontwikkelen vanuit de kenmerken van Noord-Hollandse landschappen en de bodemeigenschappen blijft de provincie bijzonder en aantrekkelijk om in te wonen, te werken en om te bezoeken.

Het naar Nederland halen van de Olympische spelen van 2028 kan als katalysator werken voor het realiseren van de ambities van de Provincie Noord-Holland in brede zin (ruimtelijk, sportief, infrastructureel, economisch). In het bijzonder kunnen een aantal ruimtelijke ambities binnen dit kader worden gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland steunt het initiatief om in noordelijk deel van de provincie in 2022 de Floriade te organiseren.

De hierboven gemaakte keuzes leveren het volgende toekomstbeeld op voor 2040. Noord-Holland heeft in 2040 haar eigen positie in de wereld versterkt. De Metropoolregio Amsterdam is verder gegroeid tot een internationaal concurrerende duurzame stedelijke regio. Noord-Holland Noord heeft een sterke internationale positie verworven met grootschalige landbouw en een duurzaam energiecluster. De opwaardering van de Westfriisiaweg/N23 (traject Alkmaar-Zwolle) en de ontwikkeling van de Houtribdijk en Lelystad (inclusief de luchthaven) creëren een waardevolle verbinding voor de economische groei en het leefbaar houden van het noorden van de provincie.

Niet overal is wateroverlast voorkomen en sommige plekken zijn natter dan voorheen. Het IJsselmeer is een belangrijk zoetwaterbekken voor periodes van droogte.

Door het toepassen van innovatieve technieken zijn de meest succesvolle vormen van duurzame energie in het landschap en de economie van Noord-Holland opgenomen. In bestaande en nieuwe bebouwing van Noord-Holland is duurzame energie benut en is gebouwd volgens de principes van duurzaam bouwen.

Het aantal bedrijventerreinen is nauwelijks uitgebreid. Door herstructurering, duurzame inrichting, intensivering en transformatie wordt beter gebruik gemaakt van de bestaande voorraad. Schiphol is gegroeid in samenhang met Lelystad en Eindhoven. Het is gelukt het aantal vanuit Schiphol te bereiken bestemmingen op peil te houden, waardoor het vestigingsklimaat voor bedrijven aantrekkelijk is gebleven. De functies in en rond Schiphol zijn afgestemd op het banenstelsel en ontwikkelingen in de luchtvaart. Het haventerrein in het Noordzeekanaalgebied is optimaal benut door verdichting, innovatie en herstructurering

binnen het bestaand havengebied samen met de realisatie van een nieuwe zeesluis bij IJmuiden.

De inzet op stedelijke woonmilieus heeft de bestaande steden van Noord-Holland verder getransformeerd tot hoogstedelijke milieus. Deze hoogstedelijke milieus kenmerken zich door functiemenging, hoogwaardige culturele voorzieningen en een goede bereikbaarheid. In de Metropoolregio Amsterdam wordt dit transformatieproces ondersteund door investeringen in een samenhangend netwerk van openbaar vervoer. De bereikbaarheid is optimaal door slimme benutting van de weginfrastructuur en de bijhorende inzet van de nieuwste technologie op het gebied van verkeer en vervoer. Door met locatiebeleid te sturen op bereikbaarheid is de juiste functie op de juiste plek gekomen. Door te verdichten in regionale centra in Noord-Holland Noord zijn voorzieningen toegankelijk en bereikbaar gebleven.

In 2040 is de bevolkingsopbouw van Noord-Holland sterk veranderd. Het aantal ouderen is toegenomen en daarmee ook het aantal woningen dat door één of twee mensen wordt bewoond. De beroepsbevolking is in grote delen van Noord-Holland afgenomen, maar niet of nauwelijks in de metropool. De metropool is door de jaren heen flink gegroeid en strekt zich uit tot en met Alkmaar en Hoorn. Daarnaast biedt het Wieringerrandmeer woningen aan het water, op beperkte afstand van het hart van de metropool. Door verdichting, het benutten van stationslocaties en knooppunten en ondergronds bouwen is het stedelijk gebied optimaal in gebruik. Goede oplossingen voor milieuhinder, zoals luchtkwaliteit, geluidhinder en licht- en geurhinder zijn essentieel bij het bereiken van deze stedelijke verdichting.

Voor de woningbouwopgave van in totaal ruim 200.000 woningen tot 2040 is vooral ruimte gezocht binnen het bestaande bebouwde gebied (zie BIJLAGE 5 “Schematisch overzicht woningbouwbehoefte”). Zogenaamde “uitleg” is beperkt gebleven, en voldoet aan eisen van ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en bereikbaarheid. Voor deze uitzonderingen op de regel is met name ruimte gezocht in het economische kerngebied van de metropoolregio, dat zich uitstrekt van de Bollenstreek in Zuid-Holland tot Lelystad in Flevoland en Utrecht. De schaa sprong in de Metropoolregio Amsterdam is succesvol geweest, met de ontwikkeling van natuur in het Markermeer/IJmeer, de ontwikkeling van Almere, verbeterde verbindingen via de weg en het openbaar vervoer. Almere is beter aangesloten op 't Gooi en Utrecht via de A27 en HOV/Stichtse lijn. Luchthaven Lelystad heeft zich in samenhang met de luchthaven Schiphol verder ontwikkeld. In het centrum van de Metropoolregio Amsterdam hebben de Zaan- en IJ-oeveren zich ontwikkeld tot één waterfront en is een belangrijke, nieuwe binnenstedelijke as ontstaan naast de Zuidas en het Amstel-gebied.

In de hele provincie is de identiteit van de landschappen versterkt met behoud door ontwikkeling en transformatie. Deze landschappen zijn een veelgenoemde reden voor mensen om in Noord-Holland te willen wonen, werken en recreëren. De afwisseling tussen stad en open landschap is hier een belangrijk onderdeel van. De landschappen rond de steden zijn toegankelijk voor recreatie. De landbouwgebieden rond steden zijn gericht op kleinschalige productie, streekproducten, educatie, ‘zorglandbouw’ en natuur en landschapsbeheer. Door de hele provincie zijn nieuwe recreatieve routes aangelegd voor wandelen, fietsen en varen. De natuur en bijbehorende soortenrijkdom in planten en dieren heeft de ruimte gekregen in de Ecologische Hoofdstructuur. De kustplaatsen aan de Noordzee zijn met behoud en versterking van hun identiteit verder ontwikkeld tot bestemmingen van (inter)nationale allure.

3.3. PROVINCIALE BELANGEN

3.3.1. Begripsbepaling

Provinciale Staten hebben met de kaderstellende notitie 'provinciale sturingsfilosofie en provinciaal belang voor de ruimtelijke ordening' vastgesteld dat de volgende criteria aanleiding kunnen geven tot het benoemen van een provinciaal belang:

- *Wettelijke taak (bijvoorbeeld: luchtkwaliteit / geluidhinder)*
Deze taak is ingegeven vanuit bestaande wetten. Hierbij kan de provincie verschillende rollen vervullen.
- *Juridische doorwerking van Europees- / Rijksbeleid (bijvoorbeeld Algemene maatregel van Bestuur)*
Hierin is onderscheid te maken tussen Europese en nationale regelgeving. Het Rijk kan een directe of een getrapte aanwijzing geven. Een directe aanwijzing is ingekaderd en geeft de provincies niet tot nauwelijks beleidsvrijheid. Bij een getrapte aanwijzing is sprake van meer beleidsvrijheid voor provincies.
- *Financiële betrokkenheid*
De provincie besluit of heeft besloten een project / programma financieel te ondersteunen. Dit is bijvoorbeeld bij gebiedsontwikkeling of aanbesteding (openbaar vervoer) het geval.
- *Provinciale hoofdstructuur / gemeentegrensoverschrijdende effecten (bijvoorbeeld: landschappelijke structuren)*
In het verlengde van de nationale ruimtelijke hoofdstructuur zijn de ruimtelijke basiskwaliteiten van de provincie benoemd. Deze ruimtelijke basiskwaliteiten vormen de provinciale hoofdstructuur en zijn daarmee van provinciaal belang. Effecten van lokale ontwikkelingen op de provinciale hoofdstructuur raken daardoor mogelijk aan provinciale belangen.
- *Gekoppelde ruimtelijke belangen*
Als bij (een of meerdere) ontwikkelingen gekoppelde ruimtelijke belangen in het geding zijn. Voorbeelden van gekoppelde ruimtelijke belangen zien we bij gebiedsontwikkeling. Ook op kleinere schaal (dan bij gebiedsontwikkeling het geval is) kan dit aan de orde zijn.
- *Regionaal / bovenlokaal karakter (bijvoorbeeld: klimaatverandering)*
De provincie benoemt thematische belangen, op het gebied van bijvoorbeeld verkeer & vervoer, milieu, natuur, recreatie enzovoorts. Ook kan gedacht worden aan veiligheidsaspecten als thematisch belang (maatregelen in verband met klimaatveranderingen, maar ook om mogelijke bedreigingen op andere terreinen, zoals rampenbestrijding), bodemaspecten en (gelijkmatige) spreiding van economische ontwikkeling ter bevordering van de leefbaarheid en werkgelegenheid in de provincie Noord-Holland. Deze thematische belangen kunnen voor de hele provincie gelden of voor (bepaalde) regio's.

3.3.2. Provinciale belangen

De Provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren heeft de Provincie Noord-Holland op basis van de bovengenoemde criteria provinciale belangen benoemd. Deze vallen uiteen in drie hoofdbelangen en twaalf ondergeschikte belangen. Daarbij richt de Provincie zich uitdrukkelijk op ruimtelijke vraagstukken die op regionale en bovenregionale schaal spelen en/of gevolgen hebben.

| Ruimtelijke kwaliteit | Duurzaam ruimtegebruik | Klimaatbestendigheid |
|--|--|---|
| Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen | Milieukwaliteiten | Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast |
| Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden | Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken | Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater |
| Behoud en ontwikkeling van groen om de stad | Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting | Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie |
| | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij | |
| | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten | |
| | Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen | |

De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie. Aan de ruimtelijke beslissingen van de Provincie Noord-Holland zal daarom altijd een afweging van deze drie belangen voorafgaan.

Klimaatverandering heeft grote ruimtelijke consequenties. Om hier adequaat op te kunnen inspelen, is klimaatbestendigheid als hoofdbelang van de Provincie benoemd. Voor een aantrekkelijk leef- en vestigingsklimaat is het belangrijk dat de grote variëteit aan cultuur- en natuurlandschappen behouden wordt. Daarom is ruimtelijke kwaliteit als tweede hoofdbelang benoemd. Duurzaam ruimtegebruik is het derde hoofdbelang. Het inpassen van nieuwe woningen, bedrijven, wegen en andere ruimtevragende functies is en blijft een hoofdtaak van de Provincie. De Provincie zorgt dat deze inpassing op een efficiënte en toekomstbestendige manier tot stand komt.

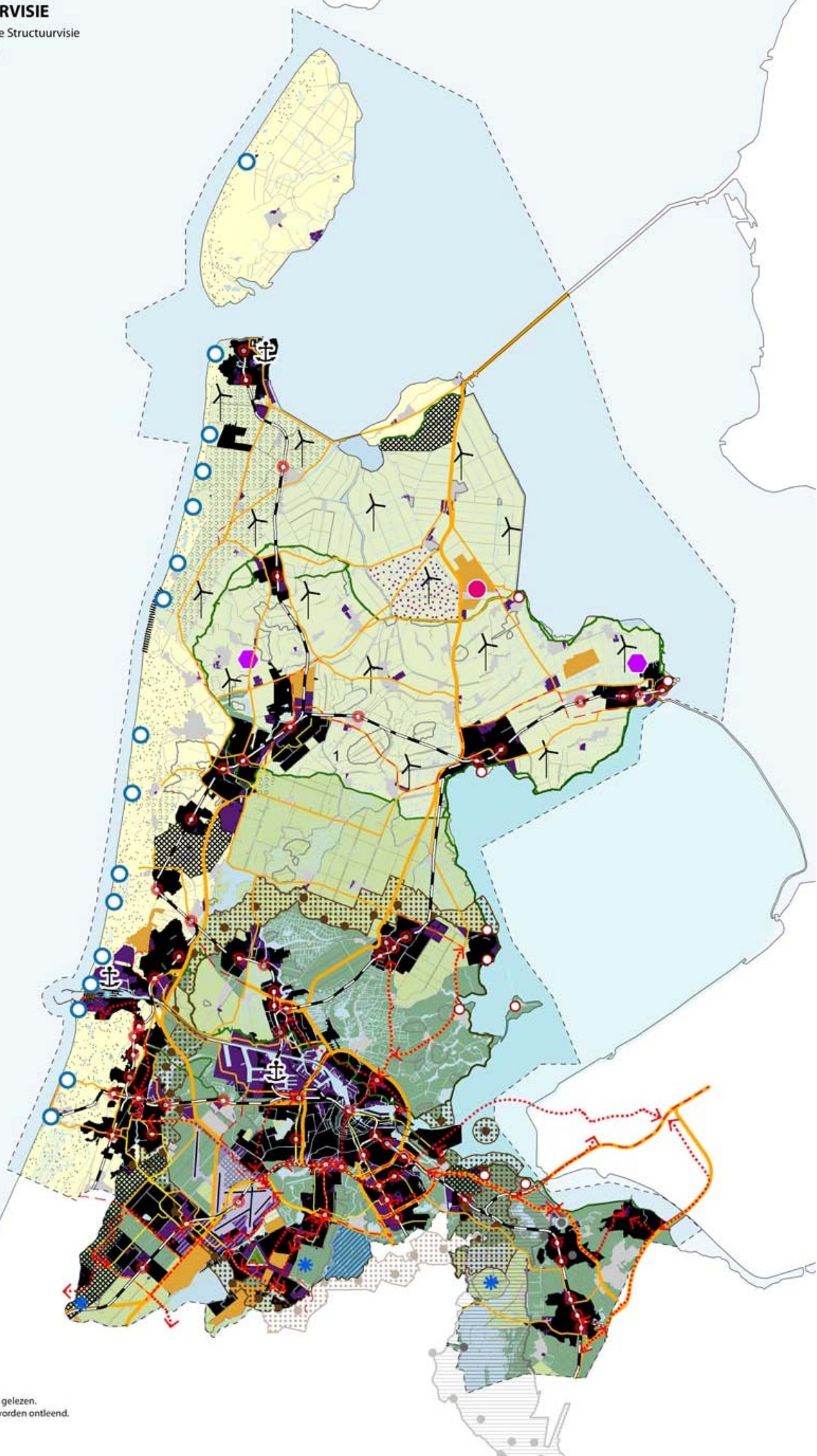
De hoofdbelangen worden geborgd en uitgevoerd door instrumenten in te zetten vanuit twaalf onderliggende provinciale ruimtelijke belangen.

TOTAALKAART STRUCTUURVISIE

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010



| Legenda | | Beleid | |
|---------|--|---|--|
| | Kustzone | Jonge duinlandschap | • Prioriteit voor veiligheid en natuur met ruimte voor recreatie/ toerisme |
| | | Strandwallen- en vlaktenlandschap | |
| | | Keileemlandschap | • Landschapsontwikkeling t.b.v. recreatie en toerisme • Combinatie landbouw met andere functies • Agrarische bouwpercelen tot 1,5 ha toegestaan. Tot 2 ha met ontheffing van GS |
| | | Aandijkingslandschap | |
| | Productielandschappen | Oude zeekeilandschap | • Ruim baan voor landbouwproductie • Agrarische bouwpercelen tot 2 ha toegestaan, groter kan met ontheffing • Versterken internationale concurrentiepositie |
| | | Aandijkingslandschap | |
| | | Droogmakerijenlandschap | |
| | Nationale landschappen van veenweide en droogmakerijen | Droogmakerijenlandschap | • Nationaal Landschap Laag Holland, Bufferzonebeleid, Bouwen op basis van Landschaps DNA / Dorps DNA • Nationaal landschap Groene Hart, Ontwikkelen op basis van Landschaps DNA / Dorps DNA en recreatieve ontwikkelingen • Combinatie landbouw met andere functies • Agrarische bouwpercelen tot 1,5 ha toegestaan. Tot 2 ha met ontheffing van GS |
| | | Veenlandschap (Veenpolder- en Veenrivierenlandschap) | |
| | Metropolitane landschappen | | • Bufferzones, RodS, ontwikkelen recreatie, Combinatie landbouw met andere functies, recreatieve verbindingen vanuit de stad |
| | Blauwe Hart | | • Behoud door ontwikkeling • Behoud openheid en geen stedelijke ontwikkeling • Realiseren toekomstbestendig ecologisch systeem (verbeteren ecologische kwaliteit). |
| | | Stelling van Amsterdam | • Behoud door ontwikkeling • Nationaal landschap |
| | | Nieuwe Hollandse Waterlinie | • Behoud door ontwikkeling • Nationaal landschap |
| | | Westfriese omringdijk, Wierdijk, Noorder IJ- en zeedijken, Zuider IJ- en zeedijken | • Behoud door ontwikkeling • Versterken regionale identiteit |
| | | Hondsbosscse en Pettemer zeewering | • Veiligheidsopgave in samenhang met natuur- en recreatieontwikkeling |
| | | Spoorweg | • Optimaal benutten, aansluiten op andere netwerken, ruimtelijke ontwikkelingen aan laten sluiten; • Optimaal aansluiten op andere netwerken; transferie, P+R • Ontwikkelen OV-knooppunten |
| | | Regionaal HOV (bestaand - nieuw) | • Ontwikkelen samenhangend regionaal OV-net • Optimaal aansluiten op andere netwerken; transferie, P+R • Ontwikkelen OV-knooppunten |
| | | Regionaal wegennet (bestaand - nieuw) | • Optimaal benutten van bestaande wegennet • Versterken van het netwerk door ontvlechten van nationaal, regionaal en lokaal verkeer • Ontbrekende schakels toevoegen |
| | | Metropolitaan stedelijk gebied en regionale kernen | • Innovatief ruimtegebruik, intensiveren en herstructureren, mengen wonen en werken, kwaliteitsverbetering, kennisintensieve en creatieve milieus |
| | | Bestaand Bebouwd Gebied (BBG ^{NIS}) | • Geen nieuwe uitleglocaties buiten BBG ^{NIS} zonder ontheffing van GS. • Hulp bij binnenstedelijke verdichting (Kennis, Taskforce Ruimtelijke Winst) |
| | | Kleine kernen en bebouwing in buitengebied | • Binnen BBG ^{NIS} ontwikkelen op basis landschaps- en dorps-DNA (incl. aspect openheid), vastgelegd in nieuw beleidskader landschap en cultuurhistorie • Geen nieuwe uitleglocaties buiten BBG ^{NIS} zonder ontheffing van GS. • Hulp bij binnenstedelijke verdichting (Kennis, Taskforce Ruimtelijke Winst) |
| | | Transformatiegebied - meervoudig | • Inzetten op verscheidenheid in aanbod woonmilieus provincie • Gebiedsontwikkeling vanuit integrale opgave voor wonen, water, recreatie, natuur, en bedrijvigheid op basis van landschappelijke kwaliteit en identiteit • Waarborgen/versterken bereikbaarheid |
| | | Calamiteitenberging | • Bescherming tegen overstroming en wateroverlast |
| | | Grootschalige waterberging | • Voldoende schoon grond-, drink- en oppervlaktewater |
| | | Verdichting rond OV-knooppunten | • Verdichting 800-1200 m rond OV-knooppunten en benutting OV-infra. • Hierbij aansluiten op de ruimtelijke mogelijkheden en identiteit van de specifieke locatie |
| | | Kustplaatsen | • Ontwikkelen identiteit kustplaatsen |
| | | Zuiderzeeplaatsen | |
| | | Vastgesteld of bestaand bedrijventerrein of kantoorlocatie | • Concentratie van bedrijvigheid • Herstructureren, verdichten en innovatief ruimtegebruik; toepassen SER-ladder • monitor vraag/aanbodontwikkeling |
| | | Luchthavengebied Schiphol | • Gereserveerd voor Luchthavengebonden activiteiten • "Commissie van der Zwan 2" |
| | | Strategische reserve gebiedsontwikkeling Schipholdriehoek, inclusief tweede terminal Schiphol | • Gereserveerd voor opstelplaatsen en mogelijk tweede terminal • Gebiedsontwikkeling Schipholdriehoek |
| | | Schipholgebonden bedrijven/kantoren | • Alleen Schipholgebonden bedrijven/kantoren • Nieuw locatiebeleid op basis van advies commissie Meijdam |
| | | Seaport Amsterdam / IJmuiden / Den Helder | • Reserveren voor en stimuleren van havengebonden activiteiten • Optimale benutting bestaand havengebied |
| | | Nieuwe zeeluis IJmuiden | • Optimale benutting bestaand havengebied |
| | | Grootschalige landbouw Bollenconcentratiegebied | • Ruimte voor permanente bollenteelt |
| | | Concentratiegebied intensieve veehouderij | • Concentratiegebied grootschalige dierhouderij/bedrijven (hokgebonden) met inachtneming van regels op het gebied van milieu en bereikbaarheid |
| | | (Glas)tuinbouwconcentratiegebied | • Herstructurering en schaalvergroting • Nieuwe concepten voor duurzaamheid en energiegebruik |
| | | Agriport | • Versterken internationale concurrentiepositie • Ontwikkeling groentecoluster: kennis, logistiek, ondersteunende activiteiten en duurzame milieu/energie technologie |
| | | Greenport | • Versterken internationale concurrentiepositie • Ontwikkelen sierteeltcluster: kennis, logistiek, ondersteunende activiteiten en duurzame milieu/energie technologie |
| | | Seedvalley | • Concentratiegebied voor nieuwvestiging zaadveredeling • Versterken internationale concurrentiepositie • Ontwikkelen zaadveredelingscluster: kennis, logistiek, ondersteunende activiteiten en duurzame milieu/energie technologie |
| | | Grootschalige windenergie | • Zoekgebied voor ontwikkeling van grootschalige windenergie |

NB: de tekst in de verordening is leidend voor de begrenzing van Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). Zie verordening hoofdstuk 3: artikel 9 en 10

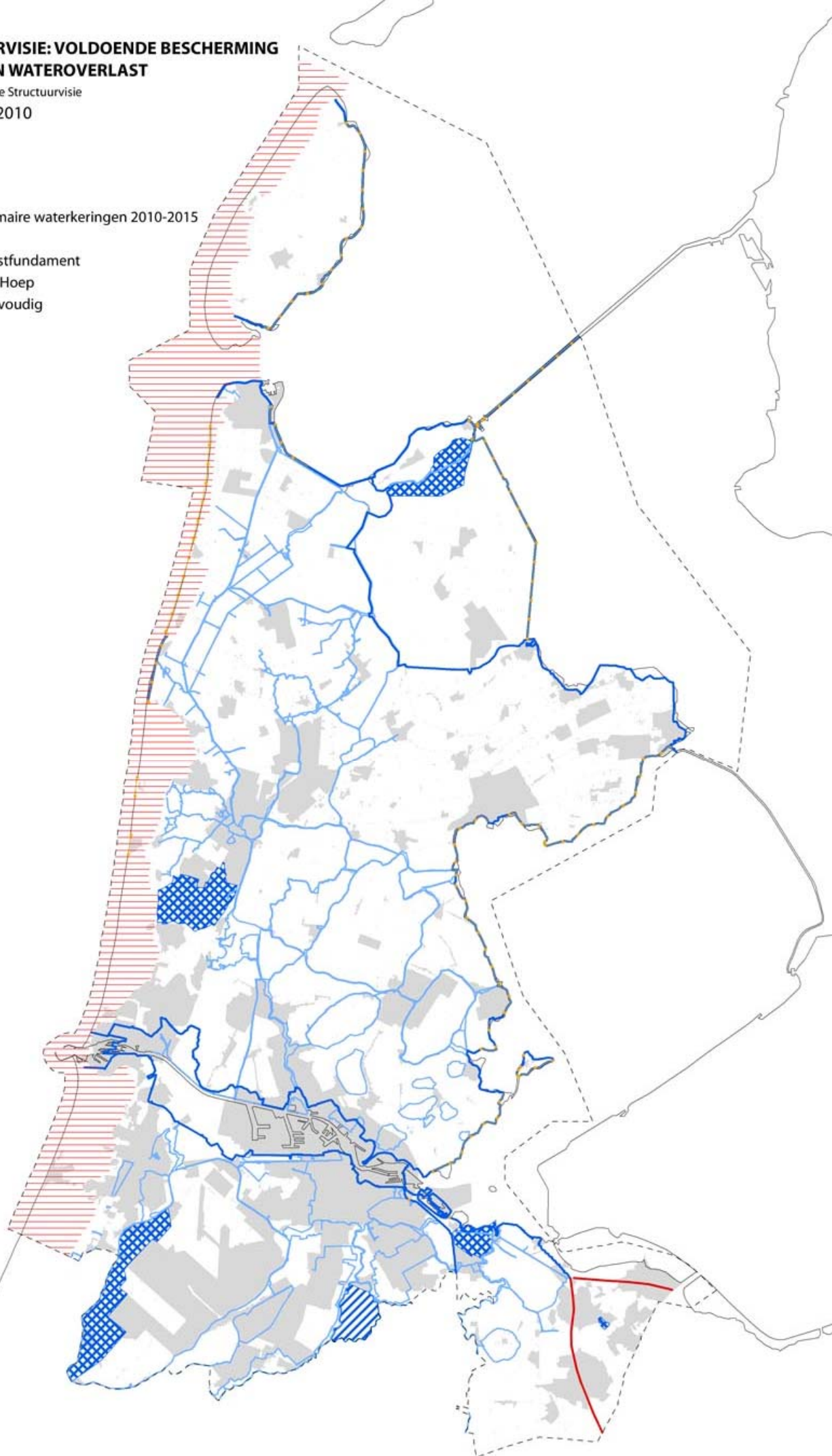
THEMAKAART STRUCTUURVISIE: VOLDOENDE BESCHERMING TEGEN OVERSTROMING EN WATEROVERLAST

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

-  Primaire waterkering
-  Aansluiting op hogeground
-  Geplande versterkingen primaire waterkeringen 2010-2015
-  Regionale waterkering
-  Landwaartse begrenzing kustfundament
-  Calamiteitenberging Ronde Hoep
-  Transformatiegebied - meervoudig



4 KLIMAATBESTENDIGHEID

De Provincie Noord-Holland zorgt voor een gezonde en veilige leefomgeving, in harmonie met water en door gebruik van duurzame energie.

Het veranderende klimaat zorgt voor nieuwe opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwatervoorziening en waterberging. De Provincie Noord-Holland streeft naar een klimaatbestendige ruimtelijke ordening. Dat doet zij door aandacht te geven aan aanpassing aan klimaatverandering (adaptatie) naast terugdringen van emissies (mitigatie). De Provincie weegt de effecten van locatiekeuze, ruimtelijke inrichting en indien nodig aanpassing op gebouwniveau bij (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen mee. Ruimtelijke functies worden waar nodig aan het veranderende grondwaterpeil en de veranderende waterkwaliteit aangepast. De Provincie houdt bij nieuwe bouwlocaties en - grondgebruik rekening met de randvoorwaarden vanuit waterveiligheid (overstromingsrisico) en wateroverlast, functiefacilitering en duurzaam bouwen. Het op eigen grondgebied opwekken van duurzame energie is een onderdeel van de klimaatbestendige ruimtelijke ordening van de Provincie.

4.1. VOLDOENDE BESCHERMING TEGEN OVERSTROMING EN WATEROVERLAST

Met de gevolgen van klimaatverandering in beeld - het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger- wil de Provincie haar grondgebied klimaatbestendig maken. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen.

Om bescherming te bieden tegen overstromingen vanuit kanalen, vaarten en boezemwater worden de regionale waterkeringen genormeerd, getoetst en waar nodig (innovatief) verbeterd met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit.

In (bestaande) buitendijkse gebieden aan de Noordzeekust biedt de Provincie Noord-Holland geen aanvullende bescherming ten opzichte van het huidige beschermingsniveau dat is vastgesteld op Rijksniveau. Hier stelt de Provincie Noord-Holland, net als het Rijk, aanvullende voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkeling. Noord-Holland blijft zeer terughoudend met betrekking tot elk plan voor bebouwing in het IJmeer, Markermeer en IJsselmeer. De Provincie hanteert als vertrekpunt over de gewenste bescherming een werknorm met een risico van gemiddeld één overstroming per 4000 jaar.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor primaire en regionale waterkeringen: verordening artikelen 29 en 30.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Horstermeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*

- *Integrale gebiedsontwikkeling Crailo.*
- *Nationaal landschap Groene Hart.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart.*

4.1.1 Primaire waterkeringen

Primaire waterkeringen beschermen Noord-Holland tegen overstromingen vanuit de Noordzee, Waddenzee, IJssel- en Markermeer. In de Waterwet zijn voor deze waterkeringen veiligheidsnormen vastgelegd om deze bescherming voldoende te waarborgen. In de meeste gevallen nemen de waterschappen en Rijkswaterstaat het initiatief tot dijkversterkingen.

Het kustfundament beschermt ons land tegen overstroming vanuit zee en bestaat uit het geheel van kustzee, strand, zeedijken, dammen en duingebied. In het kustfundament liggen kustplaatsen, havens, industriegebieden, natuurgebieden en waardevolle landschappen. De zeewaartse grens bestaat uit de doorgaande -20 meter NAP-lijn. Aan de landzijde omvat het kustfundament alle duingebieden en de zeekeringen (ook harde). De landwaartse grens valt bij smalle duinen en dijken samen met de grens van de waterkering inclusief de ruimtereservering voor tweehonderd jaar zeespiegelstijging. Daar waar de duinen breder zijn dan de waterkering hoort het hele duingebied bij het kustfundament. In de praktijk valt de begrenzing dan samen met de grenzen van de Natuurbeschermingswetgebieden, de Ecologische hoofdstructuur en de Natura 2000 gebieden (Vogel- en Habitatgebieden).

De Provincie Noord-Holland ziet het belang van een innovatieve aanpak, nieuwe technieken en andere oplossingsrichtingen voor goede landschappelijke inpassing en mogelijke functiecombinaties voor toekomstige dijkversterkingen. De Provincie Noord-Holland vindt dit belangrijk omdat de beschikbare ruimte beperkt is en andere waarden op en rond de waterkeringen steeds zwaarder wegen bij dijkverbeteringen. De Provincie Noord-Holland zorgt dat versterkingen van primaire waterkeringen niet onmogelijk worden gemaakt door andere ontwikkelingen.

De Provincie Noord-Holland wenst bij dijkverbeteringen robuustheid en ruimtelijke kwaliteit inclusief de cultuurhistorische, landschappelijke, recreatieve en ecologische waarden van waterkeringen en aangrenzende zones.

De Provincie Noord-Holland geeft de voorkeur aan zachte, zandige oplossingen voor de versterking van de kust, in combinatie met natuurverbetering.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor primaire waterkeringen: verordening artikel 29.*

4.1.2 Regionale waterkeringen

Noord-Holland heeft ruim tweeduizend kilometer aan regionale waterkeringen. Deze regionale waterkeringen bieden bescherming tegen overstromingen vanuit kanalen, vaarten en boezemwater. Verder dienen regionale waterkeringen als achtervang bij overstroming vanuit buitenwater.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor regionale waterkeringen: verordening artikel 30.*

4.1.3 Calamiteitenberging

De Provincie Noord-Holland wijst polder De Ronde Hoep (Amstelscheg, ten zuiden van de A9) aan voor calamiteitenberging als ruimtelijke nevenfunctie. Dit zal geschieden met inachtneming van de ruimtelijke kwaliteit en de unieke cultuurhistorische waarde van deze polder. Daarbij zullen de gevolgen van de aanwijzing voor de bedrijfsvoering van de agrariërs en voor de overige bewoners van de polder in ogenschouw worden genomen.

Uitvoeringsprogramma:





- *Metropolitane landschappen*

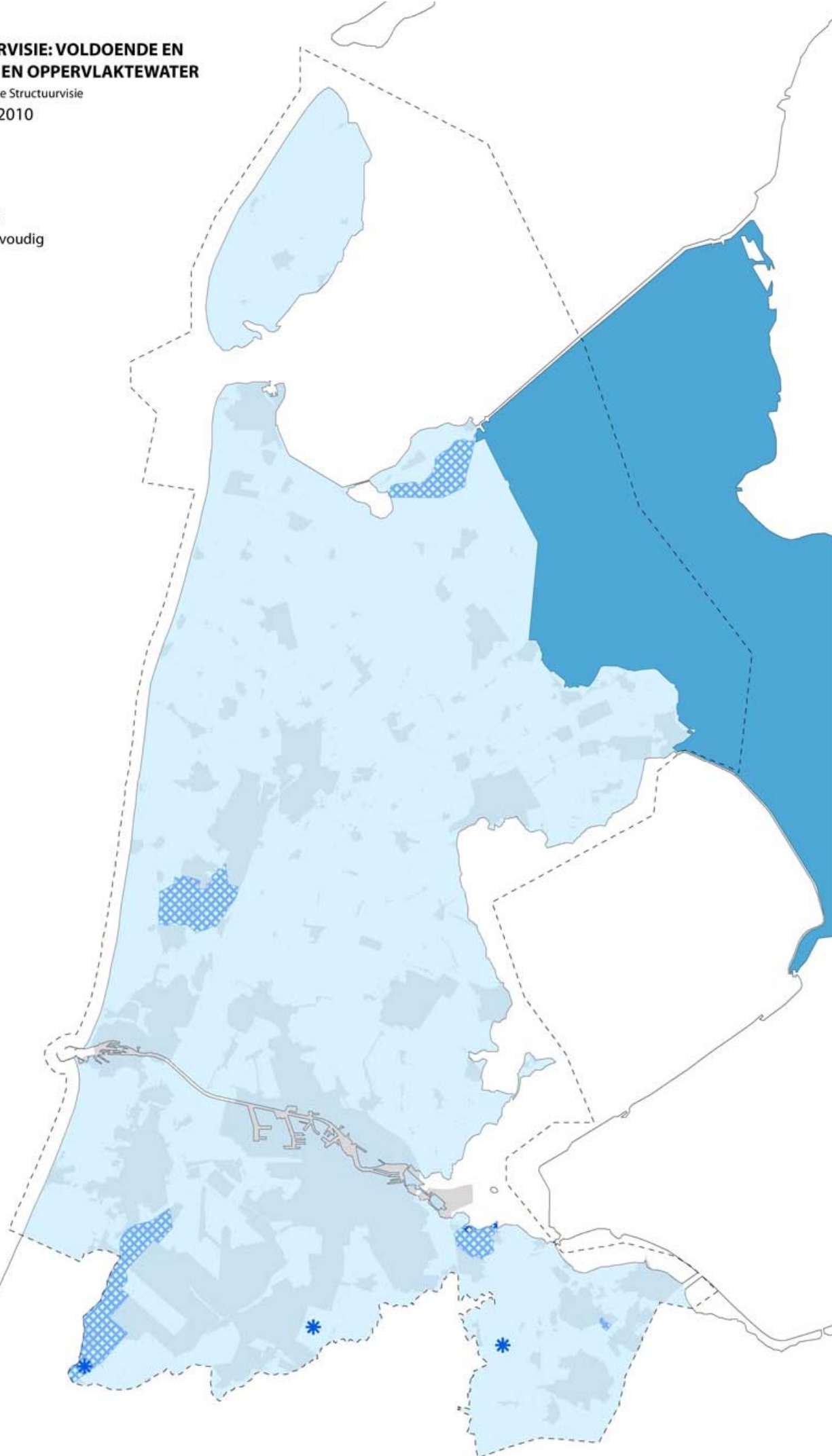
THEMAKAART STRUCTUURVISIE: VOLDOENDE EN SCHOON GROND-, DRINK- EN OPPERVLAKTEWATER

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

-  IJsselmeer
-  Fijnmazige waterberging
-  Grootchalige waterberging
-  Transformatiegebied - meervoudig



4.2. VOLDOENDE EN SCHOON GROND-, DRINK- EN OPPERVLAKTEWATER

4.2.1 Functiefacilitering

Door klimaatverandering veranderen het grondwaterpeil en de waterkwaliteit. Hierdoor is het op bepaalde plekken steeds moeilijker om tegemoet te komen aan de (huidige en toekomstige) gebruikseisen. De Provincie Noord-Holland bepaalt de mate van functiefacilitering (de mogelijkheden en onmogelijkheden van het watersysteem voor ruimtelijke functies). De provincie en de waterschappen maken hiervoor samen functiefaciliteringskaarten. Aan de hand van de functiefaciliteringskaarten kan de juiste functie op de juiste plek worden geplaatst en bepaalt de Provincie Noord-Holland hoe in de toekomst met verschillende gebieden wordt omgegaan (volgt het waterpeil de functie, of andersom?).

Uitvoeringsprogramma:

- *Functiefaciliteringskaarten.*

4.2.2 Waterberging

Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. De Provincie Noord-Holland heeft op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water de wateroverlastopgave vastgesteld. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterberging en doen dat op integrale wijze. In gebieden waar diverse grote opgaven op gebied van water, natuur, recreatie, woningbouw enzovoorts samenkomen is de provincie trekker van integrale gebiedsprojecten.

Uitvoeringsprogramma:

- *Integrale gebiedsontwikkeling Horstermeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Nationaal landschap Groene Hart.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart.*

4.2.3 Zoetwateropgaven

Door klimaatverandering is vaker sprake van een zoetwatertekort, met nadelige gevolgen voor landbouw en natuur. De Provincie Noord-Holland stelt de drinkwatervoorziening veilig. Het IJsselmeer moet als zoetwaterbekken behouden blijven om ook in droge tijden voldoende zoet water aan te voeren voor drinkwater en de landbouw. Het peil in het IJsselmeergebied moet de aanwezige belangen (drinkwater, beroepsvaart, recreatievaart, natuur, visserij) optimaal faciliteren en doelmatig waterbeheer mogelijk maken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Uitvoeringsprogramma:

- *IJsselmeergebied, zie Waterplan*

4.2.4 Strategische waterdoelen en ruimtelijk waterbelang

Bij achterblijven van het behalen van strategische waterdoelen en ruimtelijk waterbelang zal de Provincie Noord-Holland het provinciaal belang behartigen door gebiedsontwikkeling of inpassingsplannen.

Uitvoeringsprogramma:



- *Herstelplan Loosdrechtse Plassen, zie Waterplan.*

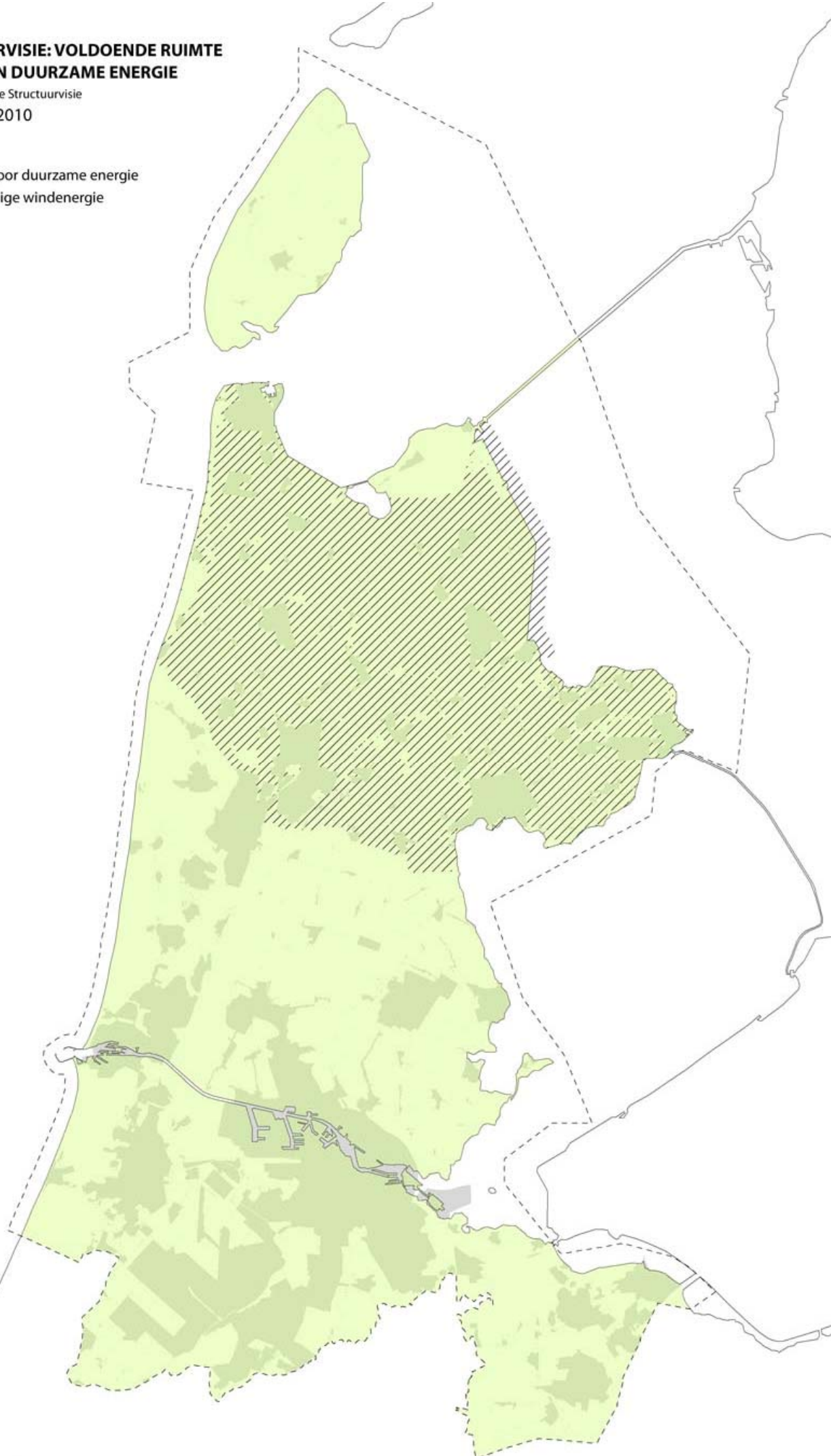
THEMAKAART STRUCTUURVISIE: VOLDOENDE RUIMTE VOOR HET OPWEKKEN VAN DUURZAME ENERGIE

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

-  Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie
-  Zoekgebied voor grootschalige windenergie



4.3. VOLDOENDE RUIMTE VOOR HET OPWEKKEN VAN DUURZAME ENERGIE

Door ondertekening van het Energie- en Klimaatakkoord met het Rijk onderschrijft de Provincie Noord-Holland de energie- en klimaatdoelen van het Rijk en ondersteunt ze het Rijk bij realisatie van deze doelen. Deze doelen zijn:

- 2 procent energiebesparing per jaar
- 30 procent CO₂-reductie in 2020
- 20 procent duurzame energie in 2020

De Provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. Daarom wil de Provincie het energieverbruik in samenwerking met gemeenten in het stedelijk gebied, op bedrijventerreinen en in de glastuinbouw zoveel mogelijk beperken en de resterende vraag met duurzame energie invullen. De toepassing van duurzame energie in de gebouwde omgeving moet worden vergroot.

De Provincie Noord-Holland zorgt ervoor dat in 2012 430 MW aan windenergie op land is gerealiseerd (met als niet-bindende streefwaarde 500 MW). Onder het begrip 'windenergie op land' worden ook verstaan de *nearshore* locaties in het IJsselmeer. De *nearshore* locatie Wieringermeerdijk, gelegen in het IJsselmeer voor de kust van Wieringermeer en Medemblik, maakt deel uit van het zoekgebied Noord-Holland Noord. De Provincie reserveert voor de realisatie van een extra circa 600 MW (grootschalige) windenergie in de periode 2012-2025 een zoekgebied in Noord-Holland Noord. De provincie is overtuigd dat in Noord-Holland Noord voldoende ruimte is om windturbines op verantwoorde wijze als een nieuw element op te nemen in het landschap. Onder randvoorwaarden van ruimtelijke kwaliteit en aan de hand van heldere ontwerpprincipes kunnen windturbines bijdragen aan het ontstaan van een nieuw polderlandschap. Studie naar de beschikbare ruimte voor windturbines en de plaatsingsmogelijkheden in relatie tot het landschap wijst dit uit. Daarbij is gekeken naar hoogte van de turbines, de wijze van opstelling (in lijn, in rasterverband of als 'zwerm'/los verband), en de omvang in aantal turbines. Op basis van deze studie formuleert de provincie ontwerpprincipes en instrumenten om te komen tot ruimtelijke ontwerpen voor windprojecten. Ruimtelijk ontwerp maakt deel uit van een integraal windplan, waarin naast ruimtelijke ook technische, economische en organisatorische aspecten moeten worden betrokken. In Noord-Holland Noord neemt de Provincie het voortouw in een regionale aanpak van windenergie met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, participatie en herstructurering.

Daarnaast reserveert de Provincie ruimte voor het opwekken en distribueren van grootschalige duurzame energie, zodat Noord-Holland op termijn veel minder CO₂ en andere broeikasgassen uitstoot. Tegelijk stimuleert en ondersteunt de Provincie Noord-Holland kleinschalige vormen van duurzame energie. Hiermee anticipeert zij op de verminderde beschikbaarheid van fossiele energiegrondstoffen en de naar verwachting daarmee gepaard gaande sterke prijsstijging van die stoffen. Kortom, de Provincie Noord-Holland werkt en leeft toe naar een situatie waarin we onafhankelijk zijn van beperkt beschikbare grondstoffen. Bijkomend voordeel is de verbetering van de luchtkwaliteit en de kansen die dat biedt voor de leefbaarheid en het behoud van de fysieke leefomgeving. Daarnaast breidt de Provincie Noord-Holland het areaal aan natuur- en recreatiegebieden uit. Dit is goed voor het vasthouden van CO₂, en voor het welzijn van mensen en dieren in de provincie.

De omschakeling van fossiele naar vernieuwbare energie zal naar verwachting gepaard gaan met veranderingen in het landschapsbeeld. De omslag van een centrale

energievoorziening naar meer decentrale voorzieningen en netwerken heeft consequenties voor de identiteit en ruimtelijke kwaliteit van gebieden, regio's en daarmee de hele provincie. Het opwekken van duurzame energie is een prioriteit en daarom geeft de Provincie Noord-Holland de ruimte aan deze ontwikkelingen, onder de voorwaarde van zo goed mogelijke landschappelijke inpassing.

De Provincie wil ook ruimte bieden voor het kleinschalig opwekken van duurzame energie, zoals de benutting van restwarmte en de vergisting van biomassa. Daarnaast wil de Provincie gemeenten stimuleren om waar mogelijk warmte-koude opslag toe te passen. Op deze manier biedt de Provincie ook mogelijkheden voor innovatie, bijvoorbeeld in de land- en tuinbouw, waarmee wordt bijgedragen aan de versterking van de economische structuur. Door innovatie te stimuleren bevordert de Provincie Noord-Holland niet alleen de toepassing van duurzame energie, maar ook energiebesparing.

Uitvoeringsprogramma:

- *Grootschalige windmolenparken.*
- *Ontwikkeling Kop van Noord-Holland.*
- *Ruimtelijke koppelingen energiebesparing, duurzame warmtevoorziening en opwekking duurzame energie.*
- *Glasdriehoek.*
- *Greenport Aalsmeer.*
- *Agriport, Agribusiness complex Noord-Holland Noord en Floriade 2022.*

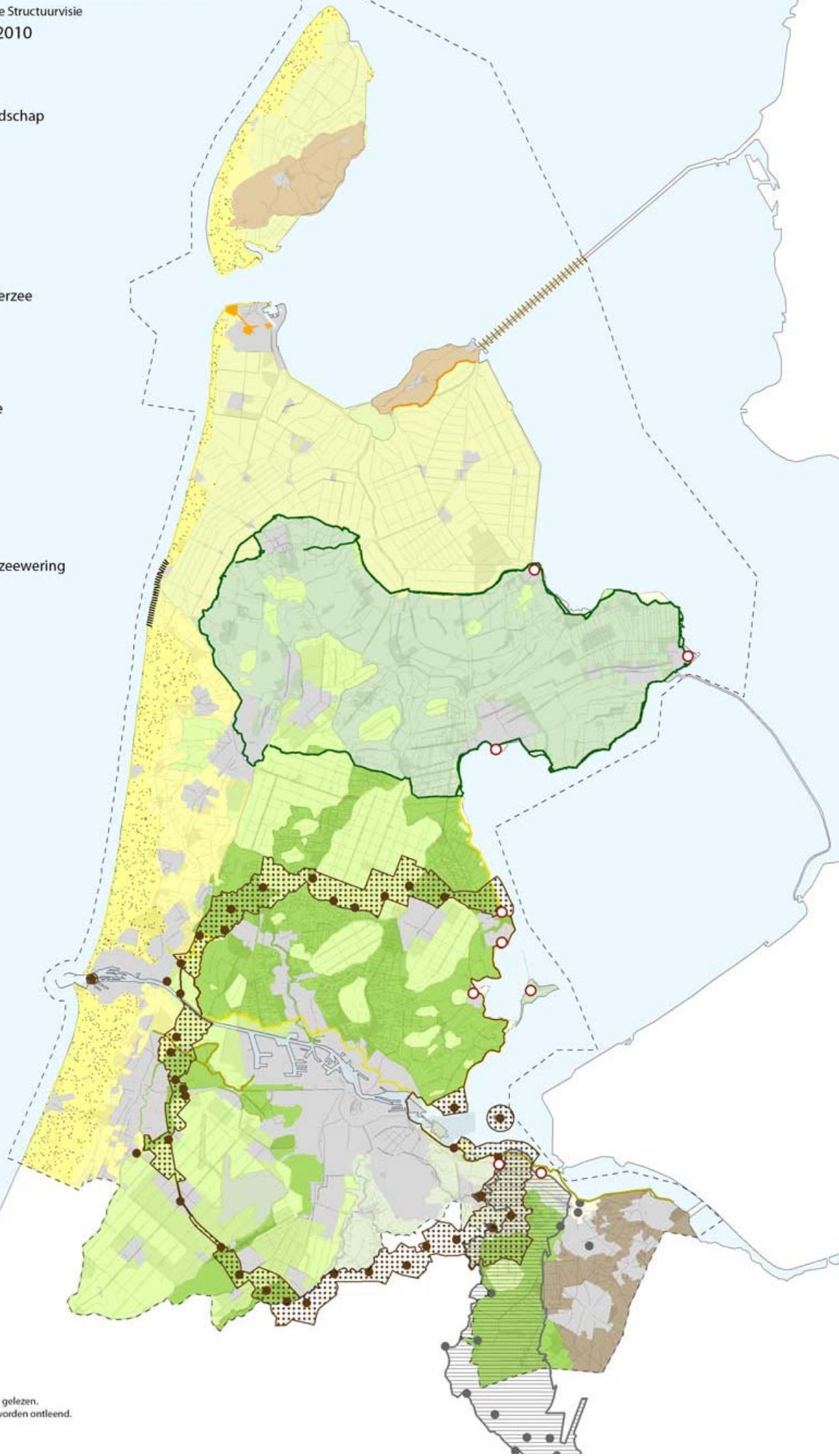
THEMAKAART STRUCTUURVISIE: BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN NOORD-HOLLANDSE CULTUURLANDSCHAPPEN

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

-  Jonge duinlandschap
-  Strandwallen- en vlaktenlandschap
-  Keileemlandschap
-  Aandijkingenlandschap
-  Droogmakerijenlandschap
-  Oude zeekeilandschap
-  Veenpolderlandschap
-  Stuwwallenlandschap
-  Veenrivierenlandschap
-  Landschap voormalige Zuiderzee
-  Grote wateren
-  Structuurlijnen
-  Stelling van Amsterdam
-  Stelling forten
-  Nieuwe Hollandse Waterlinie
-  Linieforten
-  Stelling van Den Helder
-  Wierdijk
-  Westfriese Omringdijk
-  Noorder IJ- en zeedijk
-  Zuider IJ- en zeedijk
-  Hondsbossche en Pettemer zeekering
-  Afsluitdijk
-  Zuiderzeeplaats



5 RUIMTELIJKE KWALITEIT

De Provincie Noord-Holland zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit ervan.

5.1. BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN NOORD-HOLLANDSE CULTUURLANDSCHAPPEN

De verschillende landschappen en de rijkdom aan cultuurhistorie zijn de kracht van Noord-Holland. De veenweiden, de droogmakerijen, de West-Friese Omringsdijk, de Stelling van Amsterdam en het Blauwe Hart (Markermeer-IJmeer) zijn geliefd en uniek. Ze maken Noord-Holland tot een prettige provincie om te wonen, te werken en te recreëren. De landschappen zijn van groot belang voor de aantrekkelijkheid van Noord-Holland als vestigingsplaats voor internationaal concurrerende bedrijven en hun kenniswerkers.

De Provincie Noord-Holland wil deze (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen.

Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd.

Pas na het aantonen van nut en noodzaak en het verkennen van binnenstedelijke verdichtings- en transformatiemogelijkheden, worden ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied door een ontheffing toegestaan. De “Adviescommissie voor Ruimtelijke Ontwikkelingen” (ARO) adviseert Gedeputeerde Staten over ruimtelijke ontwikkelingen buiten het bestaand bebouwd gebied. De ARO heeft als doel te adviseren over de kwaliteit van beoogde uitbreiding en kwaliteit van de landschappelijke inpassing.

De Provincie Noord-Holland onderscheidt de volgende landschapstypen:

- Jong duinlandschap
- Strandwallen en strandvlaktelandschap
- Keileemlandschap
- Stuwwallenlandschap
- Oude zeekeilandschap
- Aandijkingenlandschap
- Veenweidelandschap
- Droogmakerijen

De Provincie Noord-Holland omschrijft ruimtelijke kwaliteit aan de hand van kernkwaliteiten van het landschap. Natuurlijke omstandigheden en vooral ook menselijk handelen, hebben in ieder landschap hun eigen sporen nagelaten. Nieuwe ontwikkelingen moeten zich tot deze karakteristieken verhouden. Elk landschapstype heeft zijn eigen specifieke kernkwaliteiten die gebieden een eigen karakter en identiteit geven. De voornaamste kernkwaliteiten zijn: archeologie en tijdsdiepte (tezamen ‘ondergrond’), aardkundige waarden, historische structuurlijnen, cultuurhistorische objecten en openheid, duisternis en stilte (tezamen landschaps-DNA) en dorps-DNA.

Uitvoeringsprogramma:

- *Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen (ARO) en verordening artikel 4.*
- *Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen.*
- *Nationaal landschap Groene Hart.*
- *Nationaal landschap Laag-Holland.*
- *Nationaal landschap Stelling van Amsterdam.*
- *Nationaal landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie.*
- *Grootschalige windmolenparken.*
- *Onderzoek landgoederen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart.*
- *Project kustplaatsen.*

5.1.1. Archeologie en tijdsdiepte

Hoe ouder de bewoningsgeschiedenis, hoe groter de gelaagdheid en daarmee de tijdsdiepte van het landschap. In het huidige landschap zijn nog steeds structuren en objecten uit verschillende perioden van de geschiedenis te herkennen. Hoe langer de ontwikkelingsgeschiedenis, hoe meer 'lagen' van deze objecten over elkaar heen liggen. In elke periode wordt weer een nieuwe laag toegevoegd.

Zo hebben de oude zeekeilandschappen, de strandwallen en strandvlaktelandschappen en het veenweidelandschap een grote tijdsdiepte en hebben de op het water gewonnen landschappen als de droogmakerijen en het aandijkingenlandschap een kleinere tijdsdiepte. De provincie Noord-Holland gaat uit van een ontwikkelingsgerichte benadering; ook tegenwoordige ruimtelijke ontwikkelingen vormen het landschap, zodat zorgvuldig wordt omgegaan met de bestaande (historische) kenmerken van het landschap.

De Provincie Noord-Holland wil dat de gelaagdheid van het landschap als kernkwaliteit wordt meegenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

5.1.2. Aardkundige waarden

De Provincie beschermt ook de ondergrond van de bijzondere landschappen. Zolang aardkundige verschijningsvormen (zoals stuwwallen, duinen, wadden en beekdalen) onaangetast zijn, vertellen ze veel over de ontstaansgeschiedenis van Noord-Holland en de krachten die daarbij een rol speelden: wind, water, ijs en getijden. Behoud en ontwikkeling van aardkundige waarden is van belang gezien de onschatbare waarde van aardkundig erfgoed voor de inwoners van Noord-Holland en Nederland. De provincie heeft 17 aardkundige monumenten en 63 gebieden aangewezen als aardkundig waardevol.

5.1.3. Beleving van landschappen: openheid, duisternis en stilte

Een kenmerk van het landschap dat bepalend is voor de waarneming en beleving van het landschap is openheid. De mate van openheid wordt bepaald door de mate waarin elementen zoals beplanting, bebouwing en grondlichamen boven de ooghoogte van de waarnemer afwezig zijn. Ook duisternis en stilte zijn belangrijke kernwaarden van de beleving van een landschap. De Provincie Noord-Holland wil dat openheid en beleving van landschappen als kernkwaliteit worden meegenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen op drie niveaus:

- gehele provincie: beschermen van een aantal kenmerkende zeer open, donkere en stille gebieden op provinciale schaal;
- landschapstype: de voor een bepaald landschapstype kenmerkende typologie van openheid of geslotenheid en “ruimteform”;
- lokale situatie: de visuele beleving van de openheid in een specifieke situatie op basis van de zogenaamde ‘zichtveldmethode’.

5.1.4. Dorps-DNA

Onder dorps-DNA verstaat de Provincie Noord-Holland de kernkwaliteiten van de Noord-Hollandse dorpen. Noord-Holland heeft een grote verscheidenheid aan dorpen tussen en binnen de verschillende landschapstypen. Ze zijn in de afgelopen eeuw sterk gegroeid en hebben (deels) hun oorspronkelijke structuur en identiteit verloren. De provincie Noord-Holland wil dat nieuwe ontwikkelingen aan de randen van deze dorpen ook plaatsvinden op basis van hun kernkwaliteiten.

5.1.5. Structuurdragers van provinciaal belang

Structuurdragers van provinciaal belang zijn medebepalend voor de identiteit en beleving van het Noord-Hollandse landschap. Het kan gaan om lijnvormige structuren, of om samenhangende objecten met een unieke verschijningsvorm in Noord-Holland.

De Provincie onderscheidt de volgende historische structuurlijnen en objecten van bovenlokaal belang:

- Grote militaire structuren
- Industrieel erfgoed Noordzeekanaal gebied
- Historische dijken
- Historische waterwegen
- Historische spoorlijnen
- Stolpboerderijen
- Molens
- Landgoederen
- Provinciaal beschermde objecten en structuren
- Vuurtorens
- Watertorens

Uitvoeringsprogramma:

- *Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen (ARO) en verordening artikel 4.*
- *Leidraad Landschap & Cultuurhistorie.*

THEMAKAART STRUCTUURVISIE: BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN NATUURGEBIEDEN

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

-  Natura2000-gebied
-  Nationaal park
-  Ecologische Hoofdstructuur (EHS)*
-  EHS grote wateren
-  Ecologische verbindingzone
-  Robuuste verbinding
-  Weidevogelleefgebied
-  Transformatiegebied - meervoudig

* Op dit moment wordt de EHS geherijkt. Dit is nog niet in deze kaart opgenomen. Naar verwachting wordt de herijking in de loop van 2010 vastgesteld. Daarna wordt de structuurvisie op dat onderdeel herzien.

Het gaat om de volgende locaties:

- Binnenduinrand Kop Noord-Holland
- Wieringerrandmeer
- Kooijsluis
- Horstermeer
- Verenigde Polders
- De Kampen
- Robuuste verbindingzones:
 - Van Kust tot Kust (Noord-Kennemerland)
 - Groene Ruggengraat (Amstel-, Gooi- en Vecht)
- Zoekgebieden combinatie waterberging en EHS
- Zoekgebieden combinatie Ecologische verbindingzones en EHS

In totaal gaat het om circa 2.300 hectaren, waarvan 1.000 hectaren afkomstig zijn via ontgrenzing van de bestaande EHS. Voor een deel gaat het om geheel nieuwe als EHS te begrenzen gebieden, zoals De Kampen. Deels gaat het om gebieden waar reeds sprake is van EHS begrenzing, maar waar extra hectaren EHS aan worden toegevoegd. Een voorbeeld is de Horstermeer.

In het kader van de Herijking EHS en de besluitvorming daarover kunnen aanvullend nog gebieden voor de begrenzing van hectaren EHS aan de lijst worden toegevoegd dan wel worden verwijderd. De lijst geeft de stand van zaken aan per 04-10-2009.



5.2. BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN NATUURGEBIEDEN

Noord-Holland heeft natuur met een hoge biodiversiteit. Door de variatie in het landschap komen veel dieren- en plantensoorten voor. De soortenrijkdom in Noord-Holland is in de afgelopen eeuw sterk achteruit gegaan. De Provincie Noord-Holland spant zich in voor het instandhouden en waar mogelijk vergroten van de biodiversiteit, vanuit de intrinsieke waarde van natuur.

Ook voor mensen is natuurbehoud van belang. Natuur draagt bij aan een gunstig vestigingsklimaat en voorziet in een recreatiebehoefte. De Provincie beschouwt de ecologische waarde en de gebruikswaarde van haar natuur daarom in samenhang.

De Provincie Noord-Holland zorgt voor gebieden met een hoge biodiversiteit, maakt deze waar mogelijk toegankelijk voor recreatie en bouwt deze uit tot een robuust, samenhangend netwerk. Kern van het natuurbeleid is de veiligstelling en de ontwikkeling van een netwerk van onderling verbonden natuurgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) inclusief de verbindingzones, nationale parken en Natura 2000 gebieden. Daarnaast richt de Provincie Noord-Holland zich op het behouden van weidevogels en het karakteristieke open weidelandschap waarin zij leven.

De Provincie Noord-Holland vindt het belangrijk dat zoveel mogelijk natuur wordt gerealiseerd. Daarom zoekt de Provincie actief naar mogelijkheden om aanleg en financiering van natuur te koppelen aan andere ontwikkelingen. Hierbij wordt gezocht naar koppelingen met landbouw in het gebied voor gecombineerde landbouw, met woningbouwontwikkeling en met waterberging. Binnen de natuurgebieden wordt inventief omgegaan met het beheer. Ook maakt de Provincie een Ruimte voor Ruimte regeling zodat ongewenste elementen uit het landschap kunnen worden verwijderd. De natuurdoelen en het landschap zijn hierbij leidend.

De Provincie Noord-Holland behoudt en ontwikkelt ook het Blauwe Hart (het gebied van Markermeer en IJmeer) als grootschalig landschap. Ecologische waarden zijn hierbij het uitgangspunt.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor ruimte regeling: verordening artikel 16.*
- *EHS: verordening artikel 19.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Horstermeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Crailo.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen.*
- *Functiefacilitering.*
- *Nationaal landschap Groene Hart.*
- *Nationaal landschap Stelling van Amsterdam.*
- *Nationaal landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie.*
- *Doorwerking EHS-beleid in bestemmingsplannen.*
- *Onderzoek landgoederen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart.*

5.2.1. Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een netwerk van aaneengesloten natuurgebieden in Nederland. De EHS bestaat uit bestaande natuurgebieden, een aantal bestaande wateren en nieuwe natuur op landbouwgrond. Om de EHS te realiseren worden natuurgebieden 'aan elkaar geknoopt' door ertussen ecologische verbindingen te creëren. Zo worden levensgemeenschappen groter en robuuster.

Een groot deel van de EHS is bestaande natuur. Een beperkt deel moet nog worden gerealiseerd. De EHS moet in 2018 zijn voltooid. De EHS omvat onder meer twee nationale parken en een groot aantal Europees beschermde Natura 2000 gebieden. Deze worden niet anders behandeld dan de rest van de EHS. Natura 2000 gebieden worden ook via de Natuurbeschermingswet beschermd. De Provincie Noord-Holland zorgt dat in deze gebieden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn die strijdig zijn met de bijzondere kenmerken en waarden van het natuurgebied.

Om verschillende redenen is het gewenst de in 1995 begrensde EHS te herijken. Dit leidt tot een herijkte begrenzing van de EHS, met als resultaat dat de toekomstige onderdelen van de EHS in kwalitatief opzicht tenminste zo goed en robuust zijn als de huidige EHS, beter aaneengesloten, beter te betalen en beter te verwerven zijn.

Uitvoeringsprogramma:

- *EHS verordening artikel 19.*
- *Doorwerking EHS-beleid in bestemmingsplannen.*

5.2.2. Weidevogelleefgebieden

Weidevogels zijn karakteristiek voor Noord-Holland. Ze gedijen goed in het open (veen)weidelandschap. Het gaat minder goed met de weidevogels doordat het traditionele landschap en de manier waarop dat beheerd wordt verdwijnen. De Provincie vindt zowel de weidevogels als het karakteristieke cultuurlandschap waarin zij verblijven belangrijk. Daarom beschermt zij deze landschappen tegen inbreuken op de openheid. Dit sluit aan op het algemene beleid voor gecombineerde landbouw in deze gebieden.

Uitvoeringsprogramma:

- *Openheid weidevogelleefgebieden: verordening artikel 25.*

THEMAKAART STRUCTUURVISIE: BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN GROEN OM DE STAD EN VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR RECREATIEVE EN TOERISTISCHE VOORZIENINGEN

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

Recreatie en toerisme

-  Fietsnetwerk
-  Wandelnetwerk
-  Basisrecreatiervoerwaaftnet
-  Recreatieknoppunt *
-  Kustplaats
-  Zuiderzeeplaats

Nationaal landschap

-  Groene Hart
-  Arnhem - Eemland
-  Laag Holland
-  Stelling van Amsterdam
-  Stelling forten
-  Nieuwe Hollandse Waterlinie
-  Linieforten

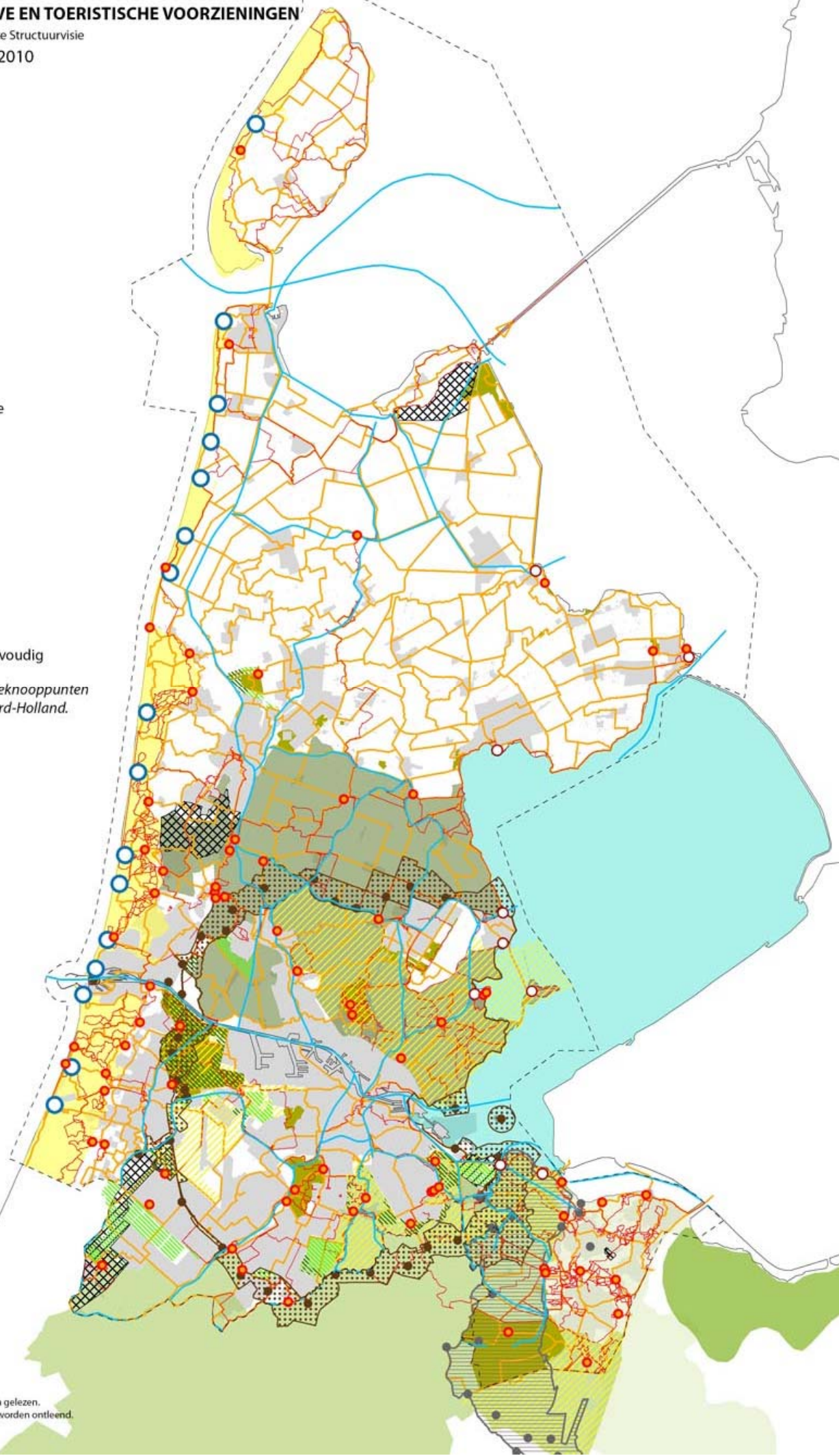
Metropolaan landschap

-  RodS
-  RodS - zoekgebied
-  Rijksbufferzone
-  Heel de Heuvelrug
-  Intensief recreatiegebied

Overig

-  Duinzone
-  Blauwe Hart
-  Transformatiegebied - meervoudig

* Bestaande en potentiële recreatieknoppunten volgens verkenning Recreatie Noord-Holland.



5.3. BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN GROEN OM DE STAD

Het Noord-Hollandse landschap is gevarieerd, open, heeft hoge cultuurhistorische waarden en is over het algemeen goed bereikbaar vanuit de stad. De bereikbaarheid van groene gebieden om in te recreëren houdt de steden aantrekkelijk en leefbaar. Deze landschappen staan echter continu onder druk door nieuwe woningbouw, de ontwikkeling van bedrijventerreinen of de aanleg of verbreding van wegen. Dit terwijl de behoefte van Noord-Hollanders aan recreatiemogelijkheden, zowel in het groen als op en rond het water, blijft groeien.

De Provincie Noord-Holland vindt een goede toegankelijkheid van recreatief groen voor haar bewoners en bezoekers belangrijk, zowel voor de leefbaarheid als voor het vestigingsklimaat. De verstedelijkingsdruk op het groen rond de steden moet daarom zoveel mogelijk worden opgevangen door binnenstedelijke verdichting. Ook zorgt de provincie ervoor dat de groene gebieden waar mogelijk niet alleen worden behouden, maar worden ontwikkeld en uitgebreid. De specifieke kwaliteiten van de verschillende landschappen zijn bij deze verdere ontwikkeling het uitgangspunt. Verder draagt de provincie zorg voor de bereikbaarheid van recreatiegebieden. Iedere Noord-Hollander moet met de fiets of het openbaar vervoer in tien minuten in het groen kunnen staan. Daarnaast ontwikkelt de Provincie Noord-Holland het Blauwe Hart (het gebied van Markermeer en IJmeer) ten behoeve van waterrecreatie.

Vooraf in de metropoolregio is behoud en ontwikkeling van groen om de stad groot. Met uitzondering van het sterke agrocomplex rond Aalsmeer moet het landelijk gebied in dit deel van de provincie zich verder ontwikkelen tot het recreatieve uitloopgebied van het stedelijk gebied. De Provincie Noord-Holland stelt een geïntegreerd programma op voor behoud en ontwikkeling van deze zogenaamde 'metropolitane landschappen'. Hierbij gaat de Provincie uit van een intensieve inrichting van de gebieden dichtbij de steden en een extensievere inrichting op grotere afstand van de stad. Daarbinnen wordt de landbouw een goed toekomstperspectief geboden, gericht op gecombineerde landbouw, aansluitend op de uiteenlopende behoeften van de stedeling zoals kleinschalige productie, streekproducten, educatie, 'zorglandbouw' en natuur en landschapsbeheer.

Uitvoeringsprogramma:

- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart.*

5.3.1 Nationale landschappen

De Provincie beschikt over de volgende Nationale Landschappen: Laag Holland, Stelling van Amsterdam, een deel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, een deel van het Groene Hart en een klein stuk van Arkemheen-Eemland. Deze landschappen zijn om hun grote natuur- en cultuurwaarden beschermd en vallen daarom ook onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid van de Provincie. De Provincie zorgt ervoor dat hier extensieve vormen van recreatie worden ontwikkeld, waarbij de bijzondere waarden van deze landschappen voorop staan.

De Provincie Noord-Holland besteedt extra aandacht aan de veenweideproblematiek, die in grote delen van de Nationale Landschappen speelt. Het beleid is in de eerste plaats gericht

op het remmen van bodemdaling, het verminderen van de risico's van wateroverlast en watertekort en het verbeteren van de waterkwaliteit. Daarnaast beoogt de Provincie Noord-Holland perspectief te bieden aan de melkveehouderij, het cultuurlandschap te ontwikkelen, robuuste natuur te ontwikkelen, bij te dragen aan een rustgevend middelpunt in de Randstad en aan het vestigingsklimaat ervan.

Uitvoeringsprogramma:

- *Nationaal Landschap Groene Hart.*
- *Nationaal Landschap Laag-Holland.*
- *Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam.*
- *Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie.*
- *Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen (ARO) en verordening artikel 4.*

5.3.2 Metropolitane landschappen

In de metropoolregio heeft de Provincie Noord-Holland een extra ambitie voor de ontwikkeling van recreatiemogelijkheden en het gebruik van het landschap voor stedelijke functies. Het behoud, de versterking en de ontwikkeling van de groenblauwe structuur is van wezenlijk belang voor de totstandkoming, kwaliteit en uitstraling van de dynamische regio. Binnen deze metropolitane landschappen vallen vier Rijksbufferzones, de gebieden van het programma Recreatie om de Stad en de grote bestaande recreatiegebieden. Daarnaast betreft de Provincie Noord-Holland het zuidelijkste deel van het Blauwe Hart bij de metropolitane landschappen, want ook aan waterrecreatie bestaat een belangrijke en groeiende behoefte. Voor de natuurgerichte recreatie betreft de Provincie Noord-Holland hierbij de duinzone en het Gooi. Het Gooi ziet de Provincie Noord-Holland als onderdeel van "Heel de Heuvelrug", die doorloopt in de Utrechtse Heuvelrug. De ontwikkeling van deze metropolitane landschappen moet worden afgestemd met de ontwikkeling van de nabijgelegen metropool, waarbij verschillende ontwikkelingen mogelijk zijn. De identiteiten van de diverse landschappen zijn ook bij de ontwikkeling van de metropolitane landschappen het uitgangspunt. Hierbij geldt dat landbouw een belangrijke 'drager' van het landschap is.

Uitvoeringsprogramma:

- *Metropolitane landschappen.*

5.3.2.1 Recreatie om de stad

Uitgangspunt voor het recreatiebeleid in relatie tot verstedelijking is intensieve recreatiegebieden dicht bij de steden, en extensieve recreatie op verdere afstand. Vooral in het zuidelijke deel van Noord-Holland, binnen het werkingsgebied van de Metropoolregio Amsterdam, kan het landelijk gebied gezien worden als recreatiegebied voor de stedeling. De Provincie Noord-Holland streeft naar meer samenhang in de totale recreatieve structuur: verbindingen tussen bestaande recreatiegebieden en het recreatief medegebruik van natuur- en landbouwgebieden. Opgave is om het landschap beter 'beleefbaar' te maken. Invulling vindt plaats binnen het metropolitane landschap en daarbinnen onder andere door herijking van het bufferzonebeleid.

Uitvoeringsprogramma:

- *Metropolitane landschappen.*

5.3.2.2 Bufferzones

In de Provincie Noord-Holland liggen vier Rijksbufferzones: Amstelland-Vechtstreek, Amsterdam-Purmerend, Amsterdam-Haarlem en Hilversum-Utrecht. Doel van de Rijksbufferzones is dat zij gevrijwaard blijven van verdere verstedelijking en dat ze zich verder kunnen ontwikkelen tot relatief grootschalige groene gebieden. De Rijksbufferzones zijn een belangrijk onderdeel van de hierboven beschreven metropolitane landschappen. De Provincie Noord-Holland behoudt de landschappelijke kwaliteit en identiteit van deze Rijksbufferzones en vergroot de mogelijkheden voor ontspanning en dagrecreatie in deze gebieden. Hiervoor worden integrale ontwikkelstrategieën opgesteld.

Uitvoeringsprogramma:

- *Metropolitane landschappen.*
- *Bouwen met identiteit, bijvoorbeeld Waterlands Wonen.*

6 DUURZAAM RUIMTEGEBRUIK

De Provincie Noord-Holland zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn, nu en in de toekomst.

Onder duurzaam ruimtegebruik verstaat de Provincie Noord-Holland het plaatsen van de juiste functies op de juiste plek. Deze juiste plek wordt bepaald door verschillende factoren zoals de aanwezige milieukwaliteit, de behoefte aan voorzieningen zoals passende huisvesting voor bewoners en bedrijven op specifieke locaties en de bereikbaarheid van die locaties. Uitgangspunt is een zorgvuldige afweging tussen verschillende belangen, waarbij milieukwaliteiten als (externe) veiligheid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit, geur en geluid, maar ook waterkwaliteit belangrijke randvoorwaarden zijn. Hierbij streeft de Provincie naar oplossingen die ruimte laten voor veranderende omstandigheden en die zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare ruimte.

Een sterke internationale concurrentiepositie is en blijft de basis voor de welvaart van Noord-Holland. Daarom kiest de Provincie voor het faciliteren van de internationale concurrentiepositie van Noord-Holland en die van de Metropoolregio Amsterdam in het bijzonder door het optimaal benutten van de luchthaven Schiphol en het ontwikkelen van de Amsterdamse haven in samenhang met de Rotterdamse haven. De metropoolregio moet voldoende ruimte bieden aan kantoren, bedrijven en woningen, terwijl het vestigingsklimaat aantrekkelijk blijft. De Provincie Noord-Holland zet daarom in op compacte, hoogwaardige en bereikbare steden die omringd worden door aantrekkelijk recreatief groen (de metropolitane landschappen). Het Noord-Hollandse cultuurlandschap en onze natuur maken van de metropool een aantrekkelijke internationale toplocatie.

De metropoolregio staat niet op zichzelf, maar is verweven met de rest van de Randstad en de rest van Nederland. De Provincie werkt voor het oplossen van de opgaven in deze regio daarom nauw samen met de gemeente Amsterdam, de Metropoolregio Amsterdam, de buurprovincies en het Rijk. Deze overheden moeten samen optrekken om de metropoolregio bereikbaar, (be)leefbaar en internationaal concurrerend te houden.

De Provincie Noord-Holland wil steden optimaal benutten en de landschappen open houden, maar ook ruimte bieden aan de economie en woningbouw. De Provincie Noord-Holland streeft daarom naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied, met name waar het gaat om bedrijventerreinen, ondergronds bouwen, hoogbouw, stationsomgevingen en knooppunten. Ontwikkelingen rond stations hebben een grote invloed op de benutting van het openbaar vervoernetwerk en dragen bij aan de bereikbaarheid binnen de provincie en die van de metropool. Door demografische ontwikkelingen, zoals vergrijzing en krimp, is in dorpen sprake van grote ruimtelijke, economische en sociale dynamiek, waardoor de identiteit van de dorpen onder druk komt te staan. De Provincie wil een bijdrage leveren aan het versterken van de identiteit van de dorpen vanuit een duurzaam toekomstperspectief.

Van nieuwe ontwikkelingen moet nut en noodzaak worden aangetoond. Vervolgens dient te worden aangetoond dat de betreffende ontwikkeling niet (geheel) door middel van verdichting, transformatie en herstructurering kan worden gerealiseerd. Wanneer een voorgenomen ontwikkeling noodzakelijk is en verdichting niet mogelijk is, wordt nieuwe uitleg buiten het Bestaand Bebouwd Gebied gerealiseerd. Met de verlening van de ontheffing voor

bouwen buiten Bestaand Bebouwd Gebied wordt ook de weergave van het (nieuw) Bestaand Bebouwd Gebied op kaart vastgesteld. Locatiekeuzen hebben hier rechtstreeks mee te maken, waaraan gestructureerd onderzoek en overleg voorafgaat. Onderzoek dient plaats te hebben in het kader van de gemeentelijke structuurvisies en zo mogelijk ook in een samenhangende regionale ruimtelijke visie, op te stellen op initiatief van de gemeenten onderling, dan wel onder regie van de Provincie. Overleg hierover dient plaats te hebben tussen gemeenten onderling en zal worden gevoerd tussen de Provincie en de gemeenten. Ontwikkelingen buiten Bestaand Bebouwd Gebied moeten voldoen aan eisen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, bereikbaarheid en duurzaam bouwen. Nieuwe uitleg moet - op de juiste schaal - zijn gebaseerd op de lagenbenadering (bodem/ondergrond, netwerken en occupatiepatronen) en rekening houden met de effecten van klimaatverandering (waaronder de wateropgave), bereikbaarheid, (recreatieve) groenopgave, milieukwaliteit en het benutten van duurzame energie / duurzaam bouwen. De Provincie Noord-Holland speelt bij het verknopen van deze opgaven in grote uitleglocaties een sleutelrol met gebiedsontwikkeling en vanuit haar taken als ontwikkelaar van wegen, recreatief groen, waterberging en bereikbaarheid.

Om deze rol waar te kunnen maken zal de Provincie Noord-Holland samen met gemeenten expertise opbouwen over de binnenstedelijke mogelijkheden. Ook zal de provincie het bestaande overleg met gemeenten over ruimtelijke ontwikkelingen benutten om tijdig te signaleren welke nieuwe ontwikkelingen buiten Bestaand Bebouwd Gebied worden nagestreefd. Hierbij gelden met name voor grotere locatiekeuzen de gewenste regionale afstemming en de in een gemeentelijke structuurvisie opgenomen onderbouwing van zulke locatiekeuzen als belangrijke input die voor Gedeputeerde Staten (in een later stadium) nodig is voor het verlenen van ontheffingen voor concrete ruimtelijke plannen. Daarnaast zal de Provincie Noord-Holland haar sturende rol op het gebied van detailhandel en binnenstedelijke bereikbaarheid van bedrijvigheid vasthouden. De Provincie Noord-Holland ondersteunt gemeenten door de inzet van de Taskforce Ruimtewinst, Ruimte voor Ruimte regeling, Herstructurering en Intelligent Ruimtegebruik Bedrijventerreinen (HIRB) en Culturele Planologie die zowel binnen als buiten Bestaand Bebouwd Gebied kunnen worden toegepast.

Voor regionale afstemming van de verschillende ruimtevrage functies maakt de Provincie Noord-Holland een provinciale en regionale monitor voor de zeven regio's in Noord-Holland (Kop van Noord-Holland, West Friesland, Regio Alkmaar, IJmond, Zuid-Kennemerland, Stadsregio Amsterdam en Gooi & Vechtstreek). In deze monitor worden kengetallen over de ontwikkeling van demografie, werkgelegenheid, woningmarkt, ontwikkeling duurzame energie, bereikbaarheid enzovoorts bijgehouden. Deze kengetallen zijn geplaatst in een regionaal, provinciaal en nationaal perspectief, ten behoeve van het aantonen van nut en noodzaak van ontwikkelingen. De resultaten van de monitor worden door de provincie jaarlijks ambtelijk en bestuurlijk in overleg met de regio geagendeerd. Behalve de getalsmatige resultaten van de monitor worden dan de gewenste nieuwe regionale ruimtelijke ontwikkelingen geagendeerd en de onderbouwing van locatiekeuzen die daarbij aan de orde zijn. De Provincie Noord-Holland stemt ten minste eenmaal per jaar af binnen de provincie en daarbuiten met haar buurprovincies, over de ruimtevrage functies, onder meer over de juiste hoeveelheid, woningtypes en locaties voor de woningbehoefte, zoals woningbouw in de Bollenstreek/Zuid Holland, Almere en Lelystad/Flevoland, en de aansluiting op de Noordvleugel Utrecht en het Groene Hart.

6.1. MILIEUKWALITEIT

Voor het realiseren van een duurzame milieukwaliteit is samenhang tussen ruimtelijke ordening en milieu noodzaak. Door milieukwaliteiten als externe veiligheid, bodem, geluid en geur en lucht integraal onderdeel te laten zijn van gebiedsontwikkelingen kunnen enerzijds milieuknelpunten opgelost en voorkomen worden en anderzijds kansen voor duurzaam ruimtegebruik en een verbeterde leefbaarheid worden benut.

De Provincie Noord-Holland vindt een goede veiligheidssituatie met betrekking tot gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen belangrijk. Hiervoor stelt de provincie een (gebiedsgerichte) ruimtelijke beleidsvisie externe veiligheid op.

Op een gezoneerd industrieterrein heeft de geluidszone een belangrijke functie in de afweging van de belangen tussen bijvoorbeeld woningbouw en bedrijvigheid. Om tot een goede afweging te komen zal de Provincie Noord-Holland voor industrieterreinen van regionaal belang zonebeheersplannen opstellen die onderdeel uit maken van haar uitvoeringsinstrumentarium. Daarnaast beheert de Provincie Noord-Holland de milieugebruiksruimte en ruimtelijke inpassing van bestaande en eventueel nieuwe regionale luchthavens. In dit kader kan zij overgaan tot het aanwijzen van gebieden waar uitsluitend luchthavenactiviteiten zijn toegestaan.

De Provincie Noord-Holland streeft naar een optimale benutting van de potentie en kwaliteiten van de ondergrond, voor mogelijke ontwikkelingen op én in de bodem. In de '[Bodemvisie Noord-Holland 2009-2013](#)' staat hoe de provincie de komende jaren met de bodem wil omgaan. Belangrijke ruimtelijk relevante onderwerpen in de Bodemvisie zijn :

- De afstemming tussen ruimtelijke functies en bodemeigenschappen bij ruimtelijke plannen.
- De stimulering van de toepassing van bodemenergiesystemen, zoals systemen voor warmtekoudeopslag en geothermie.

Deze onderwerpen hebben niet alleen betrekking op het werkveld van de provincie. De provincie wil met de Bodemvisie ook andere partijen, zoals gemeenten en waterschappen, stimuleren om duurzaam bodemgebruik onderdeel van hun ruimtelijke plannen te maken. Als ondersteuning hiervoor werkt de provincie aan het verbeteren van de beschikbaarheid van (provinciale) bodeminformatie.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ondersteuning van stedelijke verdichting.*

THEMAKAART STRUCTUURVISIE: VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR ECONOMISCHE ACTIVITEITEN

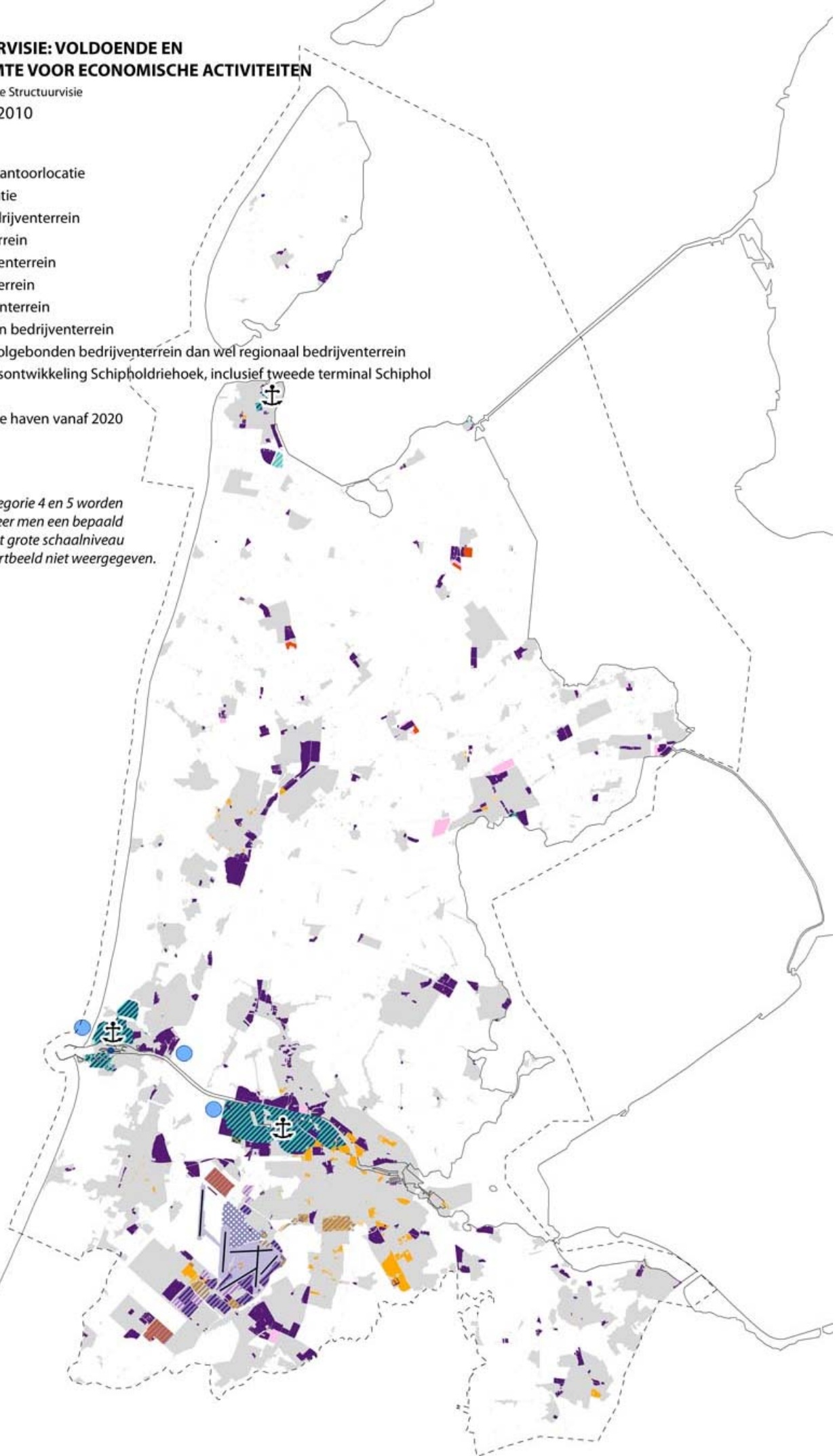
behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

-  Vastgestelde of bestaande kantoorlocatie
-  Zacht plan voor kantoorlocatie
-  Vastgesteld of bestaand bedrijventerrein
-  Zacht plan voor bedrijventerrein
-  Strategische reserve bedrijventerrein
-  Havengebonden bedrijventerrein
-  Schipholgebonden bedrijventerrein
-  Schiphol- en havengebonden bedrijventerrein
-  Strategische reserve Schipholgebonden bedrijventerrein dan wel regionaal bedrijventerrein
-  Strategische reserve gebiedsontwikkeling Schipholdriehoek, inclusief tweede terminal Schiphol
-  Luchthaven Schiphol
-  Mogelijke uitbreidingslocatie haven vanaf 2020
-  Nieuwe zeesluis IJmuiden
-  Seaport

Bedrijventerreinen met milieucategorie 4 en 5 worden in de viewer weergegeven, wanneer men een bepaald zoomniveau bereikt. Vanwege het grote schaalniveau worden deze gebieden op dit kaartbeeld niet weergegeven.



6.2. VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR ECONOMISCHE ACTIVITEITEN

Ten behoeve van de Noord-Hollandse economie wil de Provincie Noord-Holland dat kwalitatief en kwantitatief genoeg ruimte beschikbaar is voor nieuwe ontwikkelingen. De Provincie Noord-Holland wil dat gemeenten ruimte maken voor nieuwe ontwikkelingen door eerst de mogelijkheden om bestaande werklocaties te intensiveren en herstructureren te benutten. Daarnaast zal, tegelijk met het optimaliseren van het ruimtegebruik op bestaande locaties ook ruimte moeten worden gezocht voor nieuwe locaties. Die zijn nodig om te voorzien in specifieke behoeften van bedrijven, maar ook om met deze nieuwe locaties schuifruimte te creëren voor het in gang zetten van herstructurering op andere locaties. De Provincie vindt het belangrijk dat de juiste bedrijven op de juiste plek terecht komen, zodat zij optimaal kunnen worden gefaciliteerd.

Niet alleen voldoende ruimte voor bedrijfsgebouwen is van belang. Ook de randvoorwaarden, zoals een adequate (digitale) infrastructuur, moeten op orde zijn. De Provincie Noord-Holland zorgt er daarom samen met gemeenten voor dat werklocaties regionaal goed ontsloten worden, ook per openbaar vervoer. Bij het bepalen van de plaats van nieuwe werklocaties is de infrastructuur niet volgend, maar sturend.

De Provincie Noord-Holland volgt met belangstelling de ontwikkelingen en initiatieven rond de Noord-Hollandse zeehavens en gebiedsontwikkelingsprojecten in bijvoorbeeld Alkmaar Overstad of rond de Groene Stroomhaven in Den Helder.

De Provincie Noord-Holland draagt bij aan de versterking van de mainports Schiphol en het Noordzeekanaalgebied. De Provincie richt zich op een optimale inpassing van Schiphol in de Metropoolregio Amsterdam, zodat de luchthaven en omgeving bijdragen aan behoud en verbetering van welzijn, welvaart en werkgelegenheid. De Provincie voert daarbij een metropolitane strategie, gericht op het versterken van de randvoorwaarden voor een concurrerend grootstedelijk klimaat. Voor Schiphol betekent dit behoud en mogelijk versterking van de knooppuntfunctie, gekoppeld aan de andere factoren die van belang zijn voor een internationaal vestigingsmilieu, zoals de ruimtelijk-economische ontwikkeling, de bereikbaarheid en omgevingskwaliteit. Voor de haven geldt, dat de Provincie inzet op de optimale benutting van het huidige haventerrein door verdichting, innovatie en herstructurering, in samenhang met de realisatie van een nieuwe zeesluis bij IJmuiden. Samenwerking met de haven van Rotterdam wordt gestimuleerd.

Ten behoeve van de optimale benutting van het haventerrein wordt samen met de gemeente Amsterdam en de andere partners uit het Noordzeekanaalgebied een onderzoek uitgevoerd voor een besluit wordt genomen over eventuele noodzaak van uitbreidingsruimte voor de Amsterdamse haven. Bij dat onderzoek wordt de mogelijkheid van bedrijventerreinen betrokken. In de tussentijd kunnen in de Wijkermeerpolder en de Houtrakpolder (Rijksbufferzone) geen onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden die een eventuele uitbreiding van de haven onmogelijk maken.

Detailhandel is een belangrijk onderdeel van de economie van Noord-Holland. Deze detailhandel draagt daarnaast bij aan de leefbaarheid en toeristische aantrekkelijkheid van Noord-Hollandse steden. De Provincie Noord-Holland hecht aan de instandhouding van de hoofdwinkelstructuur en wil stedelijke detailhandel behouden en versterken.

Uitvoeringsprogramma:

- *Monitor vraag/aanbodontwikkeling.*
- *Behoefteramingen werklocaties Noord-Holland Zuid.*
- *Locatiebeleid.*
- *Ontwikkeling Kop van Noord-Holland.*
- *Ondersteuning van stedelijke verdichting.*
- *Verdichten rond OV-knooppunten.*
- *Visie op demografische veranderingen.*
- *Projectverkenning ruimtelijke ambities OS 2028.*
- *Onderzoek realiseerbaarheid laad- en loswallen.*
- *Onderzoek verbreding agrarische percelen.*
- *Glasdriehoek.*
- *Agriport, Agribusiness complex Noord-Holland Noord en Floriade 2022.*
- *Motorcrossterrein.*
- *Greenport Aalsmeer.*

6.2.1 Bedrijventerreinen

Aangezien bij (her-)ontwikkeling van bedrijventerreinen rekening moet houden met regionale economische verschillen, is de Provincie verantwoordelijk voor de afstemming van de planning, realisatie, beheer en herstructurering van bedrijventerreinen.

De Provincie wil het aanbod aan bedrijventerreinen zowel kwantitatief als kwalitatief zo goed mogelijk laten aansluiten op de vraag. Bij een zorgvuldige planning van bedrijventerreinen wordt eerst gekeken naar de noodzaak van een nieuwe locatie op basis van een realistische vraag naar nieuwe terreinen en de mogelijkheden van herstructurering en intensivering van bestaande locaties, voordat gekozen wordt om nieuwe bedrijventerreinen aan te leggen (de zogenaamde “SER-ladder”). Nieuwe terreinen zullen echter wel nodig blijven om te voorzien in specifieke behoeften van bedrijven, maar ook om met deze nieuwe terreinen schuifruimte te creëren voor het in gang zetten van herstructurering op andere terreinen.

Een zorgvuldige planning betekent ook dat door middel van goede monitoring vraag en aanbod beter op elkaar worden afgestemd en bijstelling plaatsvindt op behoefteramingen en opgaven in regio's (zie “Behoefteramingen bedrijventerreinen”).

De Provincie vindt het belangrijk dat de juiste bedrijven op de juiste plek terecht komen, zodat zij optimaal kunnen worden gefaciliteerd. De Provincie onderscheidt daartoe vijf soorten terreinen: droge terreinen, zeehaventerreinen, kantoorlocaties, en specifieke terreinen voor de mainports Noordzeekanaalgebied en Schiphol. Voor deze verschillende soorten terreinen geldt deels verschillend beleid. Bij alle locaties staan efficiënt ruimtegebruik en verbetering van kwaliteit centraal.

De Provincie ziet erop toe dat op bedrijventerreinen of delen daarvan voldoende vestigingsruimte aanwezig blijft voor bedrijven met grote milieuhinder en/of veiligheidsrisico's.

Uitvoeringsprogramma:

- *Herstructureren en verdichting bedrijventerreinen: verordening artikelen 9 – 12.*
- *Monitor vraag/aanbodontwikkeling.*
- *Behoefteramingen werklocaties Noord-Holland Zuid.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Crailo.*

- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*

6.2.1.1 Droge bedrijventerreinen

Ruim een derde van de werkgelegenheid bevindt zich op bedrijventerreinen. De laatste jaren 'mengen' bedrijventerreinen steeds meer met kantoren en bedrijven uit de dienstverlenende sector en soms (detail)handel. De provincie vindt het belangrijk dat voldoende ruimte beschikbaar is voor bedrijven die zich niet makkelijk laten mengen, zoals bedrijvigheid met veiligheidsrisico's of milieuhinder. Om druk op nieuwe terreinen in het landelijk gebied te verminderen moet voor bedrijvigheid die zich makkelijk laat mengen met de woonfunctie eerst ruimte worden gezocht binnen bestaand bebouwd gebied. In plaats van transformatie van binnenstedelijke bedrijventerreinen, waarvoor compensatie moet worden gezocht buiten het stedelijk gebied, moet dan ook waar mogelijk gezocht worden naar mogelijkheden tot het mengen van wonen en werken. De Provincie ziet toe op bovenstaande uitgangspunten bij de regionale invulling van de provinciale planningsopgave voor bedrijventerreinen. Ook volgt de provincie jaarlijks het uitgiftetempo en zorgt voor het ontwikkelen van gereserveerde locaties voor bedrijventerreinen op het moment dat een tekort dreigt.

Zo'n 30 procent van de huidige bedrijventerreinen is verouderd. De opgave om deze terreinen op te knappen met het doorlopen van de SER-ladder is dus groot. De Provincie spant zich hier extra voor in door herstructurering te bevorderen. Door het invoeren van duurzaam beheer wordt voorkomen dat nieuwe veroudering optreedt. Ook dit beheer moet onderdeel zijn van een regionaal, samenhangend bedrijventerreinenbeleid waarin nieuwe en bestaande bedrijventerreinen in onderlinge samenhang ontwikkeld worden. Die onderlinge samenhang kan worden versterkt door een financiële koppeling tussen oude en nieuwe bedrijventerreinen te maken; verevening. Basis daarvoor is een regionaal grondprijnsbeleid waarin gemeenten dezelfde methode hanteren, zoals het residueel berekenen van grondprijzen.

Uitvoeringsprogramma:

- *Monitor vraag/aanbodontwikkeling.*

6.2.1.2 Zeehaventerreinen

De Provincie zet in op de optimale benutting van het huidige haventerrein door verdichting, innovatie en herstructurering, bij voorkeur in samenhang met de realisatie van een nieuwe zeeluis bij IJmuiden. Samenwerking met de haven van Rotterdam wordt gestimuleerd. Ten behoeve van de optimale benutting van het haventerrein kiest de Provincie het bestaande havengebied voor 2020 niet uit te breiden. Voor de periode na 2020 zal opnieuw een afweging gemaakt worden of uitbreiding van het bestaande havengebied gewenst is en de wijze waarop.

De Provincie zal hiervoor samen met de partners uit het Noordzeekanaalgebied een onderzoek doen naar de mogelijkheden voor verdichting, innovatie en herstructurering binnen het bestaand havengebied (in het gehele Noordzeekanaalgebied) alvorens – voor 2015 – een besluit te nemen over eventuele noodzaak van uitbreidingsruimte voor de haven. Bij dit onderzoek wordt de keuze voor een uitbreidingslocatie (inclusief de mogelijkheid van buitengaatse uitbreiding) betrokken. In de tussentijd mogen in de Wijkermeerpolder en de Houtrakpolder (Rijksbufferzone) geen onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden die een eventuele uitbreiding van de haven onmogelijk maken.

Uitvoeringsprogramma:

- *Onderzoek optimale benutting bestaand havengebied.*

6.2.2 Schiphol

De provincie streeft naar een sterke economische, internationale en duurzame regio die toegerust is op de concurrentie met andere metropolitane regio's. Doel is een maximale ontwikkeling van welzijn, welvaart en werkgelegenheid. De metropolitane strategie is het middel om dit doel te bereiken.

In tegenstelling tot de 'eerdere' mainportstrategie, waarbij groei van Schiphol nodig was voor de destijds gewenste positie van Nederland als distributieland, ligt met de metropolitane strategie de nadruk op de wisselwerking tussen Schiphol, de Schipholregio en stedelijke omgeving. In de metropolitane strategie zijn elementen als vestigingsplaats, leefbaarheid, wonen, bereikbaarheid (lucht en land), natuur en recreatie, cultuur, innovatie, en duurzaamheid van belang. In samenhang met elkaar zorgen deze elementen voor de benodigde diversiteit, massa en het netwerk om van de Metropoolregio Amsterdam een concurrerende topregio te maken. Met het belang van deze samenhang voor ogen moet ingezet worden op een optimalisatie en verdere ontwikkeling van de netwerkqualiteit van Schiphol in combinatie met een concurrerende en duurzame luchtvaart.

Schiphol ontwikkelt zich verder op de huidige locatie met specialisatie op knooppuntgebonden verkeer. Daarvoor is het nodig dat niet-knooppuntgebonden verkeer op de luchthavens van Lelystad en Eindhoven wordt geacommodeerd. De provincie streeft naar een integrale ontwikkeling van Schiphol en regio die waar mogelijk in samenwerking met alle bij Schiphol betrokken partijen tot stand komt.

De ontwikkeling van de regio vertoont op verschillende niveaus een samenhang met de ontwikkeling van Schiphol. Het gaat hierbij om de ontwikkeling van ACT (Amsterdam Connecting Trade), de Schipholdriehoek (inclusief de tweede terminal) en de Zuidas, woningbouwprojecten, de bereikbaarheid van de regio, maar ook om beleidscontouren die beperkingen opleggen aan ruimtelijke ontwikkelingen.

De Provincie staat binnen de "20 KE contour" (geluidshinder) geen nieuwe grootschalige woningbouw toe, buiten de reeds bestaande bestuurlijke afspraken, zoals VINEX/VINAC-afspraken. Binnen de "48 dB(A) Lden contour" (een groter gebied dan de 20 KE-contour) weegt de provincie ruimtelijke ontwikkelingen, voor zover deze zich voordoen buiten bestaand bebouwd gebied, af tegen mogelijke beperkingen voor de ontwikkeling van de luchthaven. De 48 dB(A) Lden contour is één van de geluidscontouren waarbinnen gelijkwaardigheidscriteria zijn bepaald en is momenteel de ruimste contour waaraan regelgeving is verbonden die van invloed kan zijn op de ontwikkeling van de luchthaven. Binnen deze contour is de afweging van ruimtelijke ontwikkelingen maatwerk, afhankelijk van de locatie. Zoveel als mogelijk wordt gestreefd naar het realiseren van zowel gewenste ruimtelijke opgaven (waaronder woningbouw) als de gewenste ontwikkeling van Schiphol. Afhankelijk van de situatie spelen bij de afweging verschillende aspecten een rol: de ruimtelijke ontwikkeling, de effecten op het bestemmingsnetwerk van Schiphol, de invloed op maatregelen ter verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving (bijvoorbeeld de optimalisatie van vliegroutes of aanpassing van de luchthaven), de vliegveiligheid en de gelijkwaardigheidscriteria.

[zie ook: Ruimtelijk Economische Visie Schiphol]

6.2.2.1 Ruimtelijk uitvoeringsprogramma (“Commissie van der Zwan 2”)

Door de regionale partijen Amsterdam, Haarlemmermeer en Provincie Noord-Holland is het initiatief genomen om met het Rijk en de luchthaven te komen tot een gezamenlijke, metropolitane uitvoeringsstrategie voor de verdere verbetering van ontsluiting en bijbehorende infrastructuur, de inpassing van de activiteiten op en rond de luchthaven in zijn omgeving en de duurzame ontwikkeling van de luchthaven. Enerzijds om te kunnen blijven concurreren met de belangrijkste luchthavens in Europa, anderzijds om te komen tot een verbetering van het maatschappelijk draagvlak. Dit initiatief is een vervolg op de Commissie van der Zwan in 1986, die Rijk en regio adviseerde om te komen tot een gecoördineerd uitvoeringsprogramma gericht op een betere inpassing en acceptatie van de luchthaven.

Ook nu is er reden om met alle betrokkenen te komen tot een gemeenschappelijke inspanning, gericht op versterking van het maatschappelijk draagvlak voor en vergroting van de daad- en slagkracht van de luchthaven. De directe omgeving van de luchthaven is een partner die van groot belang is voor de toekomstige ontwikkeling.

Indien het rijk onvoldoende aanleiding ziet om te komen tot een “Commissie van der Zwan 2” zullen provincie, de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer en de luchthaven zelf het initiatief in regionaal verband oppakken. De omliggende gemeenten, waterschap enzovoorts zullen hierbij betrokken worden.

Uitvoeringsprogramma:

- *Locatiebeleid (op basis van het advies van de commissie Meijdam nader uit te werken).*
- *Ruimtelijk uitvoeringsprogramma (“Commissie van der Zwan 2”).*

6.2.2.2 Schipholgebonden werklocaties

De ruimte op en rondom Schiphol wordt gereserveerd voor activiteiten die goed passen in de internationaal georiënteerde, ruimtelijk-economische structuur van de Schipholregio. De ontwikkeling van Schipholgebonden werklocaties is van strategisch belang voor de Metropoolregio Amsterdam en de luchthaven Schiphol. Daartoe neemt de Provincie deel aan het bestuursplatform Schiphol en de Schiphol Area Development Company (SADC). De ontwikkelingen moeten, passend binnen de opgaven van de metropoolregio en de luchthaven, in samenhang met elkaar worden gezien en elkaar versterken. De provincie Noord-Holland streeft naar een duurzaam en onderscheidend vestigingsklimaat, zodat de regio kan concurreren met andere grootstedelijke regio's bij het aantrekken van zogenaamde internationaal-mobiele activiteiten. In dit kader wordt het vestigingsbeleid voor bedrijven in de Schipholregio gemoderniseerd.

Uitvoeringsprogramma:

- *Locatiebeleid (op basis van het advies van de commissie Meijdam nader uit te werken).*
- *ACT.*
- *Schipholdriehoek.*

6.2.3 Noord-Holland Noord

Noord-Holland Noord heeft een uitstekende uitgangspositie voor de ontwikkeling van een duurzaam energiecluster, waarin zowel onderzoek, onderwijs en ondernemerschap samen gaan. Noord-Holland Noord wordt een belangrijke leverancier van duurzame energie in Nederland en ontwikkelt op termijn een energieneutrale regio. Onder meer de zeehaven Den Helder met een belangrijke functie voor offshore industrie, het onderzoekscentrum voor

(duurzame) energie ECN in Petten, de testvelden voor duurzame energie in de Wieringermeer en de Huisvuilcentrale in Alkmaar zullen hieraan een belangrijke bijdrage leveren.

Perspectief biedt ook de verdere ontwikkeling van de agrarische sector (bollenteelt en glastuinbouw) met vestigingsmogelijkheden zoals Het Grootslag in West-Friesland en de Agriport in de Wieringermeer.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ontwikkeling Kop van Noord-Holland.*

6.2.4 Detailhandel

Detailhandel in de binnensteden is belangrijk voor de economie en draagt bij aan de leefbaarheid en toeristische aantrekkelijkheid van Noord-Hollandse steden. De Provincie Noord-Holland hecht aan het instandhouden van de hoofdwinkelstructuur en wil stedelijke detailhandel behouden en versterken. Zij beschouwt nieuwe vormen van detailhandel als een welkome aanvulling, indien deze de bestaande structuur niet aantasten.

De Provincie Noord-Holland onderscheidt in haar detailhandelsstructuur hoofdwinkelcentra, bovenlokaal verzorgende centra, lokaal verzorgende centra, perifere locaties en thematische centra. Deze vormen hebben ieder hun eigen economische en sociale functies. Voor de provincie staat de versterking van de hoofdwinkelcentra, die ook voor het toerisme en het behoud van levendige binnensteden van belang zijn, centraal. De provincie zorgt voor monitoring en via regionale adviescommissies voor regionale afstemming van bovenlokale detailhandelsontwikkeling.

Uitvoeringsprogramma

- *Detailhandelsstructuur: verordening artikelen 5-7.*

[zie ook: detailhandelsvisie]

6.2.5 Kantoorlocaties

Het belang van kantoren als fysieke werkplek in Noord-Holland neemt sterk toe. Daardoor wordt het belang van kantoorontwikkeling steeds prominenter voor de ruimtelijke inrichting. Het gaat daarbij niet alleen om de gebouwen zelf en de inpassing in de omgeving maar ook om de infrastructuur, inclusief parkeermogelijkheden. Ook de bereikbaarheid met het openbaar vervoer is belangrijk, om verkeercongestie te voorkomen.

Hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit en een goede inpassing in, en vervlechting van kantoren met het stedelijk gebied is belangrijk omdat met name het zuiden van onze provincie veel internationale en internationaal georiënteerde kantoorbedrijven huisvest. De keuze van deze bedrijven voor vestiging in Amsterdam en omgeving of een andere internationale grootstedelijke regio zoals Londen, Parijs, Frankfurt, Brussel, Milaan, is deels afhankelijk van de kwaliteit van het vestigingsklimaat, en dus ook de kwaliteit van de kantooromgeving. Deze internationale bedrijven leveren veel werkgelegenheid en toegevoegde waarde op. In bestaand bebouwd gebied is menging van kantoorfuncties met stedelijke functies als wonen, recreëren, winkelen en cultuur belangrijk om monofunctionele, geïsoleerde werkgebieden te voorkomen.

Uitvoeringsprogramma:

- *Locatiebeleid.*

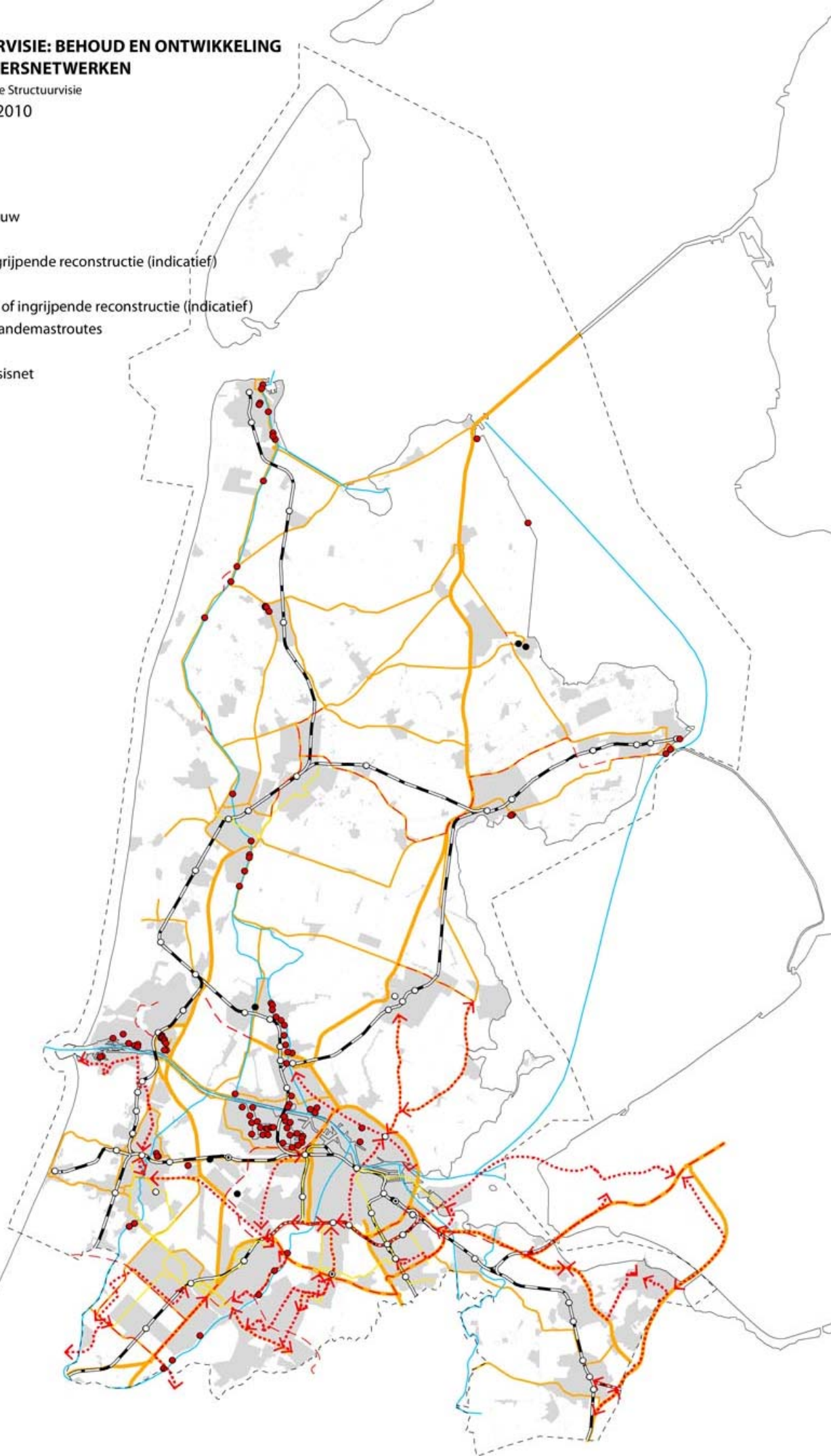
THEMAKAART STRUCTUURVISIE: BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN VERKEERS- EN VERVOERSNETWERKEN

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

- Spoorweg
- Station / OV-knooppunt
- ⊙ Station / OV-knooppunt - nieuw
- Regionaal HOV
- ↔ Regionaal HOV - nieuw of ingrijpende reconstructie (indicatief)
- Regionaal wegennet
- - Regionaal wegennet - nieuw of ingrijpende reconstructie (indicatief)
- Basisnet beroepsvaart en staandemastroutes
- Overslaglocatie
- Overslaglocatie - niet aan basisnet



6.3. BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN VERKEERS- EN VERVOERSNETWERKEN

Bereikbaarheid is cruciaal voor de verdere economische ontwikkeling van de provincie en de toegankelijkheid van voorzieningen voor bewoners en bezoekers. Daarom investeert de Provincie Noord-Holland in de bereikbaarheid. De Provincie Noord-Holland benut de bestaande verkeers- en vervoersnetwerken zo goed mogelijk, zowel afzonderlijk als in onderlinge samenhang. Daarnaast wil de Provincie Noord-Holland een enkele ontbrekende schakel in de netwerken toevoegen.

De Provincie Noord-Holland stelt een vernieuwd provinciaal locatiebeleid op, om bereikbaarheid als sturende factor een rol te laten spelen bij de plaatsing van toekomstige ontwikkelingen. De samenhang tussen ruimtelijke ordening en verkeer en vervoer is voorwaarde voor een duurzame bereikbaarheid. De Provincie Noord-Holland streeft naar een duurzaam evenwicht tussen verkeer en vervoer, ruimtelijke ontwikkelingen, natuur en landschap, gezondheid en veiligheid. Op provinciaal of regionaal niveau betekent dit dat nieuwe ontwikkelingen op het gebied van woningbouw en werkgelegenheid worden gekoppeld aan de (tijdige) aanwezigheid van openbaar vervoer en dat de Provincie streeft naar verdichting in stedelijke gebieden. Op lagere schaal werkt de Provincie aan een goede ruimtelijke inpassing van infrastructuur in haar omgeving.

De kwaliteit van het openbaar vervoer wordt door de Provincie verbeterd. In de metropoolregio realiseert de Provincie hiervoor nieuwe infrastructuur voor hoogwaardig openbaar vervoer, waarvan vooral de interne bereikbaarheid van de metropool profiteert. Daarnaast verbetert de Provincie, binnen en buiten de metropoolregio, de kwaliteit van het regionaal openbaar vervoer door een optimale dienstregeling, service en uitstraling. De verbetering van de kwaliteit van stations en haltes en hun omgeving is een belangrijk element. Ook streeft Provincie Noord-Holland naar verbetering van het (landelijke) spoorwegennet in Noord-Holland.

De Provincie streeft naar een snel, veilig, betrouwbaar en robuust regionaal wegennet. De structuur van het huidige wegennet is relatief fijnmazig. Om robuust en betrouwbaar te functioneren moet het wegennet worden verbeterd. De Provincie wil in eerste instantie de capaciteit van het wegennet optimaal benutten met behulp van netwerkmanagement en beprijzing. Daarnaast is een aantal grootschalige infrastructurele aanpassingen nodig. Boven het Noordzeekanaal ontbreken enkele schakels in de oost-westrichting. Verder is capaciteitsuitbreiding op een aantal bestaande wegen noodzakelijk.

De verwachte sterke groei van het goederenvervoer wordt door de Provincie Noord-Holland op een duurzame manier gefaciliteerd. Dit doet zij op basis van het vastgestelde Kwaliteitsnet Goederenvervoer en provinciale Basisnet Vaarwegen. De provincie wil de kwaliteit van deze netwerken verbeteren, opdat deze netwerken aantrekkelijk worden en blijven voor transporteurs en overlast zoveel mogelijk wordt beperkt. Daarnaast is een afstemming met ruimtelijke ontwikkelingen van belang.

De ontwikkeling van de netwerken vindt plaats binnen een ruimtelijke context en binnen financiële randvoorwaarden. Ruimte en geld zijn beperkt beschikbaar. Daarom zijn gerichte keuzes in investeringen in infrastructuur noodzakelijk. Met deze gerichte keuzes willen we reizigers optimaal bedienen, zodat zoveel mogelijk aan hun vraag tegemoet wordt gekomen.

Uitvoeringsprogramma:

- *Locatiebeleid.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen.*
- *Schipholdriehoek.*
- *ACT*
- *Greenport Aalsmeer.*
- *Netwerkverbeteringen Openbaar Vervoer.*
- *Infrastructurele aanpassingen.*
- *Behoud en ontwikkeling van transportnetwerken.*
- *Ondersteuning van stedelijke verdichting.*
- *Onderzoek optimale benutting bestaand havengebied.*
- *Ruimtelijk uitvoeringsprogramma (Commissie van der Zwan 2).*
- *Projectverkenning ruimtelijke ambitie OS 2028.*

6.3.1 Behoud en ontwikkeling van het regionale wegennet

De Provincie Noord-Holland streeft naar een snel, betrouwbaar, robuust en veilig regionaal wegennetwerk. Dit is belangrijk vanuit economisch en maatschappelijk perspectief. Het huidige wegennet is relatief fijnmazig, vooral in de zuidelijke helft van de provincie. Het netwerk sluit daarmee goed aan op de ruimtelijke concentraties. Ten noorden van het Noordzeekanaal ontbreken nog enkele kwalitatief hoogwaardige oost-westverbindingen.

De Provincie wil de huidige kwaliteit van het netwerk handhaven en waar nodig verbeteren. Primair wil ze dit doen door benutten en beprijzen. Gezien de groei van het verkeer, is op een aantal plekken een aanpassing van dit netwerk niettemin onvermijdelijk. Zonder aanvullende maatregelen worden files steeds langer, neemt de betrouwbaarheid van de reistijd verder af en stijgt de overlast voor omwonenden. De aanpassingen zijn gericht op een verbetering van de capaciteit, robuustheid en leefbaarheid, opdat in reguliere en bijzondere situaties het wegennet blijft functioneren met minimale overlast. Dit kan op verschillende manieren. Enerzijds door extra rijstroken of parallelrijbanen. Anderzijds door in samenhang met ruimtelijk beleid nieuwe wegen aan te leggen of alternatieve routes te verbeteren. Een groot deel van deze aanpassingen wordt momenteel al bestudeerd, voorbereid of uitgevoerd.

Uitvoeringsprogramma:

- *Infrastructurele aanpassingen.*

6.3.2 Verbetering van het openbaar vervoer

Het openbaar vervoer speelt een belangrijke rol in de bereikbaarheids- en duurzaamheidsopgave. Het structureert ruimtelijke ontwikkelingen en draagt bij aan ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast heeft het openbaar vervoer een sociale functie: het zorgt ervoor dat belangrijke voorzieningen bereikbaar zijn voor mensen die geen gebruik kunnen maken van ander vervoer.

In het bijzonder in de metropoolregio moet de groei in mobiliteit voor een belangrijk deel worden opgevangen door extra gebruik van het openbaar vervoer. Om dit te bereiken moet het openbaar vervoer voor meer reizigers aantrekkelijk worden. In algemene zin moeten daartoe de snelheid, frequentie en comfort van het openbaar vervoer worden verhoogd. De bestaande landelijke openbaarvervoersverbindingen, zoals de intercitynetwerken zijn al

relatief snel. De belangrijkste opgave ligt op het regionale niveau. De landelijke verbindingen moeten samen met de versterkte regionale lijnen een samenhangend netwerk gaan vormen.

In de metropoolregio werkt de Provincie aan nieuwe infrastructuur voor hoogwaardig openbaar vervoer, in aanvulling op de bestaande spoor en (hoogwaardige) OV-verbindingen. Veel van deze verbindingen zijn gericht op het beter bereikbaar maken van de belangrijke economische centra, zoals Schiphol en de Zuidas. Daarnaast zorgen nieuwe verbindingen voor het ontsluiten van bestaande en nieuwe woongebieden. Andere investeringen zijn gericht op het wegnemen van knelpunten die een goede en betrouwbare dienstregeling in de weg staan. Daarnaast verbetert de Provincie, binnen en buiten de metropoolregio, de kwaliteit van het stad- en streekvervoer door een optimale dienstregeling, service en uitstraling.

Uitvoeringsprogramma:

- *Netwerkverbeteringen Openbaar Vervoer.*

6.3.2.1 OV-knooppunten

Voor het functioneren van het openbaar vervoer zijn OV-knooppunten (haltes en stations en hun omgeving) van groot belang. De Provincie Noord-Holland streeft naar een goede invulling van knooppunten. Een goede invulling betekent dat op en rond knooppunten voldoende ruimte beschikbaar is voor openbaar vervoerfuncties en overstapvoorzieningen (stallingen, P+R). Het knooppunt is bovendien van hoge kwaliteit wat betreft fysieke inrichting, uitstraling, informatievoorziening. Ook wordt de verdere ontwikkeling rondom knooppunten afgestemd op een optimaal gebruik van het openbaar vervoer. Dit betekent dat op knooppunten een juiste combinatie bereikt wordt van de betekenis van de plek (“plaatswaarde”) en haar bereikbaarheid (“bereikbaarheidswaarde”).

De Provincie zal investeren in dergelijke voorzieningen bij de knooppunten die onderdeel uitmaken van het hoogwaardig openbaar vervoernetwerk. Verder zal de Provincie het initiatief nemen om na te gaan welke ruimtelijke maatregelen of programma’s gewenst en mogelijk zijn om de knooppuntfunctie te verbeteren (locatiebeleid).

Uitvoeringsprogramma:

- *Verdichten rond OV-knooppunten.*

6.3.3 Behoud en ontwikkeling van transportnetwerken

De Provincie Noord-Holland verwacht een sterke stijging van het goederenvervoer en wil deze groei op een duurzame manier faciliteren. In dit kader heeft de Provincie Noord-Holland zich tot doel gesteld de binnenvaart te stimuleren, als duurzaam alternatief voor het groeiende transport over de weg.

Voor het stimuleren van de binnenvaart moet de bevaarbaarheid en betrouwbaarheid van de vaarwegen optimaal zijn. Op de relevante vaarwegen – de slagaders van het basisnet beroepsvaart - zorgt de provincie in samenwerking met andere beheerders voor het beheer en onderhoud van de scheepvaartwegen en de brugbediening.

Voor het stimuleren van de binnenvaart moeten naast een optimaal netwerk van vaarwegen voldoende mogelijkheden zijn voor overslag van en naar de binnenvaart. Op de slagaders van het basisnet beroepsvaart bestaan diverse private en publieke overslagterreinen. De

provincie streeft naar behoud van deze ruimte voor overslag, rekening houdend met milieunormen.

Uitvoeringsprogramma:


- *Behoud en ontwikkeling van transportnetwerken.*
- *Onderzoek realiseerbaarheid laad- en loswallen.*

THEMAKAART STRUCTUURVISIE: VOLDOENDE EN OP DE BEHOEFTE AANSLUITENDE HUISVESTING

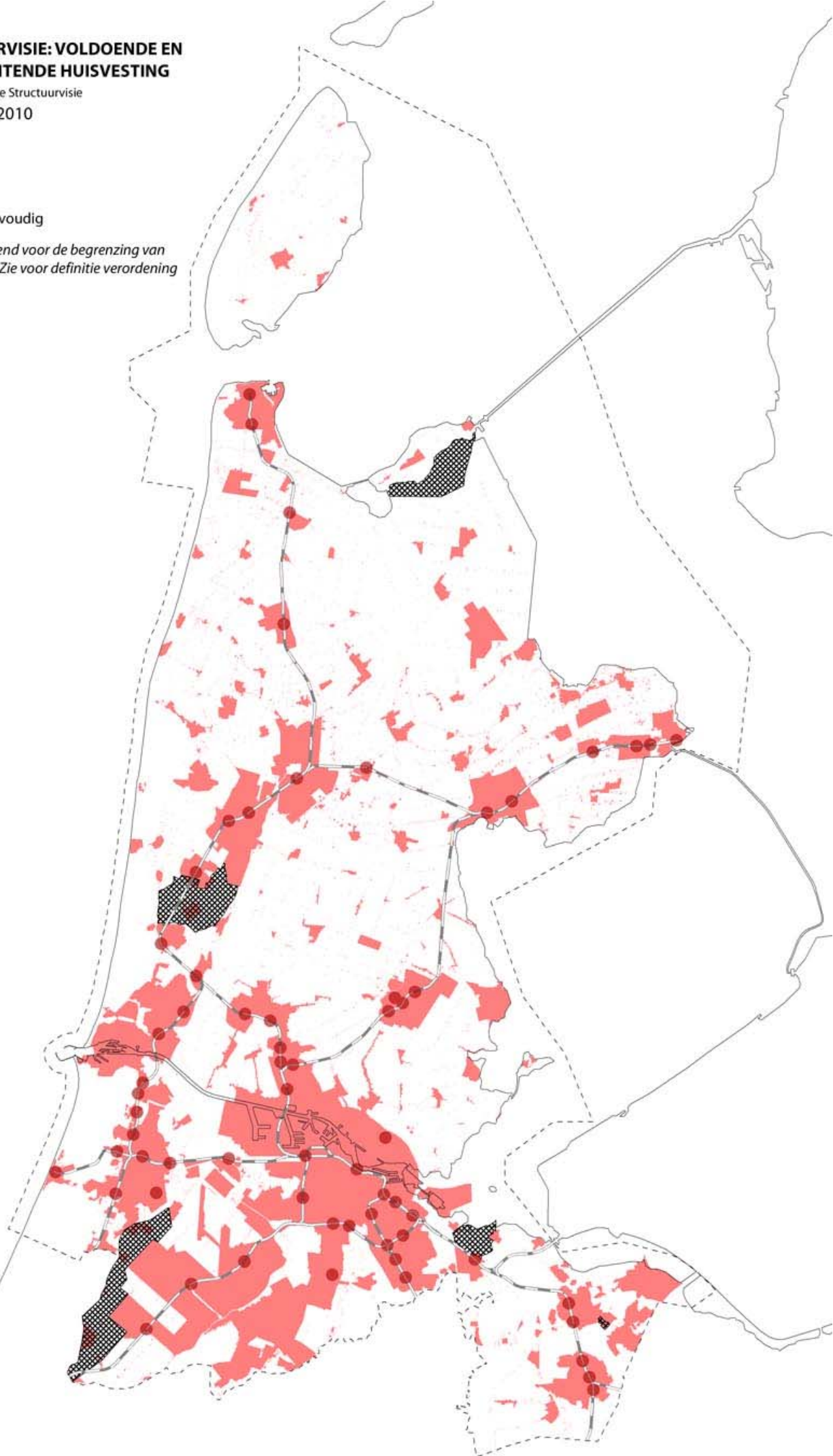
behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

- BBG *
- Verdichting OV-knooppunt
-  Transformatiegebied - meervoudig

** De tekst in de verordening is leidend voor de begrenzing van Bestaand Bebouwd Gebied (BBG). Zie voor definitie verordening hoofdstuk 3.*



6.4. VOLDOENDE EN OP DE BEHOEFTE AANSLUITENDE HUISVESTING

De Provincie Noord-Holland draagt bij aan het realiseren van voldoende en passende huisvesting (woningtype) op de best mogelijke plek (woonmilieu) voor huidige en toekomstige bewoners van Noord-Holland. De Provincie Noord-Holland stelt hiervoor een provinciale woonvisie op die het kader biedt voor de door de regio's op te stellen regionale actieprogramma's. In de regionale actieprogramma's wordt het woningbouwprogramma zowel kwalitatief als kwantitatief uitgewerkt. Uitgangspunt is om deze woningvraag zoveel mogelijk te realiseren binnen het Bestaand Bebouwd Gebied. Dit komt zowel het realiseren van (hoog)stedelijke voorzieningen in de metropoolregio (de metropolitane strategie) als het behouden van regionale/lokale voorzieningen in kleine(re) kernen in het noorden ten goede. Door concentratie worden verkeers- en vervoersnetwerken optimaal benut en wordt een voldoende en gedifferentieerd aanbod van sociaal-culturele voorzieningen behouden. Verdichting brengt een aantal aandachtspunten met zich mee op het gebied van sociaal-maatschappelijke voorzieningen, functiemenging en financiering. Voorzieningen zoals scholen, kantoren en bedrijfsruimten, winkelaanbod, ruimte voor groen, recreatie, sport en zorg zijn onlosmakelijk verbonden met het woonprogramma. Door gevarieerde programma's zijn deze functies binnen het Bestaand Bebouwd Gebied te behouden.

De druk op de ruimte in de provincie neemt verder toe. De Provincie Noord-Holland verwacht dat tot 2040 ten minste een netto toevoeging aan de woningvoorraad nodig is van ruim 200.000 woningen, ongeveer 35.000 in de periode 2010-2030 in Noord-Holland Noord, de overige woningen in de periode 2010-2040 in de Metropoolregio Amsterdam, waarbij voor zo'n 50.000 woningen nog geen afspraken zijn gemaakt (15.000 in de periode 2020-2030, en 35.000 in de periode 2030-2040). De ruimte wordt in eerste instantie gezocht in gemeenten binnen de metropoolregio. Indien uit de provinciale monitor blijkt dat de bouwplannen achterblijven bij de behoefte, zal de provincie de woningbouw aanjagen door middel van onderzoek, ontwerp en eventueel andere instrumenten.

Om andere ontwikkelingen mogelijk te maken en waardevolle open landschappen te behouden zullen veel woningbouwlocaties een meer binnenstedelijk karakter krijgen. Woningbouw moet zowel binnen als buiten Bestaand Bebouwd Gebied bijdragen aan een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit. Binnen het Bestaand Bebouwd Gebied bevordert de Provincie Noord-Holland zoveel mogelijk de intensivering en bundeling van stedelijkheid, zowel in nieuwe ontwikkelingen zoals bijvoorbeeld de Zuidas in Amsterdam als in transformatiegebieden zoals het Zaan/IJ-oeverprogramma in Zaanstad. Hierbij wordt gezocht naar nieuwe en aansprekende combinaties van wonen en werken. In regio's met een overspannen woningmarkt moet zorgvuldig en slim met zowel de stedelijke als de landelijke ruimte om worden gegaan. In regio's met een ontspannen woningmarkt zijn kansen voor de vergroting van woonkwaliteit door herstructurering en transformatie.

Arbeidskracht en werkgelegenheid concentreren zich in grootstedelijke gebieden. Dat betekent dat het woningaanbod ook ruimte moet bieden voor deze aspecten: een hoogwaardig stedelijk woonmilieu met internationale concurrentiekracht. Aan uitgesproken woonmilieus – hoogstedelijk, groen-stedelijk en landelijk dorps – blijft behoefte. Het ontwikkelen van bijzondere woonmilieus moet niet de mogelijkheden van bijvoorbeeld de reeds gevestigde landbouwsector beperken. De ontwikkeling van de nationale landschappen Groene Hart en Laag Holland, en de Rijksbufferzones moet worden afgestemd met de ontwikkeling van de nabijgelegen metropool. Die landschappen zijn belangrijk voor recreatie,

natuur, waterberging en landbouw in de metropool. Indien blijkt dat de huisvestingsopgave achterblijft (kwalitatief dan wel kwantitatief) zet de Provincie Noord-Holland instrumenten uit de Wet op de ruimtelijke ordening in.

De Provincie Noord-Holland ontwikkelt een visie op demografische veranderingen, met bijzondere aandacht voor krimp. Een visie gericht op economie, leefbaarheid, woningvoorraad en voorzieningen, opgesteld in overleg met belanghebbenden en experts. Deze visie leidt tot bewustwording, probleemanalyse en een gezamenlijk op te zetten stappenplan hoe om te gaan met groei en krimp binnen de provincie.

Uitvoeringsprogramma:

- *Monitor vraag/aanbodontwikkeling.*
- *Visie op demografische verandering.*
- *Provinciale woonvisie.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Crailo.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Bouwen met identiteit, bijvoorbeeld Waterlands Wonen.*
- *Locatiebeleid.*
- *Nationaal landschap Groene Hart.*

6.4.1 Binnen Bestaand Bebouwd Gebied

Bouwen binnen Bestaand Bebouwd Gebied is kostbaar door bijvoorbeeld bodemsanering, funderingsherstel, archeologie, parkeren en bouwplaats- en sloopkosten. De financiering van deze zogenaamde 'onrendabele toppen' die kenmerkend zijn voor bouwen binnen Bestaand Bebouwd Gebied vraagt om een gezamenlijke oplossing en inzet van de juiste organisatorische en financiële middelen.

Uitvoeringsprogramma:

- *Verdichten rond OV-knooppunten.*
- *Ondersteuning van stedelijke verdichting.*

6.4.2 Buiten Bestaand Bebouwd Gebied

Voor de toekomstige vraag naar ruimte, woningen en woonmilieus verwacht de Provincie Noord-Holland dat binnen Bestaand Bebouwd Gebied en de transformatiegebieden voldoende capaciteit beschikbaar is. Mocht bij de toepassing van de principes van de SER-ladder (aantonen nut en noodzaak, verkennen van binnenstedelijke mogelijkheden) blijken dat tekorten ontstaan, sluiten nieuwe woonmilieus buiten Bestaand Bebouwd Gebied zoveel mogelijk aan bij de bodemfysieke kwaliteiten, de kwaliteit en identiteit van het landschap en de cultuurhistorie (landschaps-DNA en dorps-DNA), in samenhang met recreatief groen en natuur. Vanwege het bovenlokaal en bovenregionale karakter van de identiteit en kwaliteit van de landschaps- en dorpsstypen heeft de Provincie Noord-Holland hierbij een coördinerende rol.

Het bouwen met identiteit op basis van landschap en cultuurhistorie buiten Bestaand Bebouwd Gebied gaat uit van een samenhangende, integrale ontwikkeling en één sluitende financiële constructie. Dit houdt in dat bijvoorbeeld woningbouw, natuur en recreatie in

samenhang worden ontworpen, ontwikkeld en gefinancierd. Dit betekent dat plangrenzen zorgvuldig moeten worden vastgesteld met alle betrokken partijen. De Provincie Noord-Holland biedt het instrument Ruimte voor Ruimte aan en wil hiervoor ook het instrument gebiedsontwikkeling inzetten.

Nieuwe ontwikkelingen buiten Bestaand Bebouwd Gebied beoordeelt de Provincie Noord-Holland op grond van het aantonen nut en noodzaak, de mogelijkheden of onmogelijkheden voor verdichting of transformatie en de provinciale eisen aan ruimtelijke kwaliteit (onder andere de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie), en op de (on)mogelijkheden van het faciliteren van de ontwikkeling vanuit het watersysteem.

Naast de algemene regels voor bouwen buiten Bestaand Bebouwd Gebied wijst de Provincie een aantal transformatiegebieden aan. Nut en noodzaak is reeds onderbouwd (bijvoorbeeld in bestuurlijke samenwerking Metropoolregio Amsterdam). Het betreft de volgende locaties:

- Wieringerrandmeer
- Wonen in het groen
- Crailo
- Bloemendalerpolder / KNSF – terrein
- Haarlemmermeer / Westflank en park 21ste eeuw

Uitvoeringsprogramma:

- *Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkelingen (ARO) en verordening artikel 4.*
- *Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Crailo.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Bouwen met identiteit, bijvoorbeeld Waterlands Wonen.*

6.4.2.1 Bijzondere milieus buiten Bestaand Bebouwd Gebied

De Provincie Noord-Holland wil de Noord-Hollandse (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe plannen dienen daarom de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de bredere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Om dit te kunnen toetsen, heeft de provincie een regionale Leidraad Landschap en Cultuurhistorie opgesteld. Bovendien mag alleen in het landelijk gebied worden gebouwd mits daarvoor nut en noodzaak is aangetoond.

Onder andere voor de internationale concurrentiepositie is behoefte aan een grote diversiteit aan woonmilieus, waaronder ook landelijke milieus. Deze woonmilieus zijn schaars in Noord-Holland en worden vrijwel niet ontwikkeld, ondanks dat deze milieus voorzien in een bovenlokale of zelfs bovenregionale woningbehoefte.

6.4.2.1.1 Landgoederenzones

Het doel van het toestaan van een nieuw landgoed is het instandhouden en waar mogelijk verbeteren van de natuur- en landschapswaarden van een gebied. Deze in het gebied bestaande kwaliteiten (en dus niet het realiseren van de woonfunctie) zijn bij het toestaan van nieuwe landgoederen dan ook leidend. In kwetsbare gebieden – bijvoorbeeld calamiteitenberging Ronde Hoep – mogen bestaande kwaliteiten en functies van het

landschap niet verminderen door de mogelijke ontwikkeling van landgoederen. Bij landgoederen is op enkele hectare grond de plaatsing van één woon- of kantoorgebouw van allure toegestaan. Ook moet het groengebied dat openbaar toegankelijk is aanzienlijk groter zijn dan de bijbehorende private kavel.

In een aantal zones zijn van oudsher landgoederen gebouwd. In deze landgoederenzones zijn nieuwe landgoederen dan ook bij uitstek een kansrijke vorm van versterking van de in het gebied bestaande kwaliteiten. De toevoeging van deze landgoederen draagt bij aan het tegengaan van de verrommeling van deze gebieden, die onder verstedelijkingsdruk staan.

Het gaat om de zones:

- Kennemerland Zuid en Noord (langs Herenweg tot en met Schoorl)
- 's-Graveland

Uitvoeringsprogramma:

- *Onderzoek landgoederen.*

THEMAKAART STRUCTUURVISIE: VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR LANDBOUW EN VISSERIJ

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

Landbouwgebieden

Gebied voor grootschalige landbouw

Gebied voor gecombineerde landbouw

Landbouwclusters

Agriport A7

Greenport Aalsmeer

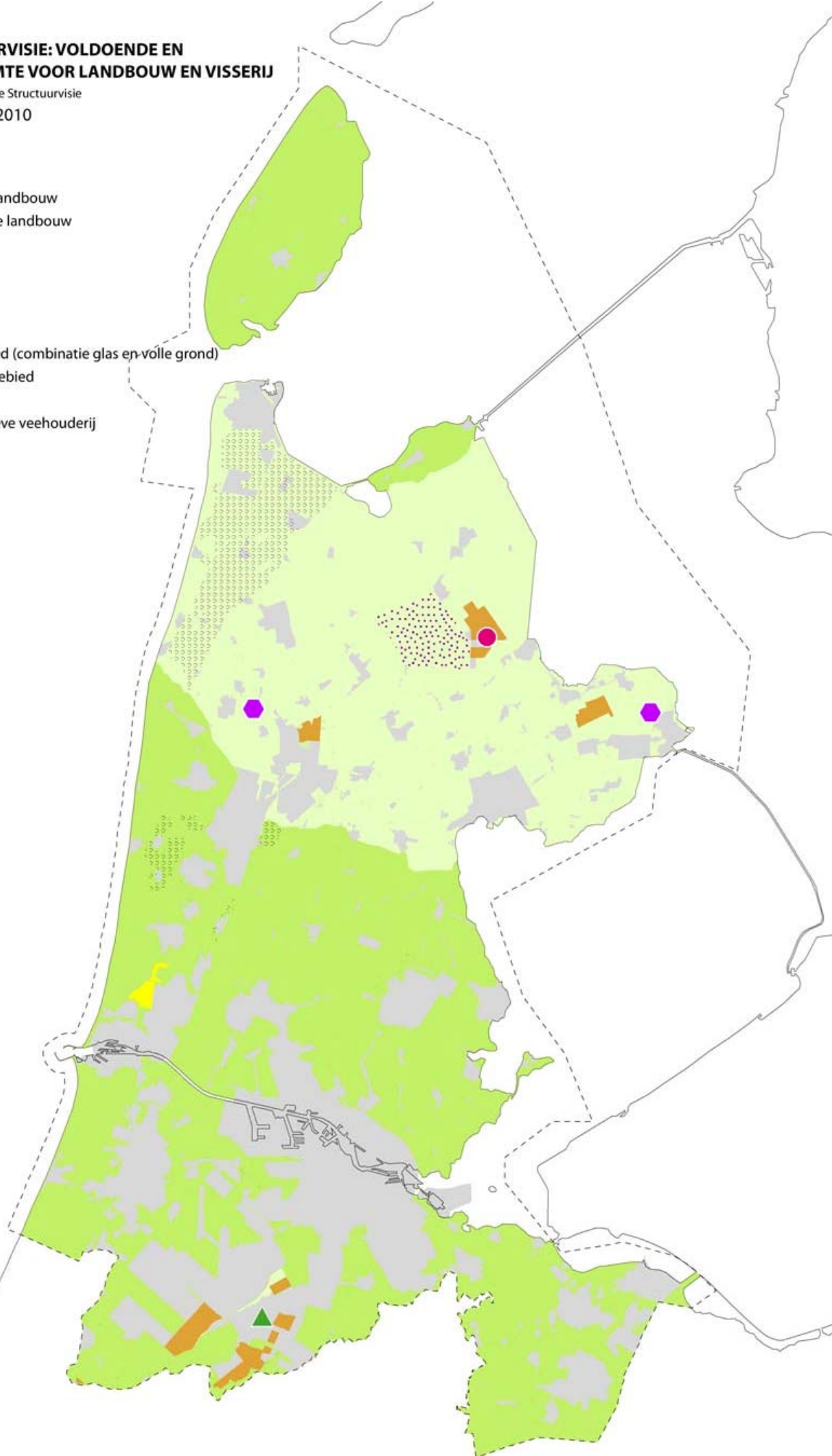
Seedvalley

Tuinbouwconcentratiegebied (combinatie glas en volle grond)

Glastuinbouwconcentratiegebied

Bollenconcentratiegebied

Concentratiegebied intensieve veehouderij



6.5. VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR LANDBOUW EN VISSERIJ

Een vitale plattelandseconomie is belangrijk voor de Noord-Hollandse economie en een voorwaarde voor de leefbaarheid van gebieden. Het uitgangspunt is een ontwikkelingsgerichte strategie, met de ambitie dat daar waar nieuwe economische activiteiten mogen worden ontwikkeld, ook de kwaliteit van het gebied toeneemt.

De landbouw heeft circa 60 procent van de grondoppervlakte van de provincie in beheer. De landbouw levert een belangrijke bijdrage aan de economie en vervult een cruciale rol als beheerder van het landschap. Inzet is dan ook om in Noord-Holland een vitale en duurzame agrarische sector te behouden. Uitgangspunt daarbij zijn sterk internationaal georiënteerde sectoren als de glastuinbouw, bollenteelt, de zaadteeltsector en pootgoedsector met een gezond bedrijfseconomisch perspectief en behoud van een internationale concurrentiepositie. Sectoren die een trekkersfunctie hebben in een leefbaar en krachtig platteland. Daarnaast kent de provincie typische landschapsbepalende sectoren zoals de melkveehouderij in de veenweidegebieden en de combinatie van de melkveehouderij in combinatie met de reizende bollenkraam in West-Friesland. Aquacultuur is mogelijk op zowel agrarische bedrijfspercelen als op bedrijventerreinen. De grote open wateren en de betekenis voor aquacultuur en visserij overstijgen de lokale en provinciale ruimtelijke belangen.

De Provincie Noord-Holland onderscheidt twee zones, een zone voor grootschalige landbouw en een zone voor gecombineerde landbouw.

6.5.1. Grootschalige landbouw

In de zone voor grootschalige landbouw is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. Voor bollenteelt en glastuinbouw wijst de provincie Noord-Holland clustergebieden aan. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van bepaalde landbouwsectoren, wat leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen. Dit levert voordelen op voor milieu en logistiek. De reizende bollenkraam en andere grondgebonden teelten behouden de ruimte om een gezonde en duurzame manier van vruchtwisseling in stand te houden en zijn hierdoor een belangrijke drager van de melkveehouderij.

De trend naar schaalvergroting en specialisatie zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Deze trend brengt ook de behoefte aan grotere bouwpercelen met zich mee. In dit gebied zijn agrarische bouwpercelen van 2 hectare mogelijk. Grotere bouwpercelen zijn in dit gebied alleen mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor Ruimte regeling: verordening artikel 16.*
- *Agrarische bouwpercelen: verordening artikelen 26 en 28.*
- *Concentratiegebieden: verordening artikel 26.*
- *Glasdriehoek.*
- *Agriport, agribusinesscomplex Noord-Holland Noord en Floriade.*
- *Greenport Aalsmeer.*
- *Onderzoek zoekgebieden permanente bollenteelt.*
- *Onderzoek strategische reserve glastuinbouw.*

- *Functiefacilitering.*

6.5.1.1. Clusters voor grootschalige land- en tuinbouw

In Noord-Holland Noord krijgt de productielandbouw prioriteit. De provincie Noord-Holland geeft ruimte voor verschillende clusters die elkaar kunnen versterken via een combinatie van logistiek en dienstverlening, zowel voor de keten als voor de primaire land- en tuinbouw. In dit gebied bestaat de mogelijkheid om het bouwblok te vergroten tot maximaal 2 hectare, met een ontheffingsmogelijkheid van Gedeputeerde Staten tot meer hectare. Bollenteelt, grondgebonden landbouw, zaadclusters en glastuinbouw krijgen hier onder voorwaarden de ruimte. In Noord-Holland wordt geen (nieuw)vestiging van intensieve veehouderijen toegestaan. Dit vanwege de grotere milieu- en ziektedruk voor de bevolking van Noord-Holland en een vermindering van de natuurwaarden in de wijde omgeving. Onder nieuwvestiging wordt ook verstaan de verplaatsing van een bestaand bedrijf en de herontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf naar, al dan niet als nevenfunctie, intensieve veehouderij.

De reizende bollenkraam en andere grondgebonden teelten behouden de ruimte om een gezonde en duurzame manier van vruchtwisseling in stand te houden en zijn hierdoor een belangrijke drager van de melkveehouderij.

Voor glastuinbouw en voor permanente bollenteelt doet de Provincie onderzoek naar de locatiekeuze en begrenzing. Indien de concentratiegebieden volledig benut zijn zal uitbreiding van de glastuinbouw en de permanente bollenteelt in de voor hen aangewezen gebieden gezocht moeten worden.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor Ruimte regeling: verordening artikel 16.*
- *Agrarische bouwpercelen: verordening artikelen 26 en 28.*
- *Concentratiegebieden: verordening artikel 26.*
- *Glasdriehoek.*
- *Agriport, agribusinesscomplex Noord-Holland Noord en Floriade.*
- *Greenport Aalsmeer.*
- *Onderzoek zoekgebieden permanente bollenteelt.*
- *Onderzoek strategische reserve glastuinbouw.*

6.5.2. Gecombineerde landbouw

In de zone voor gecombineerde landbouw zijn landschappelijk kwetsbare gebieden zoals veenweidegebieden of cultuurhistorisch waardevolle gebieden karakteristiek. Het landschap bepaalt waar en welke ruimte wordt geboden aan de bedrijfsontwikkeling. In de gebieden waar schaalvergroting niet of slechts gedeeltelijk mogelijk is, wordt meer ruimte geboden voor nieuwe economische activiteiten (verbreding). Vormen van nieuwe economische activiteiten zijn agrarisch natuurbeheer, landschapsbehoud, recreatie, verkoop aan huis, verwerking van producten, zorg, educatie, en energie. In de omgeving van het stedelijk gebied - in de metropolitane landschappen – stimuleert de Provincie Noord-Holland de ontwikkeling van deze op de stedelijke recreatiebehoefte gerichte functies.

In dit gebied zijn agrarische bouwpercelen tot 1,5 hectare mogelijk. Bouwpercelen tot 2 hectare zijn in dit gebied alleen mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.

Uitvoeringsprogramma:

- *Ruimte voor Ruimte regeling: verordening artikel 16.*
- *Agrarische bouwpercelen: verordening artikelen 26 en 28.*

- *Onderzoek verbredingsmogelijkheden agrarische percelen.*
- *Nationaal landschap Groene Hart.*

THEMAKAART STRUCTUURVISIE: BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN GROEN OM DE STAD EN VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR RECREATIEVE EN TOERISTISCHE VOORZIENINGEN

behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie


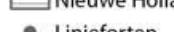
Vastgesteld door PS - 21.06.2010

Technische versie: 02.11.2010

Recreatie en toerisme

-  Fietsnetwerk
-  Wandelnetwerk
-  Basisrecreatiervoerwaaftnet
-  Recreatieknooppunt *
-  Kustplaats
-  Zuiderzeeplaats

Nationaal landschap

-  Groene Hart
-  Arkemheen - Eemland
-  Laag Holland
-  Stelling van Amsterdam
-  Stelling forten
-  Nieuwe Hollandse Waterlinie
-  Linieforten

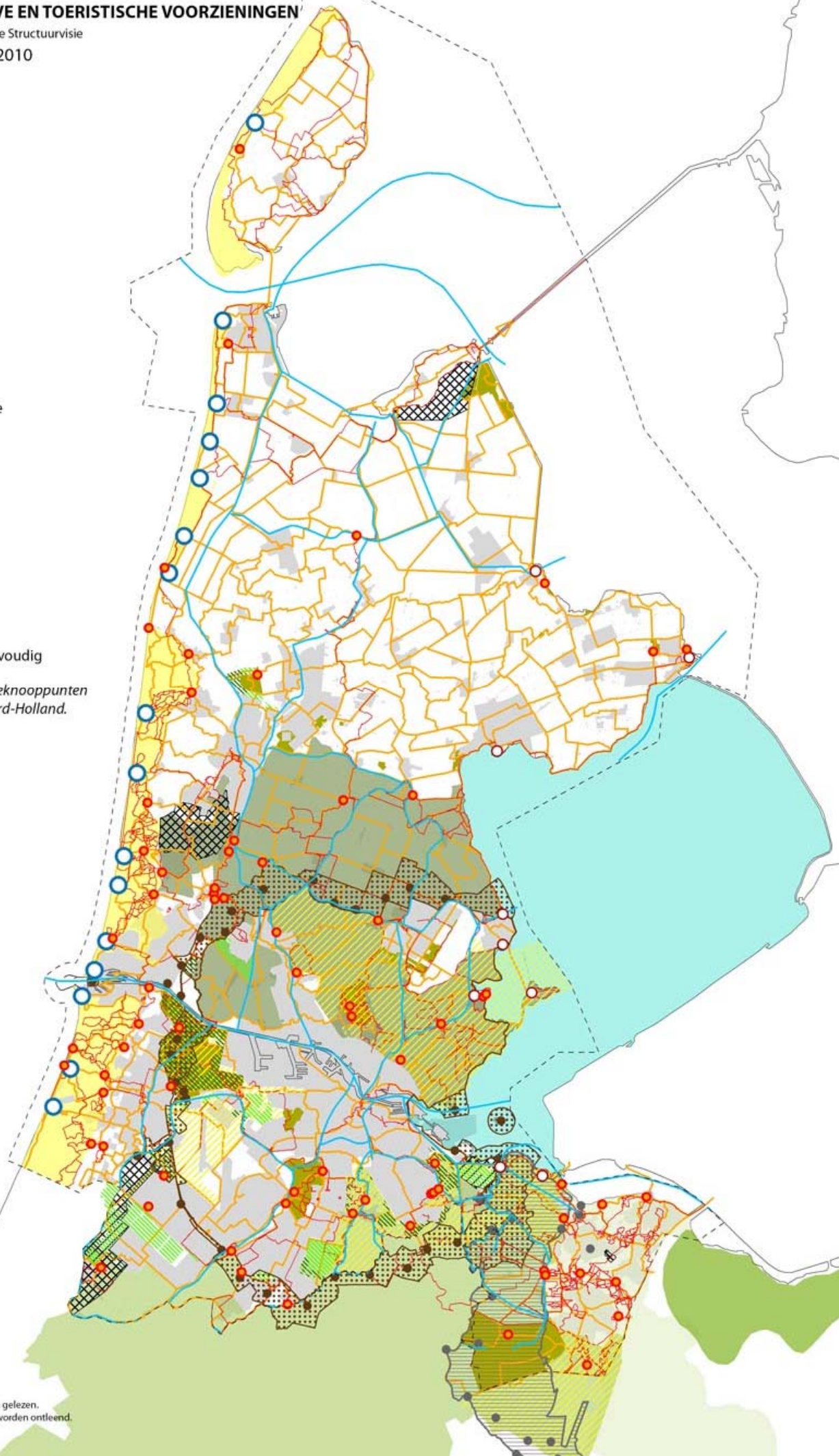
Metropolaan landschap

-  RodS
-  RodS - zoekgebied
-  Rijksbufferzone
-  Heel de Heuvelrug
-  Intensief recreatiegebied

Overig

-  Duinzone
-  Blauwe Hart
-  Transformatiegebied - meervoudig

* Bestaande en potentiële recreatieknooppunten volgens verkenning Recreatie Noord-Holland.



6.6. VOLDOENDE EN GEDIFFERENTIEERDE RUIMTE VOOR RECREATIEVE EN TOERISTISCHE VOORZIENINGEN

Recreatie en toerisme zijn belangrijk voor een aantrekkelijk leefklimaat voor bewoners en bezoekers van Noord-Holland. Daarbij leveren deze sectoren een belangrijke bijdrage aan de economie en werkgelegenheid in Noord-Holland (8% in 2008). Het zijn allebei sectoren met goede groeiperspectieven. De Provincie Noord-Holland heeft in de Agenda Recreatie en Toerisme 2008-2011 samenhangend beleid voor recreatie en toerisme opgesteld. De Provincie Noord-Holland wil openbaar toegankelijke basisvoorzieningen voor recreatie op regionale en bovenregionale schaal tot stand brengen en het binnenlandse en buitenlandse toeristisch bezoek naar en binnen Noord-Holland bevorderen. De ruimtelijke component van dit beleid is hier opgenomen en betreft de routestructuren, ruimte voor voorzieningen en specifieke aandacht voor twee voor recreatie en toerisme zeer belangrijke gebieden, namelijk de kust en het metropolitane landschap.

Uitvoeringsprogramma:

- *Visie op demografische veranderingen.*

6.6.1. De provinciale recreatieve routestructuren

De Provincie Noord-Holland zet zich in voor het ontwikkelen van een compleet, toegankelijk en samenhangend regionaal netwerk van recreatieve verbindingen, voor wandelen, fietsen en varen. De provincie ondersteunt dit via het Investeringsbudget Landelijk Gebied. De Provincie richt zich specifiek op het oplossen van knelpunten en ontbrekende schakels in deze netwerken. Extra aandacht is er de komende jaren voor de recreatieve verbindingen tussen de steden en het buitengebied en het aanleggen van extra verbindingen tussen natuur- en recreatiegebieden. Hier zitten de grootste knelpunten en zijn de recreatietekorten zo veel mogelijk terug te dringen. Daarnaast richt de Provincie zich op het versterken van de samenhang tussen verschillende netwerken door de ontwikkeling van goed bereikbare recreatieknooppunten. Dit varieert van kleinschalige punten waar verschillende routes bij elkaar komen en waar kleine voorzieningen voor de recreant zijn aangelegd tot volwaardige recreatieknooppunten. De provincie zet zich waar nodig extra in op het realiseren van de volwaardige recreatieknooppunten, waarin meerdere functies worden gecombineerd zoals parkeren, fietsverhuur, informatievoorziening en horeca. Hiervoor is een aantal potentiële locaties in beeld gebracht. Zo wordt het recreatieaanbod aantrekkelijker en beter ontsloten en vermindert de druk op plekken die niet op recreatie zijn toegerust.

Uitvoeringsprogramma:

- *Agenda Recreatie en Toerisme 2008-2011 - verbeteren en toevoegen van regionale recreatieve verbindingen en recreatieknooppunten, conform en de projectomschrijving TWINH recreatieve verbindingen, uitvoering via het ILG.*

6.6.2. Ruimte voor toeristische en recreatieve voorzieningen

Er is behoefte aan ruimte voor groei van toeristische en recreatieve ondernemers. De ruimtevraag voor deze recreatieve en toeristische voorzieningen valt vrijwel altijd buiten Bestaand Bebouwd Gebied. De Provincie Noord-Holland heeft de gevraagde ruimtebehoefte tot 2015 in kaart gebracht. Aan uitbreiding van bungalowparken, hotelcapaciteit, toeristische plaatsen op campings en (vergroting van) ligplaatsen in jachthavens is vooral behoefte. Voor veel campings is herstructurering noodzakelijk, waarvoor 60 hectare nodig zijn, grotendeels

in het noorden van de provincie. Bij bungalowparken wordt de extra benodigde ruimte geschat op 100 hectare. Om in de toenemende vraag naar hotelovernachtingen te kunnen voorzien in de metropoolregio zijn buiten Amsterdam nog 6000 hotelkamers extra nodig. De provincie gaat er vanuit dat dit in principe binnenstedelijk kan worden opgelost en heeft hierover in de Metropoolregio Amsterdam afspraken gemaakt. De Provincie Noord-Holland zorgt dat de watersportvoorzieningen binnen de provincie van hoge kwaliteit zijn en ondersteunt de in ontwikkeling zijnde plannen voor jachthavens, onder voorwaarde dat uit de Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet blijkt dat er geen negatieve effecten zijn op de te beschermen natuurwaarden of dat deze negatieve effecten kunnen worden gecompenseerd. Daarnaast is voor een aantal regionale en bovenregionale toeristische en recreatieve voorzieningen een locatiekeuze aan de orde (bijvoorbeeld motorcrossterrein, kartbaan). Solitaire vestiging van leisurevoorzieningen in het landelijk gebied is, onder de voorwaarden genoemd in de provinciale Detailhandels- en leisurevisie, wel mogelijk, omdat sommige vormen van leisure niet kunnen worden ingepast in stedelijk gebied, zoals thema- en attractieparken al dan niet in combinatie met recreatiewoningen. De Provincie Noord-Holland hanteert bij alle bovenstaande ontwikkelingen haar uitgangspunten op het gebied onderbouwing van nut en noodzaak, zo veel mogelijk het oplossen van samenhangende opgaven (bijvoorbeeld bereikbaarheid, leefbaarheid en milieu) en aandacht voor ruimtelijke kwaliteit. De Provincie Noord-Holland neemt in haar afweging van nut en noodzaak de behoefte aan geschikte ruimte voor de recreatief-toeristische sector mee.

Uitvoeringsprogramma:

- *Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling en verordening artikel 4.*
- *Agenda Recreatie en Toerisme 2008-2011- verbeteren en ontwikkelen jachthavens*
- *Motorcrossterrein.*

6.6.3. De Noord-Hollandse kusten

De Provincie Noord-Holland wil de kustzone en de kustplaatsen voor recreatieve en toeristische ontwikkelingen beter benutten. De Noord-Hollandse stranden en duinen (met uitzondering van het strand bij IJmuiden) zijn nu smaller dan vanuit economisch en ecologisch opzicht optimaal is. De Provincie Noord-Holland streeft daarom naar een verbreding van de kust met tenminste enkele tientallen meters zodat de Hondsbossche en Pettemer Zeewering weer in een vloeiende kustlijn ligt en meer ruimte ontstaat voor natuur, recreatie en toerisme.

Door het verlengen van het toeristische seizoen en verbreding van het toeristische product kunnen de aanwezige voorzieningen beter benut worden. De mogelijkheden voor 'jaarrond' strandpaviljoens zijn daarom onder voorwaarden verruimd.

De kustplaatsen zijn, na Amsterdam, de belangrijkste toeristische trekpleister van Noord-Holland. De concurrentiepositie van de kustplaatsen staat onder druk, omdat ze qua accommodaties, voorzieningen en uitstraling niet altijd de kwaliteit bieden die tegenwoordig wordt gevraagd. De Provincie Noord-Holland wil dat de kustplaatsen ook in de toekomst met andere toeristengebieden kunnen concurreren en richt zich op het stimuleren van de verbetering van de (ruimtelijke) kwaliteit en de versterking van de identiteit van de badplaatsen.

Hiertoe is een integrale ontwikkeling van de Noordzeekust nodig, waarbij belangen op het gebied van kustversterking, recreatie, toerisme, bereikbaarheid, landschaps- en natuurontwikkeling en eventueel kleinschalige woningbouw/landgoedontwikkeling worden gewaarborgd. Ontwikkeling van de identiteit van kustplaatsen is hierbij een instrument. Ook de historische steden, zoals langs de voormalige Zuiderzeekust, en de Zaanse Schans zijn belangrijke toeristische trekpleisters.

Uitvoeringsprogramma:

- *Strandzonerings jaarrondpaviljoens: verordening artikel 31.*
- *Kustplaatsen.*

6.6.4. Metropolitane landschappen

In de directe omgeving van stedelijk gebied is een grote recreatieve behoefte. In het metropolitane landschap in het zuiden van de provincie zet de Provincie Noord-Holland zich samen met haar partners in de Metropoolregio Amsterdam extra in op de realisatie van voldoende gedifferentieerde recreatiemogelijkheden. Om in deze grote behoefte te voorzien worden intensieve recreatiegebieden beheerd en ontwikkeld, naast de mogelijkheden voor recreatief medegebruik van natuur en landschap. De Provincie Noord-Holland legt via het Recreatie om de Stad programma nog een aantal nieuwe recreatiegebieden aan. Door de belangen in het stedelijke en het landelijke gebied ook ruimtelijk meer in samenhang te bezien, zet de Provincie Noord-Holland zich daarnaast onder andere via de Nationale Landschappen en het bufferzonebeleid in op het vergroten van de aantrekkelijkheid en toegankelijkheid van het landschap voor stedelijke uitloop. *[Zie ook § 5.3.2. Metropolitane landschappen]*

Uitvoeringsprogramma:

- *Metropolitane landschappen.*
- *Nationaal Landschap Groene Hart.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Bloemendalerpolder.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Amstelgroen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Crailo.*
- *Bouwen met identiteit, bijvoorbeeld Waterlands Wonen.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Haarlemmermeer-Westflank.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wieringerrandmeer.*
- *Integrale gebiedsontwikkeling Wonen in het Groen.*

7 UITVOERINGSPROGRAMMA STRUCTUURVISIE

7.1. STURINGSFILOSOFIE EN INZET JURIDISCHE INSTRUMENTEN

7.1.1. Sturingsfilosofie

Op 17 maart 2008 hebben Provinciale Staten de kaderstellende notitie “provinciale sturingsfilosofie en provinciale belangen” vastgesteld, met daarin onder meer:

“De provincie Noord-Holland staat onderstaande sturingsfilosofie voor ogen:

- 1. De provincie ziet voor zichzelf een belangrijke regisserende rol weggelegd bij het oplossen van regionale ruimtelijke vraagstukken. Derhalve is niet zozeer de vraag aan de orde **óf** de provincie regie gaat voeren maar wel **hoe** de provincie daaraan concreet gestalte geeft en welke instrumenten zij daartoe inzetten. De provincie maakt daarbij gebruik van de juridisch-ruimtelijke instrumenten die de wet haar biedt om provinciale belangen veilig te stellen.*
- 2. De provincie is bereid bij de uitvoering van het ruimtelijke beleid gemeenten op diverse manieren te faciliteren of ontwikkelingen te stimuleren, teneinde een betere regionale afstemming van lokale ruimtelijke vraagstukken bereiken.”*

7.1.2. Inzet juridische instrumenten

De sturingsfilosofie is leidend bij de bestuurlijke keuze over inzet van (niet)juridische instrumenten. Bij de structuurvisie hoort de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is. Naast inpassingsplannen kunnen ook andere (niet)juridische instrumenten worden ingezet.

De ruimtelijke ordening vraagt per bestuurslaag (Rijk, provincie en gemeente) een proactieve rol. Dit is zo in de wetgeving verankerd. Elk overheidsorgaan heeft dezelfde instrumenten om die proactieve rol op zich te nemen. Het motto *“centraal wat moet, decentraal wat kan”* heeft niet alleen te maken met de vraag welk instrument je inzet, maar ook met de vraag welke belangen zijn nu jouw belangen? Zijn die belangen eenmaal gedefinieerd, dan hoor je een proactieve rol in te nemen ter verwezenlijking van je belangen. De benadering is dus niet zozeer: zoveel mogelijk via niet-juridisch instrumenten maar als dat niet lukt volgen we de juridische weg, maar een proactieve: in principe via de eigen instrumenten, tenzij er mogelijkheden zijn via de bestuurlijke weg of, in de situatie van het inpassingsplan, de gemeente binnen de wettelijke mogelijkheden graag zelf wil en kan uitvoeren.

Definiëring van de provinciale belangen heeft in deze structuurvisie plaatsgevonden; de wet stelt echter niet de voorwaarde van opname in een structuurvisie voor het gebruik van het juridisch instrumentarium. Mocht zich een situatie voordoen waarin een provinciaal belang aan de orde is dat (nog) niet in de structuurvisie is verankerd, dan kan ook, mits goed gemotiveerd, gebruik worden gemaakt van het instrumentarium. Het is logisch dat Provinciale Staten zich dan wel uitspreken over de “noodzaak” tot afwijking c.q. aanpassing van het provinciaal beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hier zal gaan om uitzonderingssituaties; uitgangspunt is dat het provinciaal ruimtelijk beleid goed is verankerd in de structuurvisie.

Dat de wetgever uitgaat van een proactieve rol wordt ook onderbouwd door het feit dat ingeval van reactief optreden van de provincie een zogenaamde dubbele motivering wordt gevraagd; niet alleen moet dan gemotiveerd worden wat het provinciaal belang is maar ook waarom dit belang niet is geborgd met de voorhanden zijnde instrumenten.

De proactieve rol blijft leidend maar bij het inpassingsplan kunnen in de vorm van een uitvoeringscontract met de gemeente afspraken gemaakt worden over de uitoefening van de bevoegdheden ter uitvoering van het plan. Dit uitvoeringscontract kan betrekking hebben op zowel de wijze van totstandkoming van het plan als de toedeling van bevoegdheden aan de betrokken gemeente(n) bij de uitvoering van het plan.

Uitgangspunt bij inpassingsplannen dient dus altijd te zijn de verwezenlijking van een provinciaal belang. De provincie zal bij de keuze voor een inpassingsplan moeten afwegen of de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling echt op provinciaal niveau thuishoort en of het inpassingsplan de voor de hand liggende wijze is om die ontwikkeling tot stand te brengen. Anders dan bij de andere instrumenten is in het geval van het inpassingsplan in de wet geen noodzaakcriterium opgenomen. Daarmee wordt onderstreept dat het hier gaat om een reguliere bevoegdheid.

7.1.2.1. Inpassingsplannen

Zonder uitputtend te kunnen zijn is het denkbaar dat in de volgende situaties toepassing van het instrument inpassingsplan wordt overwogen:

- complexe projecten of activiteiten die feitelijk of wat betreft hun gevolgen *gemeentegrensoverschrijdend* zijn;
- projecten die *veel geld van de provincie* vergen of waarbij meerdere overheden betrokken zijn;
- projecten en activiteiten met een hoog maatschappelijk belang dat de lokale of *regionale belangen overstijgt* (bijvoorbeeld vuilverwerking, provinciale of landelijke infrastructuur, grootschalige recreatievoorzieningen of regionale bedrijventerreinen);
- projecten waar *uniformiteit* in de ruimtelijke benadering van een gebied gewenst is;
- projecten waarbij alleen het inpassingsplan kan waarborgen dat *ontwikkeling daadwerkelijk van de grond* komt, ook als gemeente afspraken niet/ niet tijdig nakomt.
- projecten waarbij het provinciale belang gezien de *bestuurskracht* in de betreffende gemeente noodzaakt tot realisering door de provincie;
- projecten waarbij het van belang is dat *ruimtelijke procedures voortvarend en ongedeeld* doorlopen worden.

In het wettelijk voorgeschreven overleg met de betrokken gemeenten kan dan per situatie gemotiveerd worden waarom toepassing van het instrument inpassingsplan overwogen wordt en past binnen de sturingsfilosofie. Het inpassingsplan doorloopt dezelfde procedure (en heeft dezelfde status) als een gemeentelijk bestemmingsplan. Gedeputeerde Staten zijn belast met de voorbereiding van het plan. Vaststelling gebeurt door Provinciale Staten.

Vooropgesteld zij dat het hier gaat om een nieuw instrument waarmee in het openbaar bestuur ervaring moet worden opgedaan. Ook is er vooralsnog geen jurisprudentie voorhanden waaruit duidelijke criteria kunnen worden gedestilleerd.

Het in algemene zin stellen van criteria voor de situaties waarin wel of niet zal worden overgegaan tot een inpassingsplan wordt afgeraden; er is sprake van een bestuurlijke keuze

in een concrete situatie en toepassing van vooraf vastgestelde criteria zou afbreuk doen aan de vrijheid om te kunnen kiezen voor maatwerk in het concrete geval enerzijds, en anderzijds beperk je daarmee de onderhandelingsruimte met gemeentebesturen om in goed overleg tot een passende werkwijze te komen.

De provincie zal bij de keuze voor een inpassingsplan afwegen of de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling echt op provinciaal niveau thuishoort en of het inpassingsplan de voor de hand liggende wijze is om die ontwikkeling tot stand te brengen. De provincie is dan immers verantwoordelijk voor de maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid van het plan (bestuurlijke risico's). De juridische risico's worden bepaald door de validiteit van het inpassingsplan, m.a.w. als de inhoud en de procedure niet volledig juridisch correct zijn ("Raad van State-proof"), is naast het verlies van de kosten van het planproces sprake van imago-schade.

7.1.2.2. Financiële aspecten

Deze kosten van het inpassingsplan zijn niet te verhalen op gemeenten. Het gaat immers om de realisering van provinciale belangen¹. Wel kan in de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening kan voor een project dat valt binnen de kaders van de Grondexploitatiewet een deel van de plankosten via de grondexploitatie verrekend worden. Deze verrekening vindt plaats, na versleuteling, via de leges op de bouwvergunning, met andere woorden niet de gemeente, maar de uiteindelijke gebruiker/bouwer betaalt mee aan de plankosten.

Als de provincie ter uitvoering van het inpassingsplan zelf de verlening van uitvoeringsvergunningen (bouw- en aanlegvergunningen) ter hand neemt kunnen de leges over deze diensten bij vergunningverlening verrekend worden. Een zelfstandige legesheffing in de richting van gemeenten is niet mogelijk. Bij legesheffing gaat het om een vergoeding voor diensten die de provincie verleent; in casu gaat het niet om diensten maar om realisering van eigen provinciale belangen.

In situaties waarin gemeenten gezamenlijk verzoeken om een provinciaal inpassingsplan kan ingezet worden op een overeenkomst voor kostenvergoeding. Daarnaast bestaat altijd de mogelijkheid om te proberen via een overeenkomst tot een kostenvergelijk te komen.

Voor planschade biedt de wet de mogelijkheid van een planschadeovereenkomst: deze wordt door de provincie gesloten met de initiatiefnemer van een nieuwe ontwikkeling die het inpassingsplan noodzakelijk maakt; daarmee komt mogelijke planschade voor diens rekening.

¹ Nu de Wro uitgaat van een proactieve houding in het realiseren van het eigen ruimtelijk beleid, kunnen gemeenten mogelijkerwijs met succes een beroep doen op het artikel 6.8 van de Wro: de vergoeding van hogere kosten van de gemeente als gevolg van het realiseren van andere dan gemeentelijke, in dit geval dus provinciale, belangen kan ten laste komen van de provincie. De jurisprudentie zal in de toekomst duidelijkheid moeten verschaffen op dit punt.

7.2. ROLLEN PROVINCIE NOORD-HOLLAND

Naar aanleiding van de op 18 maart 2008 door PS vastgestelde sturingsfilosofie zijn vijf manieren van sturing onderscheiden. Bij ieder project/programma is aangegeven welke rol(len) de Provincie hierbij op zich wil nemen. Op deze wijze is in één oogopslag te zien op welke wijze de Provincie haar belangen behartigt.

Hieronder worden de vijf rollen kort beschreven. Bij iedere rol staan voorbeelden van instrumenten die bij een bepaalde rol horen. Deze voorbeelden zijn geen uitputtend overzicht, maar dienen om een indicatie te geven van de wijze van sturing die met de betreffende rol wordt ingezet.

Rol 1: Uitvoerder: ontwikkeling in eigen hand nemen.

Bijvoorbeeld: het provinciaal wegen- en groenbeheerbeheer, de ontwikkeling van het Wieringerrandmeer, onteigenen van grond ten behoeve van de EHS.

Rol 2: Regelgever: regelgeving opstellen over normen.

Bijvoorbeeld: het verbieden van hoogbouw ten behoeve van het landschap, het stellen van eisen aan ontwikkelingen in de EHS, bepalen waar gebouwd mag worden en waar niet.

Rol 3: Procesleider: kaders stellen voor afstemming tussen partners en regio's, die vervolgens zelf inhoudelijke afspraken maken.

Bijvoorbeeld: een regionale woonvisie, een regionale bedrijventerreinvisie, toetsing van nieuwe detailhandelslocaties door de regio.

Rol 4: Expert: dataverzameling en visieontwikkeling ten behoeve van ons eigen beleid, maar ook ter inspiratie voor anderen.

Bijvoorbeeld: de woningbouwmonitor, de kennis- en dataverzameling over toerisme, ontwerponderzoek, de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit.

Rol 5: Aanjager: gewenste ontwikkelingen stimuleren.

Bijvoorbeeld: het aanjaagteam wonen, lobbyen in Europa en Den Haag, subsidies verstrekken.

7.3. FINANCIËLE PARAGRAAF

De Structuurvisie maakt een onderscheid tussen lopende projecten (zie bijlage 1) en nieuwe projecten (zie het uitvoeringsprogramma in hoofdstuk 7). De lopende projecten hebben alle hun eigen, lopende financiering. De financiering van de nieuwe projecten komt voor een belangrijk deel uit de bestaande budgetten van programma 11, voornamelijk Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord (250.000 euro) en Streekplan Noord-Holland Zuid (424.000 euro).

7.4. PROJECTOMSCHRIJVING NIEUWE PROJECTEN

7.4.1. Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling

Doel

De Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) heeft als doel te adviseren over de kwaliteit van beoogde uitbreiding buiten Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) en de kwaliteit van de landschappelijke inpassing van alle nieuwe ontwikkelingen in landelijk gebied die daarvoor in aanmerking komen (NB: daartoe horen niet de agrarische bouwpercelen die binnen de aangegeven maximale maat van 2 hectare vallen). Pas na het toepassen van de SER-ladder, dat wil zeggen het aantonen van nut en noodzaak en het verkennen van binnenstedelijke verdichtings- en transformatiemogelijkheden worden ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied met een ontheffing van Gedeputeerde Staten toegestaan.

Projectomschrijving

Ruimtelijke kwaliteit is een van de geformuleerde hoofdbelangen in de structuurvisie. Voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt benadrukt dat zoveel mogelijk bestaand bebouwd gebied wordt benut. Pas als is aangetoond -door de gemeenten zelf, die regionaal moeten afstemmen en door de provincie die dit monitort- dat binnenstedelijke ontwikkelmogelijkheden niet aanwezig zijn, kan in het buitengebied worden ontwikkeld. Dit moet dan wel gebeuren met respect voor landschap en cultuurhistorie, volgens de provinciale kwaliteitsrichtlijnen (vastgelegd in de nieuwe Leidraad Landschap en Cultuurhistorie).

De ARO heeft een adviserende rol door Gedeputeerde Staten op het punt van ruimtelijke kwaliteit te adviseren over het verlenen van ontheffingen voor stedelijke ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied. Onder meer op basis van dit advies beslist Gedeputeerde Staten over een mogelijke ontheffing; Gedeputeerde Staten maakt een integrale afweging waarbij alle belangen worden afgewogen.

De ARO oordeelt uiteraard op basis van eigen inzicht en deskundigheid, maar doet dit op basis van provinciaal beleid:

1. de monitor nut en noodzaak geeft inzicht in de mogelijkheden en capaciteiten voor binnenstedelijk bouwen; als die er ruimschoots zijn is uitbreiding doorgaans niet nodig; dan is ook geen ARO-advies meer nodig.
2. de Leidraad Landschap & Cultuurhistorie beschrijft de kernkwaliteiten van landschap en cultuurhistorie en is uitgangspunt voor de advisering door de ARO.
3. daarnaast gelden andere afwegingen van goede ruimtelijke ordening, zoals klimaatbestendigheid en bereikbaarheid. Die afwegingen maken deel uit van de

(ambtelijk uitgevoerde) nut en noodzaaktoets en worden door GS meegenomen in het integrale besluit over ontheffing.

Ambtelijk vooroverleg blijft in het hele planproces van het verlenen van ontheffingen een belangrijke rol spelen. De resultaten hiervan komen ter kennis van de ARO als nut en noodzaak van de ontwikkeling afdoende zijn aangetoond.

Het college van Gedeputeerde Staten stelt zelf regels voor de werking, samenstelling en benoeming voor de ARO vast, waarbij het gaat om leden met brede, aantoonbare ervaring, deskundigheid en gezag op onderwerpen als landschap, stedenbouw en cultuurhistorie. De leden moeten affiniteit hebben met de beleidspraktijk in het algemeen en die van de provincie Noord-Holland (Leidraad Landschap en Cultuurhistorie) in het bijzonder.

Belangen

Ruimtelijke Kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

Rollen

- Regelgever: op basis van heldere criteria de door PS vastgestelde regels voor ruimtelijke ontwikkelingen toepassen (al dan niet verlening van ontheffing)
- Bewaker: in overleg met partijen komen tot evenwichtige advisering over (kaders voor) verdere planontwikkeling
- Expert: vanuit expertise en gezag komen tot weloverwogen en inspirerende adviezen

Planning

Tegelijk met vaststelling structuurvisie wordt tot instelling van de ARO besloten. Daarna wordt de ARO door Gedeputeerde Staten aangesteld.

7.4.2. Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Doel

Kaders ontwikkelen voor behoud van de Noord-Hollandse landschappen door ontwikkelingen te baseren op hun kenmerken en kwaliteiten.

Projectomschrijving

De Provincie breidt de Leidraad Landschap & Cultuurhistorie uit met regionale katernen, die op het niveau van de regio's de kenmerken van het landschap (landschaps-DNA) en dorpen en bebouwing in het buitengebied (dorps-DNA) vastleggen.

Deze kenmerken zijn gedefinieerd door de ontwikkelingsgeschiedenis, openheid en visuele beleving (onder andere bouwhoogte), structuurlijnen (dijken, wegen, spoor, water, verkaveling), cultuurhistorische objecten (stolpen, molens, de Stelling van Amsterdam) en aardkundige waarden. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristieken van het landschap en de inpassing in de bredere omgeving als uitgangspunt te hanteren.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

Rollen

- Bewaker: we stellen kaders voor verdere ontwikkeling
- Expert: we geven inspirerende richtlijnen voor ruimtelijke ontwikkelingen van uiteenlopende aard in landelijk gebied

Instrumenten

De uitgewerkte leidraad vindt zijn legitimiteit in de kaders van structuurvisie en verordening. Daarnaast zullen we inzetten op niet-juridische instrumenten, zoals overleg en convenanten en zullen we de gewenste ontwikkelingsrichting ondersteunen vanuit de ambtelijke organisatie met expertise.

Planning

Vaststelling gelijk met structuurvisie.

7.4.3. Monitor vraag/aanbodontwikkeling

Doel

Het verzorgen van een periodieke update van een aantal indicatoren voor (uiteindelijk) alle twaalf provinciale belangen, die inzicht geven in:

- Feitelijke ontwikkelingen in vraag- en aanbodzijde
- Ontwikkelingen in nationale, provinciale en regionale context
- Trends in het betreffende beleidsveld.

Werkwijze

In eerste instantie wordt begonnen met uit elk hoofdbelang (klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik) minimaal één deelbelang te kiezen. Vervolgens worden hiervoor de indicatoren bepaald. Deze indicatoren worden geplaatst in een regionaal, provinciaal en nationaal perspectief, ten behoeve van nut en noodzaak van ontwikkelingen binnen de provincie Noord-Holland.

Korte projectomschrijving

Over veel provinciale belangen bestaan al uitgebreide onderzoeksprogramma's en rapportages. Deze monitor is geen vervanging van dit bestaande onderzoek maar maakt hieruit een selectie van relevante en actuele ontwikkelingen voor de uitvoering van de Structuurvisie. Deze ontwikkelingen worden kort weergegeven en ook wordt bij ieder provinciaal belang een overzicht opgenomen van bestaande rapportages en gegevensbronnen zoals bekend bij de provincie. De monitor levert input voor de gespreksrondes met de zeven regio's in Noord-Holland ten behoeve van de regionale afstemming, de voortgang van de opgaven, en visieontwikkeling.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Rollen

- Expert: dataverzameling en visieontwikkeling ten behoeve van eigen beleid en inspiratie voor gemeenten en marktpartijen

Instrumenten

Kennisontwikkeling, kennisoverdracht.

Planning

Gelijktijdig met start Uitvoeringsprogramma in 2010.

Partners

Gemeenten, buurprovincies, vakwereld, marktpartijen, Stadsregio Amsterdam.

7.4.4. Ondersteuning van stedelijke verdichting

Doel

Om zorgvuldig om te gaan met de bijzondere landschappen rond de verstedelijkte gebieden mag pas gebouwd worden in het landelijk gebied als alle mogelijkheden om binnenstedelijk te bouwen zijn uitgeput. De provincie wil er daarom voor zorgen dat gemeenten en andere partijen zoveel mogelijk gebruik maken van de mogelijkheden voor binnenstedelijke bouwen en verdichting. Om de gemeenten hierbij te ondersteunen wil de provincie Noord-Holland hulp bieden door het beschikbaar stellen van kennis en procesondersteuning. Dit betekent een verbrede inzet van de huidige Taskforce Ruimtwinst.

Korte projectomschrijving

Op verzoek van een gemeente zal de provincie kennis en expertise bieden in de vorm van een gerichte interventie door de Taskforce Ruimtwinst, een gerichte analyse van de mogelijkheden of een enkelvoudig advies. Ook zullen zwaar milieubelaste zones (luchtkwaliteit, geluidsoverlast en externe veiligheid) worden geïdentificeerd, omdat daar binnenstedelijke verdichting aan extra regels is gebonden.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkelingen van groen om de stad

Duurzaam Ruimtegebruik

- Milieukwaliteiten
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

- Aanjager
- Expert
- Regelgever

Partners

Gemeenten, corporaties, ontwikkelaars, waterschappen.

Financieel perspectief

Op dit moment is alleen de Taskforce Ruimtwinst in de begroting opgenomen. Afhankelijk van de complexiteit van de opgave kosten deze adviezen in het verleden tussen de 20.000 en 60.000 euro. Tot en met 2010 heeft de TFR nog voldoende budget om 3 à 5 assists per jaar te doen.

7.4.5. Verdichten rond OV-Knooppunten

Doel

Rond stations en andere OV-knooppunten liggen kansen om te verdichten en te ontwikkelen. Door de ruimte rond OV-knooppunten beter te benutten voor wonen en andere stedelijke functies, worden landelijke gebieden gespaard, verbetert de kwaliteit van de omgeving en wordt de benutting van het openbaar vervoer gestimuleerd. Nabijheid is, naast frequentie, een belangrijke motivatie om over te stappen op het openbaar vervoer.

Korte projectomschrijving

Om aan de opgave van stedelijke intensivering en verdichting te voldoen en tegelijk de OV-infrastructuur optimaal te benutten, ligt het voor de hand om OV-knooppunten als potentiële ontwikkellocaties te beschouwen. De provincie wil zich daarom vooral richten op de verdichtingsopgave op en rond OV-knooppunten. Op basis van onderzoek van alle knooppunten in Noord-Holland en de mogelijkheden tot verdere verstedelijking zal de provincie actief gaan inzetten op ontwikkeling van de meest kansrijke locaties. De provincie Noord-Holland participeert in, en sluit zoveel mogelijk aan op, het knooppuntonderzoek dat plaatsvindt in het kader van het MRA-net. Daarnaast voert de provincie aanvullende analyses uit voor de Noord-Hollandse OV-knooppunten buiten het MRA-net. Het programma OV-knooppunten wordt met het project ondersteuning van stedelijke verdichting afgestemd.

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat een significant (negatief) effect niet uit te sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Duurzaam Ruimtegebruik

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Rollen

Mogelijke rollen, verschilt per knooppunt:

- Expert
- Aanjager
- Uitvoerder

Partners

Rijk, Regio's, Waterschappen, Gemeenten, NS, ProRail, marktpartijen, grondeigenaren

7.4.6. Provinciale woonvisie

Doel

De provinciale woonvisie heeft tot doel om te komen tot een kwalitatieve afstemming van het woningbouwaanbod op regionaal niveau. De provinciale woonvisie biedt het kader om op het niveau van de regio bestuurlijke afspraken te maken over de kwalitatieve woningbouwopgave.

Korte projectomschrijving

De kwalitatieve invulling van de provinciale woningbouwopgave en het woningbouwprogramma voor de periode 2010 – 2020 in de Provincie Noord-Holland wordt in drie type documenten nader uitgewerkt. In het eerste document, de provinciale woonvisie – deel A – worden provinciale ontwikkelingen, visie en ambities, belangen en instrumenten uitgewerkt.

Het tweede document, de regionale uitgangspunten – deel B - bevat een regionale uitwerking van de provinciale woonvisie, specifiek en concreet gemaakt per WGR regio. Het beschrijft het karakter en het functioneren van de woningmarkt van de regio. Daarnaast wordt de regionale opgave over de periode van 2010-2015 omschreven.

In het derde document, de regionale actieprogramma's – deel C - zijn concrete maatregelen en afspraken opgenomen. Dit is de regionale invulling van het lokale en provinciale woonbeleid. De regionale uitgangspunten worden concreet vertaald naar een programma voor de periode 2010-2015.

In de uitwerking van de woonvisie bekijkt de Provincie of concurrentie tussen ontwikkellocaties buiten bestaand bebouwd gebied (voor één en dezelfde kwantitatieve opgave), een extra prikkel kan geven aan ruimtelijke kwaliteit.

Gemeenten en corporaties zijn nauw betrokken bij de totstandkoming van deel A-C.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting

Rollen

Expert (deel A, deel B, deel C)

Aanjager (deel A, deel B, deel C)

Bewaker (deel A)

Optioneel: Uitvoerder (deel C):

Partners (overige betrokkenen):

WGR regio's, Stadsregio Amsterdam, gemeenten en corporaties.

Planning:

1. Fundament provinciale woonvisie (deel A): afronding voorjaar 2010
2. Visievorming (deel A): voorjaar 2010
3. regionale uitgangspunten (deel B): voorjaar 2010 – voorjaar 2011
4. regionale actieprogramma's (RAP's deel C): najaar 2010 – voorjaar 2011

7.4.7. Visie op demografische veranderingen

Doel

Een provinciaal actieplan demografische veranderingen, gebaseerd op een integrale visie op de gevolgen van de verwachte demografische veranderingen op de diverse beleidssectoren (ruimtelijke ordening, wonen, arbeidsmarkt en onderwijs, toerisme en economie, zorg en welzijn).

Korte projectomschrijving

De demografische veranderingen leiden niet alleen tot een daling van de bevolking in bepaalde gebieden, maar ook tot een sterke vergrijzing van de bevolking. De verandering in omvang van delen van de bevolking heeft effect voor een aantal beleidsterreinen. Hoewel de demografische verandering een nationale ontwikkeling is, zullen veel partijen zich inzetten om de bijvoorbeeld te trachten bevolkingsdaling te voorkomen om de leefbaarheid te behouden of te verbeteren. Dat leidt mogelijk tot "beleidsconcurrentie". Het is belangrijk te erkennen dat de demografische verandering een autonome ontwikkeling is en dat we moeten nadenken over de aanpassen aan een veranderende omvang en samenstelling van de bevolking. Het gaat dan ook mogelijk om de vraag hoe we de leefbaarheid kunnen behouden met de demografische verandering. De provincie Noord-Holland wil een coördinerende en toetsende rol vervullen.

Met een multidisciplinaire werkgroep worden systematisch de consequenties van de verwachte demografische veranderingen in beeld gebracht. In overleg met gemeenten en andere partners wordt het onderwerp op de agenda gezet. Gemeenten en burgers worden bewust gemaakt van deze ontwikkelingen, de provincie streeft naar regionale agenda's met te nemen maatregelen voor demografische veranderingen.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting

Rollen

- Expert: gemeenten en partijen voorzien van de juiste en relevante informatie om de ernst van de situatie in te zien.
- Bewaker: als regionaal probleem erkend is, moeten er samenwerkingsverbanden opgezet worden. Daarin kan de provincie als 'bewaker' optreden.

Partners

Gemeenten, zorgaanbieders, Kamer van Koophandel, woningbouwcorporaties, ontwikkelingsbedrijf, onderwijsplatforms, Platform arbeidsmarkt, LTO.

7.4.8. Grootschalige windmolenparken

Doel

- De Provincie zorgt dat in 2012 430 MW aan windenergie op land is gerealiseerd (met als niet-bindende streefwaarde 500 MW).
- De Provincie reserveert voor de realisatie van een extra circa 600 MW (grootschalige) windenergie een zoekgebied in Noord-Holland Noord (de Kop van Noord-Holland, West-Friesland en de nearshore locatie Wieringermeerdijk, gelegen in het IJsselmeer voor de kust van Wieringermeer en Medemblik).

Korte projectomschrijving

In het kader van de Strategische Nota Duurzame energie wordt een Uitvoeringsprogramma Wind op Land opgesteld. Dat wordt opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- a. de Windkansenkaart 2.0, als instrument om de ruimtelijke ontwikkeling van windenergie richting te geven;
 - b. een uitvoeringsregeling voor het opstellen van integrale windplannen die voldoen aan randvoorwaarden voor ruimtelijke kwaliteit en herstructurering;
 - c. een ruimtelijk kader met ontwerpprincipes en instrumenten voor het ontwerpen van windprojecten.
1. Onder grootschalige windenergie wordt verstaan een regionale aanpak van windenergie, waarbij de windprojecten in het zoekgebied worden opgenomen in een integraal en regionaal windplan. De windturbines hebben een vermogen van minimaal 1 megawatt. De omvang van het gezamenlijke vermogen van een opstelling voor grootschalige windenergie is afhankelijk van de randvoorwaarden ter plaatse in termen van beleid, regelgeving, ruimtelijke kwaliteit en economische haalbaarheid.
 2. Richtinggevend kader voor de ruimtelijke ontwikkeling van windenergie is de Windkansenkaart 2.0.
 3. De Provincie formuleert ontwerpprincipes en ontwikkelt instrumenten die als uitgangspunt hebben dat windturbines een nieuw element toevoegen aan het landschap.
 4. De Provincie doet onderzoek alvorens tot de aanwijzing van een of meer locaties over te gaan. Voorts zal onderzoek gedaan worden naar de concrete uitbreidingsmogelijkheden in het bestaand stedelijk gebied en op bestaande bedrijventerreinen.
 5. Voor locaties in de nabijheid van luchthavens geldt dat in dit onderzoek de wenselijkheid en consequenties van windprojecten op de effecten voor vliegveiligheid, de luchtzijdige bereikbaarheid van de luchthaven en de verbetering van de omgevingskwaliteit door routeoptimalisatie worden betrokken.
 6. De Provincie stelt een programma op voor nader onderzoek naar de ontwikkeling van (grootschalige) windenergie in Noord-Holland Noord (Kop van Noord-Holland en West-Friesland inclusief nearshore locaties in het IJsselmeer) in een regionale aanpak.

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
- Ruimtelijke kwaliteit
- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

Rollen

- Aanjager
- Expert
- Procesleider

Planning

De Provincie zal uiterlijk in 2012 besluiten of een regionale aanpak voor grootschalige windenergie in de Kop van Noord-Holland en West-Friesland inclusief nearshore locaties in het IJsselmeer wordt uitgewerkt in een Structuurvisie windenergie of inpassingsplan.

7.4.9. Onderzoek landgoederen

Doel

Bijdrage aan bijzondere woonwensen (in relatie tot wat nodig is voor de internationale aantrekkingskracht van de metropoolregio) en aan landschappelijke transformaties van hoge (publieke) kwaliteit. Daarnaast benadert de Provincie de landgoederen ook vanuit het belang van landschapsbeheer.

Projectomschrijving

De Provincie Noord-Holland gaat nader onderzoeken welke kansen er zijn voor (nieuwe) landgoederen(zones): het uitwerken van kaders en spelregels. Het gaat hier om schaarse milieus, waarvan we niet kwantitatief grote aantallen willen realiseren, maar waarbij we streven naar kwalitatief hoogwaardige ontwikkelingen ingebed in landschappen, dus niet om 'traditionele villawijkjes'. Daarbij moet de maatschappelijke behoefte (bijzondere woonwensen) worden aangetoond. Bij landgoederen ("wonen op landgoederen") gaat het om zeer lage dichtheden in enkele zones die zich hiertoe lenen, doorgaans in relatie tot al bestaande historische landgoedmilieus in Noord-Holland (indicatief circa 1 woning(complex) per 5 hectare).

Denkbaar is een concept zoals eerder ontwikkeld voor onder meer het Groene Hart, waarbij particulieren en bedrijven toestemming krijgen voor het realiseren van een landgoed van tenminste 100 hectare, waarvan 95 hectare openbaar toegankelijk is en 5 hectare, waarvan 1 hectare bouwblok, slechts privé toegankelijk is. Hiermee kan een bijdrage worden geleverd aan de behoefte aan verbetering van recreatieve en toeristische (route)structuren binnen de bestaande landschappelijke kwaliteit en identiteit. Bestaande private initiatieven worden onderzocht op hun wenselijkheden en mogelijkheden.

Bij dit onderzoek worden zoveel als mogelijk ook andere kaders en regelingen betrokken, zoals bijvoorbeeld de principes van 'rood voor groen' en 'ruimte voor ruimte' zodat waar mogelijk de ruimtelijke kwaliteit verbetert, het bebouwd oppervlak vermindert en de verrommeling wordt opgeruimd.

Voormalige defensierterreinen krijgen bijzondere aandacht in verband met de locatie ervan, en de mogelijkheid tot het opruimen van bestaande bebouwing (transformatie, herstructurering).

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting

Rollen

- Regelgever: we geven aan wat waar wel of niet kan en onder welke randvoorwaarden
- Expert: we ontwikkelen en bieden expertise op dit beleidsterrein
- Aanjager: van pilotprojecten

Instrumenten

Nader te bepalen is welke instrumenten worden ingezet, juridische (verordening) en/of niet-juridische instrumenten (overleg, stimuleren). Initiatieven kunnen liggen bij gemeenten en private partijen, maar ook bij de provincie. In uitzonderlijke gevallen (bij een zwaarwegend provinciaal belang) kunnen we het inpassingsplan inzetten, maar dit ligt vooralsnog niet voor de hand.

7.4.10. Locatiebeleid

Doel

De juiste functie op de juiste plek.

Korte projectomschrijving

Provincie Noord-Holland verkent op welke wijze zij een nieuwe invulling kan geven aan locatiebeleid. De ambitie is dat ruimtelijke ontwikkelingen goed aansluiten bij de kwalitatieve en kwantitatieve omgevingskenmerken, waarvan bereikbaarheid een belangrijke is en dat ruimtelijke ontwikkelingen worden gestimuleerd die goed aansluiten op bestaande weg- en openbaarvervoerinfrastructuur en OV-knooppunten..

Provincie Noord-Holland wil dat bij toekomstige besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen bereikbaarheid een sturend element wordt. De bereikbaarheidspotentie van een gebied moet optimaal benut worden benut.

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting

Rollen

- Expert (visieontwikkeling ten behoeve van ons eigen beleid)
- Aanjager, uitvoerder (ten tijde van de uitvoering/naleving van het beleid)

Instrumenten

Onderzoek

Planning

Stap 1 is een verkenning Provinciaal locatiebeleid en de Wet op de ruimtelijke ordening (mogelijkheden, nut en noodzaak). Besluitvorming hierover vindt plaats in 2010.

Eventueel stap 2: uitwerking locatiebeleid (nader in te vullen op basis van stap 1). 2010-2011.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.11. Onderzoek optimale benutting bestaand havengebied

Doel

De ambitie van de regio ligt in het duurzaam ontwikkelen en innoveren van de sterke punten te weten de mix van overslag, verwerking en logistiek- én het aantrekken van nieuwe ladingstromen en logistieke activiteiten. Tegen deze achtergrond streven we naar kwalitatief hoogstaande duurzame bedrijventerreinen, verbetering van de bereikbaarheid over zee, over de weg en per spoor en naar benutting van de mogelijkheden om het vervoer via binnenvaart in te zetten. Om de bereikbaarheid van het gebied te garanderen is een nieuwe grote zeesluis (Tweede Zeesluis) noodzakelijk.

Korte projectomschrijving

Met inachtneming van de noodzaak tot verdichting, innovatie en herstructurering het parallel uitvoeren van onderzoek naar de ruimtebehoefte na 2020 en onderzoek naar de meest gewenste locatie(s) om daaraan tegemoet te komen, samen met alle partners uit het Noordzeekanaalgebied:

- Ondanks dat de regio een flinke intensiveringslag heeft gemaakt moeten sommige terreinen nog gerevitaliseerd en geherstructureerd worden.
- De Provincie zet in op de optimale benutting van het huidige haventerrein door verdichting, innovatie en herstructurering, bij voorkeur in samenhang met de realisatie van een nieuwe zeesluis bij IJmuiden. Samenwerking met de haven van Rotterdam wordt gestimuleerd. Ten behoeve van de optimale benutting van het haventerrein kiest de Provincie het bestaande havengebied voor 2020 niet uit te breiden. Voor de periode na 2020 zal opnieuw een afweging gemaakt worden of uitbreiding van het bestaande havengebied gewenst is en de wijze waarop.

De Provincie zal hiervoor samen met de partners uit het Noordzeekanaalgebied een onderzoek doen naar de mogelijkheden voor verdichting, innovatie en herstructurering binnen het bestaand havengebied (in het gehele Noordzeekanaalgebied) alvorens – voor 2015 – een besluit te nemen over eventuele noodzaak van uitbreidingsruimte voor de haven.

Bij dit onderzoek wordt de keuze voor een uitbreidingslocatie (inclusief de mogelijkheid van buitengaats uitbreiding) betrokken. In de tussentijd mogen in de Wijkermeerpolder en de Houtrakpolder (Rijksbufferzone) geen onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden die een eventuele uitbreiding van de haven onmogelijk maken.

- Ook zal de Provincie voor de bereikbaarheid van het gebied samen met Verkeer en Waterstaat, de gemeenten Amsterdam en Velsen een start maken met een MER voor de nieuwe sluis.

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Rollen

Uitvoerder

Aanjager

Instrumenten

Convenant

Om een gezamenlijke koers te varen ten aanzien van de ontwikkeling van het gebied is de Provincie convenantpartner in het Masterplan Noordzeekanaalgebied.

Mede financiering

Daarnaast heeft de Provincie Noord-Holland een bedrag van € 35 miljoen gereserveerd voor de medefinanciering van een nieuwe grote sluis in IJmuiden.

Subsidies

Bestaande subsidieregelingen als HIRB en WED leveren bijdragen aan projecten die geïnitieerd zijn vanuit het Masterplan Noordzeekanaalgebied.

Ontwikkelingsmaatschappij

De Provincie Noord-Holland is aandeelhouder van het Regionale Ontwikkelingsmaatschappij Noordzeekanaalgebied en stellen voor investeringen van de RON Investeringskrediet beschikbaar.

Herstructureringsfonds

Om de herstructurering in het gebied te versnellen zal de Provincie, eventueel met haar convenantpartners binnen het Noordzeekanaalgebied, een herstructureringsfonds oprichten.

Meer informatie

<http://www.noordzeekanaalgebied.nl>

Planning

2009 start Planstudie- MER grote nieuwe zeesluis bij IJmuiden

2010 start procedures nieuw haven terrein

2010 Oprichten herstructureringsfonds

Partners

In 1995 heeft de provincie samen met de gemeenten rond het Noordzeekanaal, de particuliere havenbeheerders en de Kamer van Koophandel en Rijkswaterstaat NH het Masterplan Noordzeekanaalgebied opgesteld. Naast de regionale Partners is vanwege het internationale karakter van het gebied ook het Rijk (V&W en VROM,EZ) een belangrijke partner.

7.4.12. Ruimtelijk uitvoeringsprogramma (“Commissie van der Zwan 2”)

Doel

Verbeteren van concurrentiepositie luchthaven Schiphol ten opzichte van de belangrijkste luchthavens in Europa, en een grotere maatschappelijke acceptatie en verbetering van het maatschappelijk draagvlak.

Korte projectomschrijving

Door de regionale partijen, Amsterdam, Haarlemmermeer en Provincie Noord-Holland, is recent het initiatief genomen om met het Rijk en de luchthaven te komen tot een gezamenlijke, metropolitane uitvoeringsstrategie voor de verdere verbetering van ontsluiting en bijbehorende infrastructuur, de inpassing van de activiteiten op en rond de luchthaven in zijn omgeving en de duurzame ontwikkeling van de luchthaven. Enerzijds om de komende 20 jaar te kunnen blijven concurreren met de belangrijkste luchthavens in Europa, anderzijds om te komen tot verbetering van het maatschappelijk draagvlak. Dit initiatief is een vervolg op de Commissie van der Zwan in 1986, die Rijk en regio adviseerde om te komen tot een gecoördineerd uitvoeringsprogramma gericht op een betere inpassing en acceptatie van de luchthaven.

Ook nu is er reden om met alle betrokkenen te komen tot een gemeenschappelijke inspanning, gericht op versterking van het maatschappelijk draagvlak voor en vergroting van de daad- en slagkracht van de luchthaven. De directe omgeving van de luchthaven is een partner die van groot belang is voor de toekomstige ontwikkeling.

Indien het rijk onvoldoende aanleiding ziet om te komen tot een “Commissie van der Zwan 2” zullen provincie, de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer en de luchthaven zelf het initiatief in regionaal verband oppakken. De omliggende gemeenten, waterschap enzovoorts zullen hierbij betrokken worden.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Rollen

- Expert
- Aanjager
- Procesleider
- Regelgever
- Uitvoerder

Instrumenten

Nader te bepalen

Planning

Nader te bepalen

Partners

Amsterdam, Haarlemmermeer, luchthaven Schiphol en de omliggende gemeenten, waterschap enzovoorts.

7.4.13. Projectverkenning ruimtelijke ambitie OS2028

Doel

Realiseren van de noodzakelijke ruimtelijke investeringen ten behoeve van het uitvoeren van de Olympische Spelen in 2028.

Korte projectomschrijving

In juli 2009 heeft het kabinet een positief standpunt ingenomen over het Olympisch Plan 2028 (OP2028). Het OP2028 bestaat uit 2 fasen: allereerst Nederland op verschillende vlakken op Olympisch niveau te tillen om vervolgens na 2016 de kandidaatfase in te gaan. De organisatie van een grootschalig evenement zoals de Olympische Spelen in Nederland zullen zowel direct (sportaccommodaties en onderkomens atleten) als indirect (infrastructuur, *hospitality* voor bezoekers) invloed hebben op de ruimte in Nederland en de organiserende host-city in het bijzonder. Voor host-cities is het gebruikelijk dat zij in ieder geval het Olympisch dorp, het Olympisch zwembad, een grote Olympische Atletiekbaan in hun stad hebben. In 2010 zal uiterlijk een uitspraak gedaan worden over de stad die zich kandidaat zal stellen. Amsterdam maakt grote kans de kandidatuurstad van Nederland te worden aangezien de stad qua branding internationaal een goede positie heeft.

Gemiddeld genomen bedraagt de ruimtebehoefte voor sportaccommodaties 500 tot 550 hectaren, wanneer alles nieuw wordt gebouwd. Die ruimtebehoefte wordt natuurlijk minder als gebruik wordt gemaakt van het verbouwen of uitbreiden van bestaande accommodaties. In Nederland bestaan momenteel maar weinig accommodaties die zonder aanpassingen aan de huidige eisen voldoen. De ruimtebehoefte voor een compleet nieuw Olympisch dorp bedraagt 50 tot 100 hectaren. Ook hier kan de ruimte beperkt worden door tijdelijk gebruik te maken van bestaande accommodaties. De omvang van het Olympisch dorp varieert tussen de 5.000 en 8.000 woningen. In (of vlakbij) het dorp dienen ook goede trainingsfaciliteiten aanwezig te zijn. De Olympische Spelen betekenen een vervoersbehoefte van 600.000 mensen per dag. De parkeerbehoefte bedraagt waarschijnlijk 20.000 plaatsen en de behoefte aan logies ligt op 140.000 bedden.

Provincie Noord-Holland heeft invloed op de strategische keuze of de Olympische Spelen de bestaande economische ontwikkelingen in Noord-Holland juist moeten versterken of dat de Olympische Spelen een impuls kunnen zijn voor nieuwe ontwikkelingen. Infrastructureel zal de druk tijdens de Olympische Spelen binnen de Provincie Noord-Holland verhoogd worden. Denk hierbij aan Schiphol, de HSL, metro- en busverbindingen. De Provincie Noord-Holland heeft invloed op de keuzes die infrastructuur gemaakt gaan worden. Hierbij zullen verknoppingen tussen OV, auto en vliegvervoer van belang zijn.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

- Aanjager
- Regelgever
- Uitvoerder

Instrumenten

Nader te bepalen

Planning

Nader te bepalen

Partners

Noord-Hollandse gemeenten, in het bijzonder Amsterdam, Rijk en onder meer NS

7.4.14. Integrale gebiedsontwikkeling Blauwe Hart

Doel

Geïntegreerd realiseren van natuur en groen om de stad.

- Het verkrijgen van een toekomstbestendig ecologisch systeem.
- Het verkrijgen van een robuust watersysteem met een goede waterkwaliteit, met als randvoorwaarde dat de veiligheid en zoetwatervoorziening gewaarborgd is;
- Het behoud, duurzaam beheer en ontwikkeling van de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kernkwaliteiten van dit gebied.
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van het gebied voor recreatie en toerisme.
- Het bieden van ontwikkelingsruimte voor kleinschalige bij voorkeur watergebonden ruimtelijke ontwikkelingen (recreatie) zonder dat het ecologisch systeem daardoor verstoord wordt.

Korte projectomschrijving

De Provincie Noord-Holland onderschrijft de lange termijn visie van het Ontwikkelingsperspectief (2008) en Toekomstbeeld Markermeer IJmeer (2009) van het samenwerkingsverband Toekomstagenda Markermeer IJmeer. Het Ontwikkelingsperspectief Markermeer IJmeer toont aan dat de ecologische achteruitgang kan worden gekeerd met een aanpak op systeemniveau. Het is nodig om grootschalige natuurmaatregelen te nemen en meer te doen dan het wettelijk minimum (de instandhoudingsdoelen Natura 2000). Ontwikkeld moeten worden heldere randen langs de Noord-Hollandse kust, een gradiënt van helder naar troebel water, land-water zones en versterkte ecologische relaties tussen binnendijkse en buitendijkse gebieden. Hierbij horen de volgende maatregelen:

- beheersen van slibstromen en verluwingsmaatregelen bij de Hoornsche Hop;
- aanleg grootschalig oermoeras (locatie Houtribdijk nabij Lelystad);
- aanleg vooroever (locatie voor Lepelaarplassen bij Almere);
- seizoensgebonden peilbeheer;
- aanleggen van vispassages.

Op basis van de RAAM-brief (Rijksbesluiten Amsterdam Almere Markermeer) van het kabinet wordt begonnen met de voorbereiding van de realisatie van luwtemaatregelen bij de Hoornsche Hop en het onderzoeken van de mogelijkheid om vooroevers op sommige plekken bij de dijkversterking van de Markermeerdijken tussen Hoorn en Amsterdam in te plannen.

Door verschillende externe initiatiefnemers zijn onderzoeken uitgevoerd naar mogelijkheden voor eilanden in het Markermeer. Hierbij zijn twee belangrijke zaken nog niet onderzocht:

- Haalbaarheid in het kader van Natura 2000
- Inpasbaarheid binnen de toekomstvisie Markermeer/IJmeer

Het onderzoeken van deze zaken wordt betrokken binnen de kaders van dit project.

Belangen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
- Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Duurzaam ruimtegebruik
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Rollen

- Uitvoerder
- Regelgever
- Aanjager

Instrumenten

- Bestuurlijk overleg
- RAAM-besluit november 2009 (principe besluit voor TBES)
- Rijksstructuurvisie (SAAM= structuurvisie Amsterdam Almere Markermeer)
 - Verder vervolg afhankelijk van plan van aanpak van het rijk voor uitwerking RAAM-besluit en rijksstructuurvisie (2014).

Planning

Planning rijk (RAAM-brief):

2010 Plan van aanpak rijksstructuurvisie, werkmaatschappijen

2011 aanlegbesluit voor de 1^e fase natuurmaatregelen (Hoornsche Hop en eventueel vispassages afhankelijk van NMIJ)

2012 concept rijksstructuurvisie

2014 vaststelling rijksstructuurvisie en aanlegbesluit 2^e fase TBES

2016/2017 start aanleg 2^e fase TBES

Partners

Partners samenwerkingsverband Toekomstagenda Markermeer IJmeer:

- de provincie Flevoland (voorzitter),
- de ministeries V&W, LNV en VROM,
- de gemeenten Amsterdam en Waterland (namens overige Noord-Hollandse gemeenten), Almere en Lelystad ,
- Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer, ANWB en de
- waterschappen Zuiderzeeland, Hollands Noorderkwartier en Amstel, Gooi en Vecht.

Financieel perspectief

Berekend is dat de ecologische maatregelen een nominaal investeringskapitaal vereisen van circa 850 miljoen euro gespreid over vele partijen en circa twintig jaar. Van deze kosten zijn momenteel 20 miljoen euro door het rijk gedekt voor de door hen gedefinieerde 1^{ste} fase TBES (natuurmaatregelen Hoornsche Hop) op voorwaarde van een bijdrage door de regio van 10 miljoen euro. In 2014 wordt in de rijksstructuurvisie besloten over het vervolgtraject en de beoogde natuur, dat wil zeggen over de door het samenwerkingsverband gedefinieerde eerste fase (kosten 115 miljoen euro) en het hele TBES.

Resultaten van studies naar de ecologische effectiviteit van maatregelen (onderzoeksprogramma Natuurlijk(er) Markermeer IJmeer) en de daaraan verbonden monitoring kunnen hun invloed hebben op de investeringsbehoefte.

7.4.15. Kustplaatsen

Doel

Aantrekkelijker maken van de kustplaatsen langs de Noordzeekust.

Omschrijving

Project omvat twee pilots met kustplaatsen (Zandvoort en Petten) en cultureel/communicatief traject voor alle kustplaatsen.

- Pilots beginnen met gezamenlijke voorverkenning gericht op helder krijgen van “landschaps- en dorps-dna”, maatschappelijke opgaven (“moeten”), lokale & regionale ambities (“willen”) en beschikbare hulpbronnen (“kunnen”). Dit mondt uit in een voorverkenningrapport. Op basis daarvan besluiten gemeente en provincie over het wel of niet doorgaan met volgende fasen, gericht op bepalen van ontwikkelingsprofiel en ontwikkelingsstrategie. Ook wordt dan besloten over eventuele provinciale ondersteuning daarbij en de vorm daarvan.
- Cultureel/communicatief traject start met gespreksronde om per kustplaats beeld te krijgen van wat tot dusver is gedaan om identiteit en ontwikkelingsprofiel te bepalen. Daarna wordt aantal generieke “producten” ontwikkeld om discussie over identiteit uit te lokken (onder meer samenwerking met Kunst en Cultuur Noord-Holland in kader van Biënnale 2010, publicatie culturele biografieën kustplaatsen, publicatie landschaps- en stijlkenmerken Noordzeekust, etc.). Hierna kunnen kustplaatsen die hoog scoren op “maatschappelijke opgaven (“moeten”), lokale & regionale ambities (“willen”) en beschikbare hulpbronnen (“kunnen”)” eventueel ondersteuning krijgen bij het bepalen van een ontwikkelingsprofiel en een ontwikkelingsstrategie. Omdat het in het culturele traject niet om pilots gaat, gebeurt dit met een generiek instrument dat maatwerk kan leveren (bijvoorbeeld een *task force* die - met de benodigde expertise en een relevant netwerk - met de gemeente kan meedenken).

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Rollen:

Aanjager en expert.

Instrumenten:

Gericht op faciliteren en communiceren, bestuursakkoorden (bij de pilots), stimuleringsprogramma's en subsidies.

Planning:

2009/2010: voorverkenning pilots, 1^e fase cultureel/communicatief traject

2010/2011: verkenning pilots, 2^e fase cultureel/communicatief traject.

Partners:

Kustgemeenten, ondernemers (sector toerisme & recreatie), terreinbeheerders, rijk en andere kustprovincies, buitenlandse partners SUSCOD-project (Interreg).

Financieel perspectief:

In het kader van TWIN-H komen middelen beschikbaar voor ruimtelijke kwaliteit kust (10 miljoen euro) en stedelijke vernieuwing (idem 10 miljoen euro).

Relatie met Gebiedsuitwerking Kust in het kader van het Deltaprogramma: project levert input voor de provinciale gebiedsvisie die voor deze gebiedsuitwerking moet worden gemaakt.

Internationaal: project levert input voor door het Provincie Noord-Holland getrokken Interreg-project Sustainable Coast Development (SUSCOD, looptijd 2009-2012) gericht op kennisuitwisseling met kustplaatsen in België, Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Denemarken.

7.4.16. Doorwerking EHS-beleid in bestemmingsplannen

Doel

Inzicht krijgen in de voortgang van de planologische en juridische bescherming van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in gemeentelijke bestemmingsplannen en inzicht in de knelpunten die daarbij spelen.

Korte projectomschrijving

Het onderzoek beoogt aan te bepalen of en zo ja, welke beleidsinspanningen nodig zijn en op welke wijze de Wet op de ruimtelijke ordening hiervoor kan worden benut. Er zijn hiervoor al interviews gehouden bij provincies.

Voor de planologische bescherming van de EHS geldt met het verschijnen van de Nota Ruimte (2005) het 'nee, tenzij' regime. Binnen gebieden waarin dit regime van kracht is zijn geen activiteiten toegestaan die de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur significant aantasten, tenzij a. sprake is van een groot openbaar belang, b. geen reële andere mogelijkheden zijn, en c. de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd (AMvB Ruimte).

De EHS heeft zijn planologische grondslag gekregen in de planologische kernbeslissing "Structuurschema Groene Ruimte" uit 1995. Op grond van de toenmalige Wet op de ruimtelijke ordening was het de taak van provincies en gemeenten om de EHS planologisch te beschermen. Uiterlijk in 2008 moesten provincies de beschermde natuurgebieden van de EHS opnemen in het streekplan en aangeven onder welke voorwaarden van de bescherming kan worden afgeweken (het 'nee, tenzij'-principe). In de Nota Ruimte is opgenomen dat de EHS in 2008 in gemeentelijke bestemmingen moet zijn geborgd. Planologische bescherming op gemeentelijk niveau geschiedt in de eerste plaats door het leggen van bestemmingen die passen bij die natuurwaarden. Ook absolute gebruiksverboden of het inrichten van een aanlegvergunningstelsel ter voorkoming van schade aan bestaande natuurwaarden kunnen noodzakelijk zijn.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Rollen

Uitvoerder, expert.

Instrumenten

Nader te bepalen.

Planning

2010 en verder.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.17. Ontwikkeling Kop van Noord-Holland

Doel

Stimuleren van de economische ontwikkeling en bijdragen aan de (Rijks)doelstelling voor offshore windenergie

Korte projectomschrijving

A. de doorontwikkeling van de huidige activiteiten in de haven Den Helder, om zo in ieder geval het huidige bedrijfsleven te faciliteren en daarmee het marktaandeel in de facilitering van de offshore markt voor Den Helder op de korte termijn veilig te stellen, en het Regionaal Havengebonden Bedrijventerrein (RHB) in Anna Paulowna te ontwikkelen;

B. het uitvoeren van het onderzoek naar de ontwikkeling van de driehoek Regionaal Havengebonden Bedrijventerrein, NIOZ terrein op Texel en Harssens in Den Helder voor de korte termijn en voor de lange termijn de Groene Stroomhaven. In dit onderzoek wordt aandacht besteed aan:

1. vraag vanuit de markt
2. strategische positie t.o.v. ander locaties (bv. IJmuiden) van offshore activiteiten
3. medewerking van rijksdepartementen (ondermeer aan de verplaatsing van de TESO en de daarmee samenhangende infrastructurele aanpassingen).

Afhankelijk van de uitkomst van dit onderzoek weegt de provincie af of zij een regierol op zich wil nemen, de ontwikkelingen van de haven Den Helder daarmee vlot te trekken en het belang daarvan voor de regio bij het Rijk bepleiten.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Klimaatbestendigheid

- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

Rollen

In eerste instantie als aanjager en procesbegeleider. Afhankelijk van de uitkomst van het onderzoek kan de provincie er voor kiezen om daarnaast een uitvoerende rol op zich te nemen.

Instrumenten

Onderzoek.

Planning

2010 en verder.

Partners

Regio de Kop van Noord-Holland en het Rijk.

7.4.18. Onderzoek strategische reserve glastuinbouw

Doel

Onderzoek naar locatiekeuze en begrenzing van uitbreidingsruimte voor glastuinbouw.

Korte projectomschrijving

De Provincie Noord-Holland voert een onderzoek uit naar locaties die geschikt zijn voor glastuinbouw, waarbij rekening wordt gehouden met randvoorwaarden als aardkundige waarden, cultuurhistorisch waardevolle gebieden, bereikbaarheid, economische factor enzovoorts.

Als locatiekeuze en begrenzing onderzocht zijn wordt bekeken of een herziening van de structuurvisie en / of de verordening nodig is.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij

Rollen

Expert, regelgever.

Instrumenten

Onderzoek.

Planning

Nader te bepalen.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.19. Onderzoek zoekgebieden permanente bollenteelt

Doel

Onderzoek naar locatiekeuze en begrenzing van uitbreidingsruimte voor permanente bollenteelt.

Korte projectomschrijving

De Provincie Noord-Holland voert een onderzoek uit naar locaties die geschikt zijn voor permanente bollenteelt, waarbij rekening wordt gehouden met randvoorwaarden als aardkundige waarden, cultuurhistorisch waardevolle gebieden, bereikbaarheid, economische factor, milieu- en wateropgaven enzovoorts.

Als locatiekeuze en begrenzing onderzocht zijn wordt bekeken of een herziening van de structuurvisie en / of de verordening nodig is.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij

Rollen

Expert, regelgever.

Instrumenten

Onderzoek.

Planning

Nader te bepalen.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.20. Ruimtelijke koppelingen energiebesparing, duurzame warmtevoorziening en opwekking duurzame energie

Doel

Onderzoek naar de mogelijkheden voor ruimtelijke koppeling van energiebesparing, duurzame warmtevoorziening en de opwekking van duurzame energie.

Korte projectomschrijving

Dit project wordt opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- a. een 'warmte/koude kanskaart', als instrument om het potentieel voor de ruimtelijke ontwikkeling van warmteplannen zoals restwarmtegebruik, warmte-koude opslag, aardwarmte, afstemming warmtevraag en –aanbod en warmte- en koudenetten inzichtelijk te maken;
- b. Een ruimtelijk kader met ontwerpprincipes en instrumenten voor het ontwerpen en integraal afwegen van warmteplannen (zoals genoemd onder a) en innovatieve vormen van duurzame energieopwekking (zoals blauwe energie);
- c. De aanwijzing van drie pilots op kansrijke locaties voor energieneutrale of energieproducerende gebiedsontwikkeling, waarbij ruimtelijke functies en energiestromen worden gekoppeld (bijvoorbeeld de Haarlemmermeer, de Bloemendalerpolder of de Wieringermeer).

Voorafgaand aan de aanwijzing van drie pilots zal de Provincie Noord-Holland verkennen welke mogelijkheden er zijn om duurzaamheidsexperimenten –met hoge duurzaamheid- op het gebied van woningbouw, renovatie (herstructurering), bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw uit te voeren. Randvoorwaarden voor dit onderzoek zijn:

- De provincie benoemt heldere criteria voor 'duurzaamheid';
- De experimenten dienen als katalysator voor het bereiken van de provinciale doelstellingen op het gebied van duurzaamheid (energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder restwarmte, WKO en aardwarmte, zonne-energie en biomassa)
- De genoemde doelstellingen kunnen door toepassing van RO-instrumentarium worden gehaald
- Door ondersteuning van gerichte communicatietrajecten waarborgt de provincie de verspreiding van de theoretische kennis en praktische toepassing van duurzaamheid in de toekomst.

Belangen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

Rollen

Expert, regelgever.

Instrumenten

Onderzoek.

Planning

Nader te bepalen.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.21. Onderzoek realiseerbaarheid laad- en loswallen

Doel

Onderzoek naar de mogelijke behoefte aan en realiseerbaarheid van laad- en loswallen.

Korte projectomschrijving

Op verschillende plekken in Noord-Holland bestaan initiatieven om een laad- en loswal te realiseren. De Provincie Noord-Holland onderzoekt de mogelijke behoefte aan en realiseerbaarheid van laad- en loswallen en de rol van de Provincie hierin. In het onderzoek wordt ook de mogelijke vermindering van congestie van het verkeer op het Noord-Hollandse wegennet meegenomen.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten.
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken.

Rollen

Expert

Instrumenten

Onderzoek

Planning

Nader te bepalen.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.22. Onderzoek verbredingsmogelijkheden op agrarische percelen

Doel

De mogelijkheden van verbreding van activiteiten op agrarische percelen te onderzoeken.

Korte projectomschrijving

Dit onderzoek bestaat uit het verkennen van de mogelijkheden van verbreding op agrarische bouwpercelen. Indien deze mogelijkheden bekend zijn, zal de provincie onderzoeken of verbreding aan grenzen gebonden zou moeten worden en zo ja, welke grenzen dit zijn.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Rollen

Expert (mogelijk later regelgever)

Instrumenten: Onderzoek

Planning

Nader te bepalen.

Partners

Nader te bepalen.

7.4.23. Leidraad Duurzaam Ruimtegebruik (Duurzaamheid)

Doel

Opstellen van een Leidraad Duurzaam Ruimtegebruik als inspiratiekader voor duurzame ruimtelijke plannen.

Korte projectomschrijving

Duurzaam ruimtegebruik is hoofdbelang van de structuurvisie. In deze Leidraad wordt het hoofdbelang mede aan de hand van de daaronder vallende deelbelangen uitgewerkt en geconcretiseerd. De leidraad dient als instrument om ruimtelijke plannen zo duurzaam mogelijk te maken. Uiteindelijk gaat het om de mate van samenhang tussen de drie hoofdbelangen Ruimtelijke kwaliteit, Klimaatbestendigheid en Duurzaam Ruimtegebruik. Conform artikel 37 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie zal Gedeputeerde Staten deze leidraad hanteren bij de beoordeling van ontheffingsverzoeken van gemeenten.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Milieukwaliteiten
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Ruimtelijke kwaliteit

Klimaatbestendigheid

Rollen

- Expert: geven van aandachtspunten en inspirerende richtlijnen voor ruimtelijke keuzes
- Bewaker; zodra de leidraad in de ruimtelijke verordening is opgenomen worden gaat de provincie ook sturen op de uitgangspunten van de Leidraad.

Instrumenten

De leidraad is een instrument in het vooroverleg met gemeenten, ter inspiratie bij de afweging van hun ruimtelijke keuzes. De Leidraad is tevens bedoeld ter inspiratie bij de vormgeving van provinciale gebiedsontwikkelingen.

Planning

De leidraad wordt in de 2^e helft van 2010 opgesteld. Vaststelling door Gedeputeerde Staten in 2011.

7.4.24. Eisen aan Duurzaam Bouwen

Doel

Invulling geven aan het begrip Duurzaam Bouwen

Korte projectomschrijving

Aan duurzaam bouwen (dubo) nader inhoud geven, om toe te passen bij nieuwe (bouw)ontwikkelingen en deze te kunnen beoordelen.

Het Bouwbesluit (Bb; rijk) stelt minimumeisen waaraan bouwwerken moeten voldoen.

Verkend wordt in hoeverre en, zo ja, hoe en op welke aspecten de provincie bovenwettelijke maatregelen die leiden tot een betere milieuprestatie wil treffen en kan vastleggen.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

Klimaatbestendigheid

Rollen

Regelgever, expert, aanjager

Instrumenten

Verkenning

Planning

2010/2011

Partners

PM.

BIJLAGE 1 PROJECTOMSCHRIJVINGEN LOPENDE PROJECTEN

B1.1. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING HORSTERMEER

Doel

Natuurontwikkeling en waterberging Horstermeerpolder door de aanleg van 250 hectare nieuwe natuur (EHS), 834.000 kubieke meter waterberging en bestrijding van verdroging van het Vechtplassengebied

Korte projectomschrijving

Aanleg van een overwegend nat natuurgebied aan de rand van de polder waarin ook waterberging kan plaatsvinden. De Horstermeerpolder is een cirkelvormige droogmakerij in het Vechtplassengebied met een oppervlak van 620 hectare. In het centrum van de polder bevinden zich woningen en bedrijven, de rand van de polder bestaat uit agrarisch- en natuurgebied. De polder is om verschillende redenen van groot belang voor de waterhuishouding in deze regio.

Door de lage ligging en door de zandige ondergrond zuigt de polder veel water weg uit de polders en plassen in de omgeving, ongeveer 35 miljoen kubieke meter per jaar. De omgeving moet op peil worden gehouden door water uit het boezemsysteem in te laten. Dit is ongunstig voor de waterkwaliteit en voor bijzondere plantensoorten. Om de kwaliteit van het water en de natuur in de omgeving te verbeteren is ruim 10 jaar geleden besloten om het waterpeil aan de rand van de Horstermeerpolder te verhogen. Dit gebeurt in combinatie met natuurontwikkeling ten behoeve van de Ecologische Hoofdstructuur. Benodigde gronden worden aangekocht, en met de inrichting van een deel van het gebied is intussen gestart.

In de afgelopen jaren werd steeds duidelijker dat de Horstermeerpolder daarnaast ook een sleutelrol kan spelen bij het tegengaan van wateroverlast in natte periodes. Uit onderzoek bleek dat natuur en waterberging in de Horstermeerpolder goed kunnen worden gecombineerd. Gedeputeerde Staten hebben daarom in 2006 besloten om te streven naar het realiseren van 834.000 kubieke meter bergingscapaciteit in de Horstermeerpolder. Bij hevige regenval kan zo worden voorkomen dat er wateroverlast ontstaat in de Ankeveense- en Kortenhoefse Polders en in de Horstermeerpolder zelf.

Belangen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
- Voldoende en schoon grond-, drink- en oppervlaktewater

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Rollen

Uitvoerder, regelgever.

Instrumenten

Algemene regels, subsidies.

Planning: Stapsgewijze realisatie in periode tot 2018, nog nader te preciseren.

Partners: Waterschap, gemeente, LTO, natuurmonumenten, agrarische natuurvereniging, bewoners- en ondernemersvereniging.

Kosten: € 21 miljoen euro, te financieren uit ILG-middelen en FES-middelen Groene Uitweg.

B1.2. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING BLOEMENDALERPOLDER

Doel

Geïntegreerd realiseren van recreatie, nieuw landschap, woningbouw, waterberging, en verbetering bereikbaarheid.

Bloemendalerpolder:

- Het creëren van een uniek (stads-)landschap waar wonen op natuurlijke wijze is geïntegreerd in het groen/blauwe raamwerk;
- Het realiseren van woningbouw die voorziet in zowel de kwantitatieve als kwalitatieve regionale behoefte aan gedifferentieerde woonmilieus in de Noordvleugel en die is gericht op de Gooi- en Vechtstreek;
- Een stedenbouwkundige invulling van allure creëren die aansluit op de identiteit van de Vechtstreek;
- Het creëren van een rijk recreatief groen milieu dat maximaal is aangesloten op de stedelijke en landelijke omgeving;
- Het realiseren van een robuuste ecologische (groen/blauwe) verbinding tussen IJmeer en Vechtplassen;
- Een gebiedsinvulling die voor 2/3^e deel een duurzaam groen en recreatief aantrekkelijke invulling krijgt;
- De Vecht benutten als verbindende schakel tussen Muiden en Weesp en de openheid van de Vechoever te borgen en daar geen mogelijkheid te geven voor landgoederenontwikkelingen;
- Het zorgdragen voor een landschappelijke inpassing van de te realiseren nieuwe ontsluiting vanaf de A1 naar Muiden en Weesp;
- Het realiseren van een gezond kwalitatief en kwantitatief watersysteem dat tevens een recreatieve functie vervult;
- Een realisatie van de groen-blauwe ontwikkeling en de bovenwijkse infrastructuur die in financiële wordt zin gedragen door de ontwikkeling van woningbouw en voorzieningen in het plangebied. Daarbij wordt gezocht naar een verantwoord evenwicht tussen de na te streven kwaliteit en de daarvoor benodigde woningen/voorzieningen tot een maximum van 3000 woningen;
- Het realiseren van een woningbouwprogramma in de Bloemendalerpolder dat bijdraagt aan een meer evenwichtige woningvoorraad in Muiden en Weesp. Een verhouding van 30% sociaal en 70% markt voor de gehele toekomstige woningvoorraad van Muiden en Weesp is een reëel uitgangspunt;
- Een landschappelijke inpassing van de A1 die rekening houdt met de gewenste ruimtelijke kwaliteit in het plangebied.

KNSF:

- De ontwikkeling van woningen en eventueel kantoren die een kostendekkende ontwikkeling van het KNSF-terrein mogelijk maakt en die in ieder geval omvat het volledig veilig maken en ontmantelen van opstallen, sloop en bodemsanering;
- Het waar mogelijk respecteren van de bestaande ecologische, cultuurhistorische en recreatieve waarden.

Essentiële voorwaarde voor de realisatie van de ruimtelijke opgave voor Bloemendalerpolder en KNSF, met de door de provincie geambieerde kwaliteit, is dat de A1 ter hoogte van Muiden naar het zuiden wordt verlegd en een landschappelijke inpassing krijgt die recht doet aan de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit die in de Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein wordt nagestreefd.

Korte projectomschrijving

De Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein liggen in de Gooi- en Vechtstreek en vallen binnen de Metropoolregio Amsterdam. In dit dynamische en dichtbevolkte gebied moeten steeds keuzes worden gemaakt over wonen, werken, infrastructuur, natuur en recreatie. In de eerste Noordvleugelconferentie hebben de provincie en een groot deel van de Noordvleugelgemeenten vastgelegd waar in de regio ruimte gevonden kan worden voor 190.000 woningen. Daarin is ook de keuze voor substantiële woningbouwontwikkeling in de Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein neergelegd. Deze terreinen vormen de laatste grote uitleglocaties in de Gooi- en Vechtstreek. Aan deze keuze is onder andere de voorwaarde verbonden dat de realisatie van woningbouw gebeurt in samenhang met de ontwikkeling van de groen-blauwe Diemerscheg en in samenhang met de aanleg van een aquaduct over de A1 in de Vecht bij Muiden.

De uitkomsten van de Noordvleugelconferentie zijn meegenomen in de Nota Ruimte. Hierin is opgenomen dat de Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein moeten voorzien in een belangrijk deel van de woningbehoefte in de regio. Het accent zal daarbij liggen op de ontwikkeling van hoogwaardige groene woonmilieus die aansluiten bij de kwalitatieve behoefte uit de regio. Het gebied zal daarbij voor 2/3^e deel een duurzaam groene en recreatief aantrekkelijke invulling moeten krijgen.

De provincie heeft in de streekplanuitwerking van het Streekplan Noord-Holland Zuid de Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein als integrale gebiedsontwikkeling opgenomen met als belangrijk onderdeel woningbouw. Argumenten daarvoor waren onder meer dat de Bloemendalerpolder en het KNSF-terrein goed bereikbaar zijn. Daarnaast is er de noodzaak om uit het oogpunt van externe veiligheid spoedig de sanering van het KNSF-terrein ter hand te nemen. Bovendien is het gebied in vergelijking met andere gebieden in de regio relatief weinig kwetsbaar voor nieuwe ontwikkelingen. Nieuwe woningen in dit gebied zorgen ook voor verkleining van de bestaande onbalans tussen wonen en werken in de noordelijke Randstad.

De regionale behoefte voor de Gooi- en vechtstreek is 13.000 woningen voor de periode 2000-2020. Begin 2009 is de achterstand op het streekplan 1.676 woningen. 32% van de opgave is gerealiseerd t.o.v. 45% bij een gelijkmatige fasering. De achterblijvende woningbouwproductie in de Bloemendalerpolder en KNSF terrein is een belangrijke verklaring voor deze achterstand. Ontwikkeling van deze gebieden zal hard nodig zijn om deze achterstand nog in te halen.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting. Kostendekkende sanering gericht op een duurzaam ruimtelijke ontwikkeling.
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Voldoende en gedifferentieerder ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Voortgang: gezien de achterstand in de woningbouwproductie (alsmede de druk op de woningmarkt in deze regio) is voortgang van belang.

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Rollen

Bloemendalerpolder:

Uitvoerder, regelgever en aanjager.

KNSF:

Regelgever en aanjager. Afhankelijk van de voortgang van de ontwikkeling van het KNSF-terrein zullen Provinciale Staten overwegen om, ter behartiging van haar provinciale belangen, een nadrukkelijker rol in de uitvoering te gaan spelen.

Instrumenten

Bloemendalerpolder:

Niet-juridische instrumenten: Grondbeleid.

Juridische instrumenten: Inpassingsplan, privaatrechtelijke overeenkomst

KNSF:

De ontwikkeling van het KNSF-terrein zal bij voorkeur door de gemeente ter hand worden genomen, met inzet van de daartoe geëigende juridische instrumenten. De provincie heeft hierbij de rol van regelgever en aanjager. Uitvoering is vooralsnog primair aan de gemeente en de grondeigenaar. Afhankelijk van de voortgang van de ontwikkeling van het KNSF-terrein (zie tevens onderstaande planning) zullen Provinciale Staten overwegen om, ter behartiging van hun provinciale belangen, het provinciaal juridisch instrumentarium uit de Wet Ruimtelijke Ordening in te zetten, .

Planning

Bloemendalerpolder:

Op basis van de uitgangspunten als vastgesteld in deze structuurvisie zullen Gedeputeerde Staten in de loop van 2010 voor de Bloemendalerpolder een concrete planuitwerking (Masterplan) ter besluitvorming aan Provinciale Staten voorleggen. Een sluitende grondexploitatie maakt hiervan onderdeel uit. De planning ziet er globaal als volgt uit:

| | |
|-------------------------------|------|
| Vaststellen Masterplan | 2010 |
| Vaststellen SOK | 2010 |
| Ontwerp-Inpassingsplan | 2011 |
| Onherroepelijk inpassingsplan | 2012 |
| Start realisatie | 2013 |

KNSF:

De planning en ontwikkelstrategie voor het KNSF-terrein is afhankelijk van de uitkomsten van het traject van mediation die de gemeente Muiden en KNSF Vastgoed op voordracht van de rechtbank in april 2010 hebben ingezet. Indien het mediationtraject geen voortgang van de ontwikkeling van het KNSF-terrein tot gevolg heeft, zullen Provinciale Staten overwegen om, ter behartiging van hun provinciale belangen, een actievere rol in de uitvoering op zich te nemen.

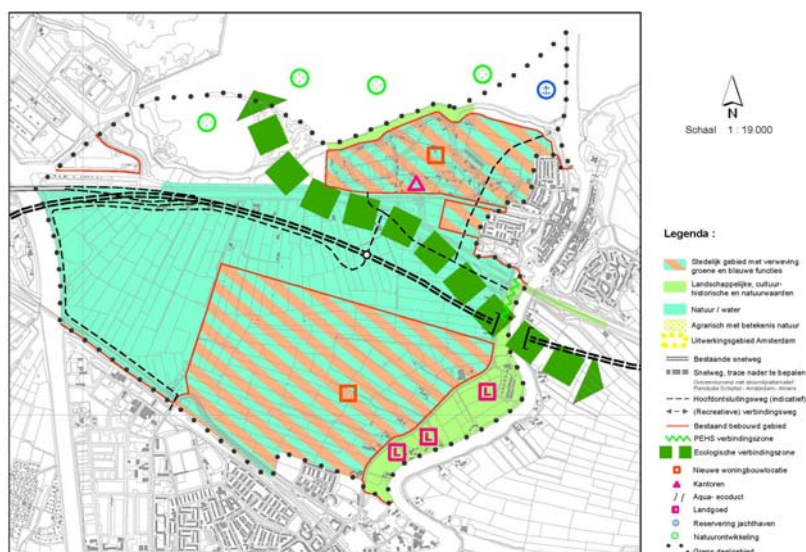
Partijen

Bloemendalerpolder:

Gemeente Weesp
 Gemeente Muiden
 Ministerie van VROM
 Ministerie van LNV
 Ministerie van Verkeer en Waterstaat
 Hoogheemraadschap Gooi- en Vechtstreek
 Private partijen

KNSF:

Gemeente Muiden
 KNSF Vastgoed



B1.3. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING HAARLEMMERMEER-WESTFLANK

Doel

- Het versterken van het internationaal vestigingsklimaat rond luchthaven Schiphol door de realisatie van een aantrekkelijk, duurzaam, klimaatbestendig woonmilieu door het combineren van wonen, water en groen/recreatie.
- Het bereiken van een duurzaam waterbeheer voor waterkwaliteit en –kwantiteit waarbij huidige knelpunten en te verwachten knelpunten door klimaatverandering worden opgelost.

(Randstad Urgent contract met het Rijk, 16 november 2009)

Korte projectomschrijving

De Metropoolregio Amsterdam heeft een grote behoefte aan woningen in het midden- en hoge segment in een landelijk woonmilieu. Een behoefte die binnenstedelijk niet kan worden opgelost. De Westflank is de laatste grote uitleglocatie in de provincie. In de Westflank liggen de geplande woningen op korte afstand van de grote werklocaties van de Randstad zoals Schiphol en is een goede ontsluiting per auto en (H)OV mogelijk. De Provincie zet in op een kwalitatief hoogwaardig woonmilieu en bijpassende ontsluiting die tijdig beschikbaar is.

De Westflank moet daarnaast voorzien in het tekort aan recreatiemogelijkheden in de regio, zowel voor bestaande als nieuwe bewoners. Daarmee kan ook de druk op bestaande recreatie- en natuurgebieden, zoals het duingebied, worden verminderd. Voor een goed recreatief gebruik van de recreatiegebieden zijn goede verbindingen nodig, zoals fiets- en indien mogelijk vaarroutes. Deels is dat een bestaand programma, deels is een nieuw programma nodig om in de behoefte van de toekomstige bewoners te voorzien.

Een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is nodig om ook in de toekomst over voldoende en schoon water in de Westflank te kunnen beschikken. Een dergelijk watersysteem beperkt zoveel mogelijk de inlaat van vuil of zilt water en gaat het opkomen van zilt of te voedselrijk kwelwater tegen. Een toekomstbestendig watersysteem is daarom ook een opgave in deze integrale gebiedsontwikkeling.

Ook komt in het plangebied een piekberging voor de boezem van Rijnland. Die is nodig als er incidenteel teveel water is en de dijken dat niet aankunnen. Via een inlaat stroomt het water dan gereguleerd een omdijkt stuk polder in, waar het later weer wordt uitgepompt. Zowel woningen als recreatie vragen om passende infrastructuur. De provinciale wegen moeten waar nodig opgewaarderd worden en er moeten goede (H)OV-verbindingen worden aangelegd.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit:

- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Duurzaam ruimtegebruik:

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
- Voldoende en schoon drink- grond- en oppervlaktewater

Rollen

Uitvoerder, regelgever, expert.

Instrumenten

- Bestuurlijk overleg
- Bestuursakkoord (BAK)
- Realisatieovereenkomst (ROK)

- Provinciaal grondbeleid
- Bestemmingsplan/inpassingsplan (indien aan de orde)
- Wet Voorkeursrecht
- Onteigening
- Exploitatieverordening
- Anterieure overeenkomsten, exploitatieovereenkomsten

De voorkeur gaat uit naar publiek-publieke samenwerking met bestuurlijk overleg, dat uitmondt in een bestuursakkoord tussen de publieke partijen. In het BAK moeten de publieke partijen overeenstemming hebben bereikt over programma en plan voor de Westflank, de financiering en de wijze van uitvoering. Bij voorkeur zal de gemeente met de geëigende juridische instrumenten deze uitvoering ter hand nemen (bestemmingsplan en structuurvisie). In het BAK zal worden opgenomen in welke omstandigheden de Provincie, ter behartiging van haar provinciale belangen, het provinciaal juridisch instrumentarium in zal zetten.

Planning

Samen met andere publieke partijen wordt een Programma van Eisen (PvE) opgesteld, dat de basis zal vormen voor masterplannen, die zullen worden vertaald naar bestemmingsplannen, via de Structuurvisie Haarlemmermeer. Provinciale besluitvorming over het PvE en de Masterplannen is voorzien in 2010 en 2011. In 2011 gaat het project de fase van planvorming in en kan de uitvoeringsfase worden voorbereid. De eerste projecten kunnen in 2012 gestart worden. Tijdens de Masterplanfase zal worden samengewerkt met relevante marktpartijen. Publiek-private samenwerkings-/realisatieovereenkomsten zijn voorzien in 2010 en later.

Partners

- Gemeente Haarlemmermeer
- Hoogheemraadschap Rijnland
- Rijk (RVOB, VROM, LNV, V&W)

Financieel

De samenwerkende partijen zullen ieder investeren in de ontwikkeling van het gebied. Hiernaast zijn er ook andere partijen in het gebied die vanuit hun belangen kunnen bijdragen aan de ontwikkeling, zoals de Stadsregio. Ook zal een deel van de investering verevend kunnen worden met de woningbouw. De provincie zal ten minste investeren in het regionale groen en in noodzakelijke aanpassingen aan provinciale wegen.

B1.4. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING AMSTELGROEN

Doel

Het geïntegreerd realiseren van waterberging en natuur onder meer ten behoeve van recreatie om de stad.

Korte projectomschrijving

Realisatie van 270 hectare recreatiegebied en 50 hectare waterberging.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
- Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Rollen

Regelgever, procesleider, aanjager en uitvoerder..

Instrumenten

bestemmingsplan, actief grondbeleid, waaronder onteigening, ILG, zelfrealisatie, overheid voor overheid, Ruimte voor Ruimte

Planning

afronding grondverwerving in 2011/12. Afronding inrichting in 2013.

Partners

De gemeente Amstelveen, de Gemeente Uithoorn, de Gemeente Aalsmeer, het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vechtstreek, De Dienst Landelijk Gebied, Projectbureau N201 en Groengebied Amstelland.

Financieel perspectief

Grondverwerving :16-18,2 mln

Inrichting: 12, 1mln voor recreatie en waterberging

Recreatie beheer: 0,5 mln/jaar

Deze bedragen zijn gedekt in de begroting.

B1.5. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING WIERINGERRANDMEER

Doel

Het geïntegreerd realiseren van recreatie, huisvesting en natuur.

1. een impuls voor de sociaaleconomische ontwikkeling van de Kop van Noord-Holland;
2. de realisatie van een robuuste ecologische verbindingssas van IJsselmeer tot Amstelmeer;
3. het in stand houden van het goed functionerende waterbeheer in de Kop.

Korte projectomschrijving

Plan is om maximaal 2100 woningen (mits financieel haalbaar dan 1845 woningen) en 684 hectare natuur te realiseren en om het gebied een recreatieve functie te geven. Rol van de Provincie is niet alleen uitvoerder, maar ook regelgever en aanjager.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Duurzaam ruimtegebruik

- voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Klimaatbestendigheid

- voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
- voldoende en schoon drink, grond- en oppervlakte water

Rollen

Uitvoerder, regelgever en aanjager.

Instrumenten

Inpassingsplan, Medefinanciering

Planning

Fase 1: 2011-2013: De eerste spade in de grond

Fase 2: 2014-2017: Het Wieringerrandmeer krijgt vorm

Fase 3: 2018-2022: Recreëren rond het Wieringerrandmeer

Fase 4: 2023-2032: Staande mastroute

Partners

Gemeente Wieringen

Gemeente Wieringermeer

Consortium Lago Wirense

- Boskalis
- Volker Wessels Vastgoed

Financieel perspectief

Vanuit de GEM (Grond Exploitatie Maatschappij) met marktpartijen zal het project worden uitgevoerd. De financiering van het project geschiedt door publieke bijdragen en private afdrachten vanwege woningbouw. Er is door Provinciale Staten een budget van € 29 miljoen beschikbaar gesteld, waarvan € 25 miljoen voor grondverwerving en € 4 miljoen voor voorbereidingskosten. Daarnaast heeft de provincie zich garant gesteld voor de overige publieke bijdragen aan het project.

B1.6. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING CRAILO

Doel

Het geïntegreerd realiseren van huisvesting, werklocaties en natuur. De provincie Noord-Holland wil met het project Crailo in de Gooi en Vechtstreek een actieve bijdrage leveren aan het oplossen van het regionale woningtekort en het regionale tekort aan ruimte voor bedrijven en aan de versterking en ontsnippering van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur. De provincie geeft samen met de gemeenten Bussum, Hilversum en Laren en het Goois Natuurreservaat (GNR) uitwerking aan de Nota van Uitgangspunten Gebiedsontwikkeling Crailo (november 2006).

Korte projectomschrijving

Crailo bestaat uit de voormalige Palmkazerne (gemeente Bussum), bijbehorend oefenterrein (Middengebied; gemeente Hilversum) en het asielzoekerscentrum (AZC-terrein, gemeente Laren). De ontwikkeling ziet er in hoofdlijnen als volgt uit: *Palmkazerne*: maximaal 270 woningen en 2 hectare kleinschalige bedrijvigheid; *Middengebied*: 9 hectare netto bedrijventerrein; *AZC terrein*: 3 hectare voor kantorenontwikkeling en circa 15 hectare natuurontwikkeling. Tussen de deelgebieden liggen groene bufferzones. Sinds eind 2005 voert de provincie regie over de gebiedsontwikkeling Crailo. De provincie is eigenaar en beheerder van het gebied. Inmiddels is de Europese aanbesteding gestart. Besloten is om een inpassingsplan op te stellen.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Rollen

Uitvoerder

Instrumenten

1. Bestuurlijk overleg, 2. Provinciaal grondbeleid, 3. Inpassingsplan

Planning

Voorlopige gunning: begin maart 2010

Partners

Gemeente Bussum, Gemeente Hilversum, Gemeente Laren, Goois Natuurreservaat

Financiën

Uit de aanbesteding zal het aankoopbedrag, gemaakte plankosten, beheerskosten en bijdragen aan nabijgelegen projecten (verkeersknoop, ecoduct A1) terug moeten komen.

B1.7. INTEGRALE GEBIEDSONTWIKKELING WONEN IN HET GROEN

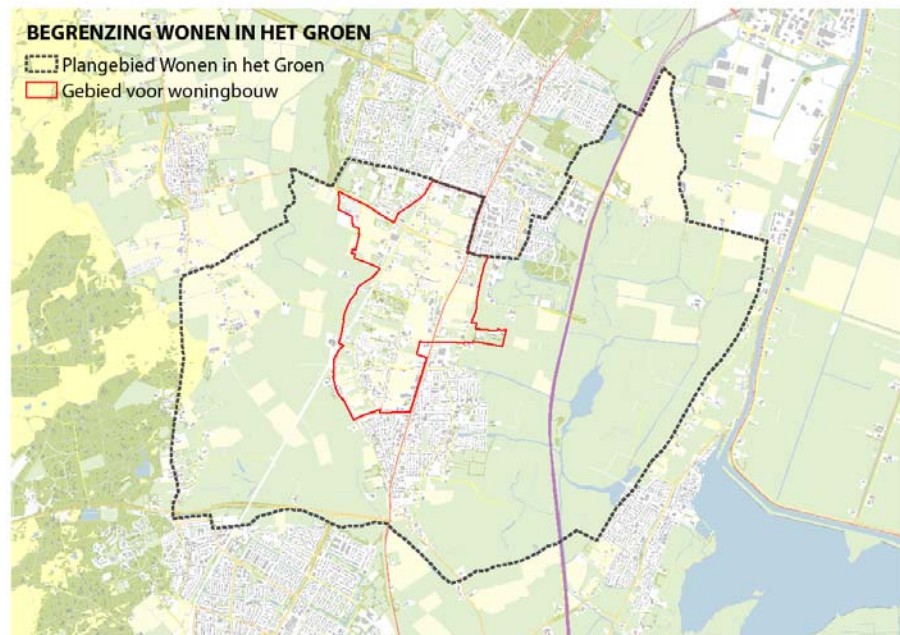
Doel

Het realiseren van een woonlandschap met groene allure plus ruimte voor luxe woonmilieus. Onderdelen hiervan zijn:

- het realiseren van 2.000 à 2.400 woningen;
- een goede ontsluiting van het gebied via een nieuwe aansluiting op de A9;
- investeren in de kwaliteit van het landelijke gebied via natuur, water, recreatie en archeologie.

Korte projectomschrijving

Het project Wonen in het Groen is een samenwerkingsproject van de provincie Noord-Holland, gemeente Heiloo, gemeente Castricum en gemeente Alkmaar. De partijen zijn in 2004 gezamenlijk gestart om invulling te geven aan hun wensen en ideeën voor het gebied tussen de kernen Castricum en Heiloo.



De woningbouw wordt bijna geheel gerealiseerd op de oude strandwal tussen Limmen en Heiloo, die een kleinschalige verkaveling heeft met lintbebouwing en losse bebouwing. De open ruimte in de strandvlakte ten oosten en westen van Heiloo/Limmen, zal op enkele landgoederen na open blijven. De beleving van de openheid neemt toe.

Naast woningbouw vormen investeringen in groen en recreatie een belangrijk onderdeel van het project. Er wordt onder andere een netwerk van fiets-, wandel- en kanoroutes aangelegd in het gebied. Hiermee worden de nieuwe en bestaande woongebieden goed op het landelijk gebied aangesloten. Ook natuurontwikkeling vormt een grote component in het project, inclusief waterberging en faunapassages onder wegen.

Voorwaarde voor het realiseren van een deel van de woningbouw is een goede bereikbaarheid, die mogelijk wordt door een extra ontsluiting vanaf de A9 naar het woongebied. Hiermee wordt het bedrijventerrein Boekelermeer aan de zuidzijde ontsloten, wat een impuls geeft aan het vestigingsklimaat van dit terrein en de regio.

De provincie is initiatiefnemer en trekker van de integrale gebiedsontwikkeling. Hierbinnen zijn verschillende partijen verantwoordelijk voor onderdelen hiervan. Zo zijn de gemeenten Castricum en Heiloo verantwoordelijk voor de woningbouwopgave, zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de aansluiting op de A9, waarbij de provincie een intermediaire rol heeft richting Rijkswaterstaat en het Ministerie van V&W. De provincie is trekker voor het realiseren van de opgave in het landelijk gebied. Dit komt in principe tot stand in een

gezamenlijk proces met de belanghebbenden in het gebied. De basis is in het Ruimtelijk Plan Landelijk Gebied gelegd.

Belangen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende en schoon grond-, drink-, en oppervlaktewater

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Rollen

Uitvoerder

Instrumenten

Uitgangspunt is een goede publiek-publieke samenwerking met bestuurlijk overleg en overeenkomsten tussen publieke partijen. Dit heeft al geleid tot een Bestuursovereenkomst en een Nadere Overeenkomst Financiële Afspraken deel 1. De gemeenten nemen de woningbouwopgave ter hand. In het realiseren van de opgave in het landelijk gebied is een vrijwillige samenwerking vooralsnog het uitgangspunt. Dit geldt ook voor de Ecologische Hoofdstructuur Kust tot Kust.

Planning

De woningbouw zal naar verwachting in 2011 kunnen starten. De eerste projecten in het landelijk gebied lopen reeds. In 2010 zal naar verwachting een uitvoeringsorganisatie worden opgezet om de uitvoeringskracht van de verschillende belanghebbende te bundelen. Ook in 2010 wordt een besluit van de minister van V&W op de aansluiting A9 verwacht.

Partners

- Gemeente Alkmaar
- Gemeente Castricum
- Gemeente Heiloo
- Rijkswaterstaat en Ministerie van V&W
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, LTO en Landschap Noord-Holland

Financiën

De gemeenten dragen zorg voor de exploitatie van de woningbouwlocaties. Vanuit deze woningbouw wordt de helft van de kosten van de aansluiting op de A9 betaald. De andere helft wordt uit de exploitatie van de Boekelermeer gefinancierd. De provincie staat garant voor de meerkosten op de aansluiting A9 tot maximaal €5 miljoen, voor zover deze ten laste komen van de woningbouw.

De projecten in het landelijk gebied worden gedeeltelijk uit de exploitaties van de woningbouw gefinancierd. Hieruit wordt €16,6 miljoen bijgedragen aan deze opgave. De provincie heeft een inspanningsverplichting om te zorgen dat hier eenzelfde bedrag tegenover komt te staan, waarbij de ILG-middelen hier een belangrijk deel van vormen.

B1.8. FUNCTIEFACILITERING

Doel

Verkennen waar water meer sturend in RO kan zijn en als afwegingsfactor betrokken worden bij besluitvorming over functies op regionaal en lokaal niveau; inzicht verkrijgen in de zoetwaterbehoefte van gebruiksfuncties; kosten waterbeheer/facilitering in beeld brengen; instrument ontwikkelen dat taal van water en RO spreekt;

Korte projectomschrijving

1^{ste} fase: de provincie Noord-Holland stelt samen met de Noord-Hollandse waterschappen functiefaciliteringskaarten op die inzicht geven in waar het waterbeheer met welke inspanning (kostenaspect) gebruiksfuncties van de juiste hoeveelheid en kwaliteit zoet water voorziet. Na vaststelling van gezamenlijke criteria waaraan functiefaciliteringskaarten moeten voldoen worden een aantal gebruiksfuncties op de schaal van Noord-Holland in kaart gebracht. In 2010/2011 zijn kaarten gereed voor heel Noord-Holland en aantal specifieke gebieden / gemeenten. Een aantal (grotere) gemeenten, LTO, NBO zijn betrokken. De Unie van Waterschappen, IPO (andere provincies), ministerie V&W DG Water zijn actief betrokken vanwege respectievelijk de waterbeheerplannen, provinciale waterplannen en Nationaal Waterplan. Bestuurlijke besluitvorming over het gebruik van de kaarten is voorzien eind 2010.

2^{de} fase: met inzet van de opgestelde functiefaciliteringskaarten in 2010/2011 de bestuurlijke discussie voeren over de kosten/baten van waterbeheer in relatie tot knelpunten in gebruiksfuncties als landbouw, woningbouw, natuur, recreatie die met de functiefaciliteringskaarten inzichtelijk zijn gemaakt. De integrale afweging leidt tot besluitvorming over waar het huidige watersysteem zich zal moeten aanpassen aan veranderende omstandigheden als gevolg van klimaatverandering, waar gebruiksfuncties zich zullen moeten aanpassen of waar tot functiewijziging moet worden overgegaan en/of de provincie mogelijk gebieden gaat aanwijzen waar functiewijzigingen moeten plaatsvinden. De provincie betreft zelf de functiefaciliteringskaarten bij planvorming over nieuwe locaties en stimuleert gemeenten dit ook te doen.

Voor weidevogelleefgebieden onderzoekt de provincie hoe veranderingen in het waterbeheer uitwerken op de weidevogelstand en hoe deze uitwerken op de kosten van het in stand houden van de weidevogels.

Belangen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden

Rollen

Expert, aanjager, gebruiker

Instrumenten

Bestuurlijk overleg, communicatie, verordening

Planning

2010: eerste dummies opleveren (3 gebruiksfuncties);

2010-2011: kaarten (heel Noord-Holland en enkele gebieden)

Partners

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht, Hoogheemraadschap van Rijnland, IPO, Ministerie van VenW DG Water, Unie van Waterschappen, gemeenten Noord-Holland, LTO, terreinbeheerders en natuurorganisaties, ontwerpers.

Financieel perspectief

Voor komende jaren wordt ook op cofinanciering van de waterschappen gerekend.

B1.9. METROPOLITANE LANDSCHAPPEN

Doel

Het project Metropolitane landschappen staat voor samenwerking tussen de verschillende (semi-)overheden en private partijen in het landelijk gebied van de Metropoolregio Amsterdam, met als doel versterking, behoud en ontwikkeling van het landschap. Er wordt samenhang aangebracht in de transitieopgaven (wonen, werken, verkeer, recreatie/natuur/landschap/water) in het landelijk gebied en in relatie tot de steden en stedelijke ontwikkelingen. Dat gebeurt aan de ene kant door het uitvoeren van deelprojecten, aan de andere kant door het vanuit de filosofie van het Metropolitane Landschap beschouwen van andere activiteiten en ontwikkelingen binnen of met effecten op het landelijk gebied (bijvoorbeeld de Schipholddriehoek, de Groene As en pilot Waterland) en zo nodig bestuurlijk actie ondernemen.

De AMvB Ruimte en de provinciale verordening bieden ruimte voor maatwerk binnen de Metropolitane landschappen, specifiek binnen de bufferzones.

Korte projectomschrijving

Voor de verschillende landschappen zijn ontwikkelingsperspectieven opgesteld tot 2040. Voor de periode tot 2020 is een actieprogramma opgesteld, dat bestaat uit 18 projecten die fysiek bijdragen aan versterking, behoud en ontwikkeling van het landschap, en 6 projecten die invulling geven aan één van de strategische opgaven (financiering, duurzaam gebiedsgericht beheer, marketing en planologische bescherming). Hieronder vallen ook projecten die binnen het Flevolandse deel van de Metropolitane landschappen vallen. De projecten hebben elk een bestuurlijke trekker, verantwoordelijk voor de uitvoering. Dit kan de provincie zijn, maar ook andere overheden.

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor toeristische en recreatieve voorzieningen

Rollen

De provincie heeft ten aanzien van de Metropolitane landschappen vooral een rol als bewaker, aanjager en expert. Daarnaast is zij uitvoerder van een aantal deelprojecten, met name waar het de realisatie van rijksdoelen betreft (uitvoering grondbeleid –bv onteigening- ten aanzien van de EHS en RodS). In de ruimtelijke verordening regelt de provincie de planologische bescherming voor de Metropolitane landschappen. Samen met Amsterdam en de provincie Flevoland coördineert de provincie de acties binnen en rondom het project.

Instrumenten

- Ruimtelijke verordening. Wijzigingen in de AMvB ruimte op basis van de inspraakreacties kunnen leiden tot aanpassing van de verordening.

- Ontwikkelingsstrategieën (bijvoorbeeld voor de rijksbufferzones, zoals voor de Amstelscheg).
- Visieontwikkeling en pilotprojecten
- Afspraken over Recreatief Routenetwerk G4P3, ingebracht in het MIRT
- Subsidies

Planning en financieel perspectief

Het project Metropolitane landschappen is één van de impulsen van de MRA, met een doorlooptijd tot 2040. De voortgang van het project wordt gemonitord door de Bestuurlijke Kerngroep van de MRA. De 2^e MRA-conferentie is voorzien in 2011. De afzonderlijke projecten kennen elk hun eigen planning en hun financiële paragraaf. De totale investering tot 2020 wordt geraamd op 1,3 miljard.

Partners

Gewesten, gemeenten, waterschappen, recreatie- en natuurbeheerders, rijk, maatschappelijke organisaties en marktpartijen.

B1.10. NATIONAAL LANDSCHAP GROENE HART

Doel

De drie Groene Hart provincies hebben zich - met in achtneming van de kernkwaliteiten van het Groene Hart ten doel gesteld:

1. behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke diversiteit en
2. behoud, herstel en ontwikkeling van de waardevolle en unieke (veen-)weidegebieden.

De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:

- Landschappelijke diversiteit
- (Veen)weidekarakter
- Openheid
- Rust en stilte

Deze kernkwaliteiten zijn in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie uitgebreid beschreven en geoperationaliseerd.

Korte projectomschrijving

Behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke diversiteit, de eerste opgave, vraagt om een gebiedsgerichte benadering van de kernkwaliteiten. Er zijn 5 deelgebiedsstrategieën:

- De Waarden en de Venen: behoud, herstel en ontwikkeling van de karakteristieke veenweidelandschappen;
- De Groene Ruggengraat: behoud en ontwikkeling van de natuur, recreatie en robuuste watersystemen;
- De droogmakerijen: urgente wateropgaven;
- Metropolitane landschappen: behoud en ontwikkeling van de landschappelijke diversiteit en van het groen-blauwe karakter en behoud en versteviging van de stad-land relatie;
- Transformatiezones: zoekgebieden voor verstedelijking in combinatie met versterking van de landschapsstructuur.

De tweede opgave is het behoud, herstel en de ontwikkeling van de waardevolle en unieke (veen)weidegebieden voor het veenweidekarakter, de grote mate aan openheid en rust & stilte. Inzet is hier uit te gaan van een duurzame landbouw als drager en beheerder van deze kernkwaliteiten.

Er wordt een Kwaliteitsteam Groene Hart door de drie provincies ingesteld. Dit team stimuleert gemeenten, particuliere organisaties om in het Groene Hart projecten met ruimtelijke kwaliteit te ontwikkelen.

Provincie Noord-Holland levert jaarlijks financiële bijdrage aan het Programmabureau Groene Hart.

Bij behoud en ontwikkeling van het Groene Hart wordt gebruik gemaakt van de Kwaliteitsatlas (www.kwaliteitsatlas.nl). Ten behoeve van de ruimtelijke inrichting en/of opstellen van bestemmingsplannen zijn de kernkwaliteiten in woord en beeld aan de hand van concrete voorbeelden verder uitgewerkt in inrichtingsprincipes. Op deze manier werkt de atlas als inspiratiebron voor burgers, organisaties en overheden bij planontwikkeling bij wonen, werken, natuurontwikkeling en recreëren in het Groene Hart.

De atlas is geen planologisch-juridisch bindend instrument. De planologische doorwerking en uitwerking vindt plaats in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

De atlas is voortdurend in ontwikkeling in bijvoorbeeld ontwerpateliers, waarbij ook inzet mogelijk is van het Kwaliteitsteam Groene Hart.

Icoonprojecten

Acht van elf de zogeheten icoonprojecten zijn in uitvoering

Voor Noord-Holland zijn dat:

- De Groene Uitweg en Horstermeer (samengevoegd)
- Groene Ruggengraat
- Recreatief Route netwerk

Monitor Woningbouw en Bedrijventerreinen Groene Hart

Elk jaar zullen de Groene Hart-provincies de voortgang van de woningbouw en bedrijventerreinen bewaken.

In Noord-Holland betreft dit over voortgangsbewaking van de woningbouw.

Steeds wordt gezien hoe de woningbouw past binnen het migratie-saldo-nul van 35.700 woningen.

Afremmen bodemdaling:

Vertrekpunt:

Substantieel afremmen van de bodemdaling binnen een robuust en klimaatbestendig watersysteem, zodanig dat het op lange termijn goed betaalbaar en beheersbaar is en dat rekening wordt gehouden met behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kernkwaliteiten.

Prioritering en aanpak:

Prioritaire gebieden: dit zijn de gebieden waarvoor in 2008 gebiedsprojecten zijn ingediend voor de Nota Ruimte-middelen onder de noemer 'Programma Westelijke Veenweiden' en de gebieden die zijn of worden aangewezen als Natura 2000-gebied, Top-gebied (verdrogingsbestrijding) en Groene Ruggengraat. De provincies gaan hier de doelen en ambities via integrale gebiedsprocessen en met betrokkenheid en draagvlak van de streek realiseren. Door de thematiek te analyseren vanuit een groter gebied, zullen robuustere oplossingen voor het gehele gebied gevonden kunnen worden.

Niet-prioritaire gebieden: Dit zijn de gebieden waar eveneens een opgave ligt op het gebied van afremmen bodemdaling en realiseren robuust waterbeheer. Realisatie van afremmen bodemdaling en robuuste watersystemen zullen hier vooralsnog worden ingezet via de reguliere lijnen van de ruimtelijke ordening en van de peilbesluiten.

Overige gebieden: geen aanvullende maatregelen nodig.

In veenweidegebieden die kwetsbaar zijn voor oxidatie bij bodembewerking wordt de mogelijkheid van ruwvoerteelten die gepaard gaan met bodembewerking, zoals maïsteelt, uitgesloten.

De provincies starten pilots om ervaring op te doen met onderwaterdrainage.

Robuust en klimaatbestendig waterbeheer

- *Tegengaan wateroverlast*: Wateroverlast in het landelijke gebied lokaal oplossen vanuit het principe 'vasthouden-bergen-afvoeren'. In een enkel geval is een grootschalige ruimtelijke oplossing nodig. In diepe droogmakerijen kan waterberging veelal meekoppelen met andere doeleinden. Voldoende ruimte voor piekberging binnenstedelijk creëren of direct langs de rand van de stad (in combinatie met groenopgaven).
- *Voldoende zoetwateraanvoer*: Zuinig zijn met water is een belangrijke maatregel. Samen met het rijk en de waterschappen een langetermijnvisie op stellen voor de zoet-

watervoorziening van het Groene Hart, binnen de context van een landelijke visie hierover.

- *Grote peilvakken:* Vooral in de gebieden die kwetsbaar zijn voor bodemdaling is het beleid gericht op het robuuster maken van het watersysteem. Grote peilvakken vormen hier een essentieel onderdeel van. Concretisering via maatwerk per gebied.
- *Diepe droogmakerijen:* In diepe droogmakerijen met een urgente wateropgave streven naar vernatting al dan niet in combinatie met functieverandering.
- *Waterveiligheid:* besluitvorming hierover vindt vooral plaats op landelijk niveau.

Landbouw

Omdat landbouw de belangrijkste drager is van het open veenweidelandschap, is een blijvend economisch perspectief voor de landbouw noodzakelijk. Dit betekent ruimte bieden voor schaalvergroting, lokaal extensivering, innovatie en verbreding. Dit moet plaatsvinden binnen de randvoorwaarden van behoud van kernkwaliteiten en afremmen van de bodemdaling.

Natuurontwikkeling

Groene Ruggengraat:

- het ruimtelijk beleid van de drie provincies richt zich op het realiseren van een Groene Ruggengraat met een integrale inrichting conform de doelen in Randstad Urgent;
- Voor de natuurdoelen is dit beleid gericht op een aansluitend tracé, waarbij gebieden die zeer kwetsbaar zijn voor bodemdaling zoveel mogelijk binnen de begrenzing worden opgenomen;
- na lokalisering wordt de natuurfunctie vastgelegd in de provinciale structuurvisie;
- bij de inrichting van het tracé worden de kernkwaliteiten gerespecteerd.

Voor de overige delen van het Groene Hart wordt het bestaande beleid voor natuurontwikkeling voortgezet.

Wonen

- Bij verstedelijking staat de kwaliteit voorop. Ruimtelijke ontwikkelingen voor wonen zijn mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of versterkt (ja, mits-principe). Inzet van de kwaliteitsatlas en kwaliteitsteam (facultatief). Toepassing Verordening.
- Ter ondersteuning van de sturing op kwaliteit vindt ook sturing op kwantiteit plaats via migratiesaldo nul voor het totaal van het Groene Hart (35.700 woningen tot 2020).
- De woningbouwmogelijkheden worden primair ingezet binnen het bestaand bebouwd gebied. Transformatie van gebieden buiten het bestaand bebouwd gebied is onder voorwaarden mogelijk.
- Een gevarieerd en aantrekkelijk aanbod van woningen wordt bevorderd.
- Jaarlijkse monitoring in relatie tot het totaal migratie-saldo-nul voor het gehele Groene Hart (35.700)

Werken

- Herstructurering van bestaande bedrijventerreinen heeft het primaat.
- Groeiperspectief voor bestaande bedrijven en ruimte voor vernieuwing.
- Actief streven naar verplaatsen van verspreid liggende bedrijven die niet passen in het landschap vanuit de kernkwaliteiten.
- Geen nieuwe bedrijventerreinen in Noord-Hollands deel van het Groene Hart.
- Geen nieuwe kantoorlocaties in Noord-Hollands deel van het Groene Hart.

Recreatie en stad-landverbindingen

- Behouden en benutten van de potenties van het Groene Hart als recreatief-toeristisch bijzonder aantrekkelijk gebied. Het gaat hierbij vooral om kwaliteiten als openheid, diversiteit, oorspronkelijkheid, herkenbare cultuurhistorie, natuur en water.
- Het realiseren van het icoonproject recreatief routenetwerk en het realiseren van verbindingen met de bredere omgeving van het Groene Hart.
- Afronden RodS-opgave nabij de steden.

Cultuurhistorie

- Bij ruimtelijke ontwikkelingen in het Groene Hart moet rekening worden gehouden met de cultuurhistorische waarden.
- Bij het toekennen van nieuwe functies aan vrijkomende boerderijen en andere beeldbepalende panden is het karakteristieke van de bebouwingslinten richtinggevend.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Klimaatbestendigheid

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
- Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater.

Planning

Continu

Voor Icoonprojecten: zie Uitvoeringsprogramma Groene hart 2007 – 2013

Rollen

- Regelgever
- Procesleider
- Aanjager

Instrumenten

De Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie bevat algemene regels over ontwikkelingen buiten bestaand bebouwd gebied en specifieke regels over ontwikkelingen in het Groene Hart (kernkwaliteiten en inrichtingsprincipes).

Partners

Provincie Zuid-Holland

Provincie Utrecht

Woerdens Beraad (De Groene Hart gemeenten)

Programmabureau Groene Hart

Diverse maatschappelijke organisaties

VROM

LNV

B1.11. NATIONAAL LANDSCHAP LAAG-HOLLAND

Doel

Het behouden en ontwikkelen van het Nationaal Landschap Laag Holland, het Hollandse agrarisch cultuurlandschap tussen Amsterdam, Hoorn, Alkmaar en Zaanstad met zijn veenweidegebieden, droogmakerijen en zijn karakteristieke dijk- en lintdorpen. Het is de voortuin van de metropoolregio, en de plek waar stad en land elkaar ontmoeten (beleving van rust, ruimte en groen, recreatie, verbrede landbouw, streekproducten). De provincie voert de regie over het behoud, duurzaam beheer en waar mogelijk versterking van de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kernkwaliteiten van dit gebied.

Projectomschrijving

Nederland kent 20 Nationale Landschappen met een bijzondere belevingswaarde. Laag Holland is er één van. Het rijk heeft de provincies gevraagd hierop regie te voeren volgens het principe "behoud door ontwikkeling". De provincie wil de identiteit van het gebied behouden. Het betreft het open landschap met haar veenweidegebieden en droogmakerijen. Het is ook een belangrijk weidevogelgebied. De ruimtelijke kwaliteit van Nationaal Landschap Laag Holland heeft een extra dimensie omdat het groen en het landschap een belangrijke (inter)nationale vestigingsfactor is om te willen wonen en werken in de metropoolregio.

Het Nationaal Landschap Laag Holland bestaat uit droogmakerijen en veenweiden. De veenweidelandschappen in Laag Holland hebben een hoge belevingswaarde vanwege hun openheid, ontstaansgeschiedenis en natuurwaarden (hoge weidevogeldichtheid, afwisseling van boerenland en natte natuur). De kavelgrootte, bereikbaarheid en bewerkbaarheid van de agrarische percelen is niet optimaal voor een agrarische bedrijfsuitoefening en verschilt sterk van gebied tot gebied. Deels ondersteund met vergoedingen voor natuurlijke handicaps, hebben de agrariërs zich altijd goed kunnen handhaven in het gebied en daarmee het landschap weten te behouden en ontwikkelen tot wat het nu is. De vraag is of die positie in de meest natte gebieden in stand zal blijven, als stoppende boeren op deze terreinen geen opvolger kunnen vinden. Het beheer van de natuurrezervaten loopt op tegen steeds hogere beheerkosten. Delen van de natuurterreinen worden minder onderhouden, waardoor opslag van pitrus en bomen optreedt. Beide ontwikkelingen gaan ten koste van de weidevogelpopulaties en de openheid van het landschap. Indien onvoldoende financiële middelen voor het beheer van het veenweidegebied kunnen worden gegenereerd, dan zullen keuzes moeten worden gemaakt waar de middelen op worden ingezet. Niet alleen het natuur- en landschapsbeheer en de agrarische bedrijfsvoering lopen op tegen steeds hogere kosten gelet op de wens om het cultuurlandschap van de veenweiden te behouden. Ook de kosten van het waterbeheer worden steeds hoger naarmate de bodem verder daalt en meer peilverschillen gaan ontstaan. De op te stellen functiefaciliteringskaarten zijn een belangrijk instrument om ons te bezinnen op eventuele functieveranderingen in de veenweidegebieden.

De kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Laag Holland zijn:

- Het behoud en de ontwikkeling van de openheid van het landschap;
- Het behoud van de rijkdom aan weide- en moerasvogels;
- Het behoud van het oude geometrische inrichtingspatroon in de droogmakerijen;
- Het behoud van het veenpakket;

- Het behoud van de middeleeuwse strokenverkavelingen en de historische watergangen in het veenweidegebied;
- Het behoud van een groot aantal archeologische locaties;
- Het behoud en de ontwikkeling van karakteristieke dijk- en lintdorpen.

Om deze kernkwaliteiten te kunnen behouden en ontwikkelen, wordt regie gevoerd op de volgende hiervan afgeleide doelen:

- Het behoud en de ontwikkeling van de landbouw als economische drager van het open landschap;
- Het verkrijgen van een robuust watersysteem met een goede waterkwaliteit;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van het gebied voor recreatie en toerisme;
- Een op de burger gerichte communicatie over het Nationaal Landschap.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Rollen provincie

- Uitvoerder
- Regelgever
- Bewaker
- Expert
- Aanjager

Instrumenten

Visievorming

- Visiedocument Laag Holland 2006-2013
- Recreatieplan Laag Holland en Meerjarig uitvoeringsprogramma 2008-2013

Integrale gebiedsprocessen

- Nota Ruimte Project Westelijke Veenweiden

Bestuurlijk overleg

- Stuurgroep Nationaal Landschap Laag Holland

Bestuursakkoorden

- Samenwerkingsovereenkomst (najaar 2009)
- Uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Laag Holland 2007-2013

Vooroverleg bestemmingsplannen

Subsidies

- ILG Nationaal Landschap Laag Holland
- Uitvoeringsregeling Nationaal Landschap Laag Holland (augustus 2009)

Verordening

- Verordening Ruimtelijke Kwaliteit (getrapte AmvB Nota Ruimte, najaar 2009)

Toelichting op rol en instrumenten

De provincie is de uitvoerder van het communicatie en marketingplan van het Nationaal Landschap Laag Holland. De provincie stelt als regelgever een verordening vast, die de gemeenten in het Nationaal Landschap verplicht de kernkwaliteiten van het gebied in stand te houden. De provincie bewaakt of ontwikkelingen passen in het Visiedocument Laag Holland en het Recreatieplan Laag Holland.

De provincie zet haar expertise in om de aantallen weidevogels in Laag Holland op peil te houden en zo mogelijk te vergroten. Om in Europa zeldzame habitats en soorten dieren en planten te behouden worden in Laag Holland vijf beheersplannen opgesteld (Natura 2000 project).

De provincie jaagt projecten aan vanuit haar netwerk en met behulp van haar subsidie-instrumentarium. Zij beschikt daartoe over ILG-geldmiddelen en een ILG-uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Laag Holland. Voor kleine subsidies bestaat een Uitvoeringsregeling. Met het rijk wordt overleg gevoerd om circa € 40 miljoen aan Nota Ruimtegelden beschikbaar te krijgen om de bodemdaling van het veenweidegebied tegen te gaan, de waterkwaliteit te verbeteren en het watersysteem robuuster te maken.

Partners

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, gemeenten Amsterdam, Zaanstad, Beemster, Castricum, Edam-Volendam, Graft de Rijk, Oostzaan, Schermer, Landsmeer, Purmerend, Waterland, Wormerland, Zeevang, stadsdeel Amsterdam-Noord, Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland, LTO-Noord, Vereniging Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer Water, Land & Dijken, Vereniging Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Landschap Noord-Holland, Landschap Waterland en Milieufederatie Noord-Holland.

Meer informatie

Meer info over Laag Holland en onze regionale partners is te vinden op www.laagholland.nl.

B1.12. NATIONAAL LANDSCHAP STELLING VAN AMSTERDAM

Doel

Het behouden, duurzaam beheren, versterken en ontwikkelen van de cultuurhistorische en landschappelijke kernkwaliteiten van het UNESCO-werelderfgoed en Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam.

Korte projectomschrijving

Het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam is een uit de periode 1880-1920 daterende verdedigingsgordel rondom de stad Amsterdam, bestaande uit 42 forten, vele dijken, inlaatsluizen, inundatievelden enzovoorts. Het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam is in totaal 135 kilometer lang. In breedte varieert dit landschap tussen de 250 meter en circa vijf kilometer.

De Stelling van Amsterdam is sinds 1996 UNESCO-werelderfgoed vanwege de unieke wijze waarop, met gebruikmaking van de karakteristieken van het omringende landschap en door middel van inundatie (onder water zetten van land), de verdediging werd vormgegeven.

Doel van het Nationaal Landschap en UNESCO-werelderfgoed Stelling van Amsterdam is het behouden, duurzaam beheren, versterken en ontwikkelen van de kernkwaliteiten van dit gebied.

Deze kernkwaliteiten zijn:

- Een samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- Een groene en relatief stille ring rond Amsterdam;
- Relatief grote openheid.

Het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam loopt over het grondgebied van 24 gemeenten, twee provincies en drie waterschappen.

De coördinatie en regie op dit Nationaal Landschap en UNESCO-werelderfgoed vindt plaats door de provincie Noord-Holland.

Vanwege de status van de Stelling van Amsterdam als UNESCO-werelderfgoed is de provincie door UNESCO Parijs aangewezen als verantwoordelijke ('site-holder') voor dit werelderfgoed.

Als 'site-holder' van het Unesco-werelderfgoed dient de provincie:

- 'De uitzonderlijke en universele waarde' van de Stelling van Amsterdam te behouden en daarmee uitvoering geven aan het Werelderfgoedverdrag van UNESCO (Parijs, 1972);
- Regie te voeren over 'de identificatie, de bescherming, het behoud, het toegankelijk maken en het overdragen aan komende generaties' van dit werelderfgoed;
- Uitvoering te geven aan bovengenoemde taken en de uitvoering van de 'Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention' (2005).

Om zowel uiting te geven aan de verantwoordelijkheid als 'site-holder' van het UNESCO-werelderfgoed als om de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam te kunnen behouden, beheren, versterken en ontwikkelen, wordt door de provincie Noord-Holland regie gevoerd op de volgende hiervan afgeleide doelen:

- Restauratie en behoud van de Stelling van Amsterdam;
- Vergroten publieke toegankelijkheid, recreatie en toerisme;
- Het behouden c.q. versterken van de ruimtelijke samenhang en landschappelijke herkenbaarheid;
- Het zorgdragen voor economische benutting van de forten;

- Een op de recreant/toerist/burger gerichte communicatie en marketing over het Nationaal Landschap en Unesco werelderfgoed Stelling van Amsterdam.

Voor de jaren 2009-2013 is het door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland vastgestelde 'Uitvoeringsprogramma Stelling van Amsterdam 2009-2013' leidend bij de uitvoering van projecten die bijdragen aan bovengenoemde doelen.

Bij het behoud c.q. de versterking van de ruimtelijke samenhang en landschappelijke herkenbaar van de Stelling Amsterdam, is het Provinciaal Beeldkwaliteitsplan en Ruimtelijk Beleidskader Stelling van Amsterdam richtinggevend. Het Ruimtelijk Beleidskader maakt onderscheid in drie zoneringen binnen het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam met ieder hun eigen beleidsregime (Stellingzone, kernzone en monumentenzone). Dit ruimtelijk beleidsregime is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS).

Voor wat betreft het zuidelijk deel van het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam, dat op grondgebied van de provincie Utrecht ligt, voert de provincie Utrecht (in overleg met de provincie Noord-Holland) de regie.

De objecten van de Stelling van Amsterdam zijn veelal beschermd als Rijks- of provinciaal monument.

De Stelling van Amsterdam fungeert als groene en stille ring rondom de hoofdstad (beleving van rust, ruimte en groen, recreatiemogelijkheden en cultuurhistorie).

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit.

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Rollen

- Uitvoerder
- Regelgever
- Bewaker
- Expert
- Aanjager

Instrumenten

Verordening:

- 'Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie' (PRVS);

Bestuurlijk overleg:

Wanneer van toepassing.

Bestuursakkoord/convenant:

- 'Uitvoeringsprogramma Stelling van Amsterdam 2009-2013', 2009;
- 'Provinciaal Beeldkwaliteitsplan Stelling van Amsterdam' en 'Ruimtelijk Beleidskader Stelling van Amsterdam' 2008;
- partiele herziening streekplan Noord-Holland Zuid, 2007;
- 'Gebiedsdocument Stelling van Amsterdam Unesco' 2008.

Subsidies:

- Rijksbijdrage ILG Stelling van Amsterdam;
- EXIN-H en TWIN-H-gelden voor de Stelling van Amsterdam;
- Gelden Groene Investeringsimpuls;

- Groene Uitweg-middelen die zijn gelabeld voor Stelling van Amsterdam-projecten binnen het gebied van de Groene Uitweg.

Bovenstaande subsidiestromen zijn ten behoeve van de subsidiering van projecten m.b.t. de Stelling van Amsterdam gebundeld in:

1. ILG-subsidieregeling Stelling van Amsterdam;
2. Uitvoeringsregeling Stelling van Amsterdam.

(Voor)overleggen

Wanneer van toepassing

Planning

De doelen en daarvan afgeleide projecten die zijn benoemd in het 'Uitvoeringsprogramma Stelling van Amsterdam 2009-2013', zullen in de periode tot en met 2013 worden vormgegeven.

Partners

Rijk (ministerie van LNV, OCW, VROM, Defensie, VWS)

Provincie Utrecht

Gemeenten Amsterdam, Edam-Volendam, Zeevang, Wormerland, Purmerend, Beemster, Graft-De Rijk, Uitgeest, Heemskerk, Beverwijk, Velsen, Zaanstad, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlem, Haarlemmermeer, Aalsmeer, Uithoorn, Ronde Venen, Abcoude, Loenen, Wijdmeren, Weesp, Muiden en Diemen.

De Hoogheemraadschappen Hollands Noorderkwartier, Rijnland en Amstel, Gooi en Vecht LTO-Noord

Natuurmonumenten

Staatsbosbeheer

Stichting Landschap Noord-Holland

Recreatie Noord-Holland

De Nationale Landschappen Laag Holland, Groene Hart en Nieuwe Hollandse Waterlinie

De overige UNESCO-werelderfgoederen binnen Nederland

Meer informatie

www.noord-holland.nl of www.stellingvanamsterdam.nl

B1.13. NATIONAAL LANDSCHAP NIEUWE HOLLANDSE WATERLINIE

Doel

Het behouden en ontwikkelen van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Korte projectomschrijving

Het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie is een uit 1815 daterende verdedigingslinie van 85 kilometer lengte, die loopt vanaf Muiden tot aan de Biesbosch. De Nieuwe Hollandse Waterlinie bestaat uit vele forten, dijken, inlaatsluizen, inundatievelden e.d. Doel van het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie is het behouden en ontwikkelen van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Deze kernkwaliteiten zijn:

- Een samenhangend systeem van forten, dijken, kanalen en inundatiekommen;
- Een groene en overwegend rustig karakter;
- openheid.

Het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie is verdeeld over 5 provincies, 25 gemeenten en 5 waterschappen.

De organisatie van dit Nationaal Landschap wordt gecoördineerd vanuit een nationaal projectbureau in Utrecht. De regie op de deelgebieden (enveloppen) is ondergebracht bij de provincies. De regie over het noordelijk deelgebied (enveloppe Vechtstreek-Noord) is ondergebracht bij de provincie Noord-Holland. De provincie Noord-Holland voert, door middel van een bestuurlijke enveloppecommissie, regie op het behoud, duurzaam beheer en versterking en ontwikkeling van de cultuurhistorische en landschappelijke kernkwaliteiten van de enveloppe Vechtstreek-Noord. Hiertoe is in 2006, in gezamenlijkheid met alle belanghebbenden, een 'Uitvoeringsprogramma Nieuwe Hollandse Waterlinie in de Vechtstreek-Noord' opgesteld.

In 2008 zijn in het Pact van Rijnauwen (een bestuursovereenkomst tussen Rijk en provincies) de prioritaire projecten voor de periode tot en met 2011 benoemd.

De Nieuwe Hollandse Waterlinie fungeert als groene en relatief open buffer aan de oostrand van de Randstad (beleving van rust, ruimte en groen, recreatiemogelijkheden en cultuurhistorie).

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit.

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Rollen

- Uitvoerder;
- Regelgever;
- Bewaker;
- Expert;
- Aanjager.

Instrumenten

Verordening:

- 'Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie' (PRVS);

Bestuurlijk overleg:

- 'Enveloppecommissie Vechtstreek-Noord' en 'Liniecommissie';

Bestuursakkoord/convenant:

- 'Bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie', 2005;
- 'Uitvoeringsprogramma Nieuwe Hollandse Waterlinie in de Vechtstreek-Noord', 2006;
- 'Pact van Rijnauwen', 2008.

Subsidies:

- Rijksbijdrage ILG Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Gelden Groene Investeringsimpuls;
- Groene Uitweg-middelen die zijn gelabeld voor projecten binnen de enveloppe Vechtstreek-Noord.

Bovenstaande subsidiestromen zijn ten behoeve van de subsidiering van projecten m.b.t. de Nieuwe Hollandse Waterlinie gebundeld in:

- ILG-subsidieregeling Stelling van Amsterdam.

Planning

Projecten die zijn benoemd in Pact van Rijnauwen zullen uiterlijk 2011 opgestart zijn; Projecten die zijn benoemd in 'Uitvoeringsprogramma Nieuwe Hollandse Waterlinie' in de Vechtstreek-Noord' lopen door tot uiterlijk 2020.

Partners

Rijk (ministerie van LNV, OCW, VROM, Defensie, VWS)
Projectbureau Nieuwe Hollandse Waterlinie
Gemeenten Muiden, Weesp, Bussum, Naarden en Wijdmeren
Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht
LTO-Noord
Gewest Gooi- en Vechtstreek
Natuurmonumenten
De Nationale Landschappen Groene Hart en Stelling van Amsterdam

Meer informatie

www.hollandsewaterlinie.nl

B1.14. BEHOEFTERAMING WERKLOCATIES NOORD-HOLLAND ZUID

Doel

Bepalen van de behoefte aan werklocaties (bedrijventerreinen en kantoren) in Noord-Holland Zuid als basis voor (het bijstellen van) de programmering van werklocaties door het regionale samenwerkingsverband Platform Bedrijventerreinen en Kantoorlocaties (Plabeka) en het monitoren daarvan.

Korte projectomschrijving

In samenwerking met gemeenten wordt opdracht gegeven aan een adviesbureau voor het verrichten van een kwantitatieve en kwalitatieve raming van de behoefte aan werklocaties. Daarbij wordt expliciet rekening gehouden met de mogelijkheden voor ruimtewinst op bestaande terreinen en de mogelijkheden voor het mengen van wonen en werken in het bestaand stedelijk gebied

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Rollen

Bewaker

Instrumenten

- Bestuurlijk Overleg, Convenanten, bestuursakkoorden
- Stimuleringsprogramma's, communicatie, monitoren, faciliteren

Planning

- Juni 2009 programma van eisen gereed
- Augustus 2009 aanbesteding
- Oktober 2009 eindrapport behoefteaming gereed
- April 2010 bijgesteld Uitvoeringsprogramma Plabeka vastgesteld

Partners

- Gemeenten in Noord-Holland Zuid
- Stadsregio Amsterdam
- Gewest Gooi en Vechtstreek
- Provincie Flevoland

B1.15. SCHIPHOLDRIEHOEK

Doel

Door de omvang en locatie is de Schipholdriehoek de komende decennia van strategisch belang voor de Metropoolregio Amsterdam en de luchthaven Schiphol. De Schipholdriehoek moet zich ontwikkelen tot een internationaal concurrerend en hoogwaardig vestigingsmilieu passend binnen metropolitane strategie van de metropoolregio.

Korte projectomschrijving

Er wordt een integrale gebiedsvisie met een daaraan verbonden ontwikkelstrategie opgesteld. De planvorming zal plaatsvinden binnen het vastgesteld 'publiek kader gebiedsvisie Schipholdriehoek' (GS-besluit 21-04-09).

De opgave binnen de Schipholdriehoek betreft het bepalen van de omvang, aard, intensiteit, fasering en locatie van het programma van ontwikkellocaties voor bedrijvigheid in het gebied, waaronder in ieder geval het planologisch mogelijk maken van een bedrijventerrein in Badhoevedorp-Zuid. *(In het Streekplan Noord-Holland Zuid (2003) is vermeld dat op de provincie jegens TeleVerde BV een inspanningsverplichting berust om in Badhoevedorp-Zuid binnen de randvoorwaarden, een bedrijventerrein planologisch mogelijk te maken.)*

De A9 bij Badhoevedorp wordt omgelegd en verbreed op basis van een door de rijksoverheid te nemen tracébesluit.

De auto-ontsluiting van de driehoek op het (regionale) autonetwerk geschiedt via een in relatie tot de locatieontwikkelingen te ontwikkelen interne ontsluitingsstructuur op de (omgelegde) Schipholweg en op de A9 en A5. Ook kan aansluiting worden gezocht met het interne wegennet van Schiphol aan de westzijde van de A4 .

De kwaliteit van het te ontwikkelen openbaar vervoer in en door het gebied en de positie van dat openbaar vervoer binnen het regionale en nationale OV-netwerk is randvoorwaardelijk voor de omvang, aard, intensiteit, fasering en locatie van het programma van ontwikkellocaties. Omgekeerd vormen de potenties van de ontwikkellocaties input voor de Planstudie SAAL en studie naar het regionale HOV-netwerk in de Westflank van de metropoolregio.

De Schipholdriehoek maakt onderdeel uit van de Metropolitane landschappen rondom de Metropoolregio Amsterdam. De Schipholdriehoek valt deels binnen de rijksbufferzone. Er wordt uitvoering gegeven aan het Groene Carré Noord (volgens Convenant Mainport en Groen) en er wordt onderzoek gedaan naar de realisatie van een bypass van de Groene AS.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

Uitvoerder, regelgever, expert, aanjager

Instrumenten

Bestuurlijk overleg, convenanten, bestuursakkoorden, verordening (mogelijk gevolgd door inpassingsplan)

Planning

Gebiedsvisie en ontwikkelstrategie in 2009/2010

Partners

Publieke partijen (beslissende stuurgroep: Provincie Noord-Holland, gemeente Haarlemmermeer, Hoogheemraadschap Rijnland en Rijkswaterstaat) en private partijen (vrijblijvende advisering bij het opstellen van de visie- en ontwikkelstrategie).

Financieel perspectief

Plankosten gedekt door Provincie Noord-Holland en gemeente Haarlemmermeer.

B1.16. ACT

Doel

Het versterken van de internationale concurrentiepositie van de Metropoolregio Amsterdam door het realiseren van een duurzame, hoogwaardige multimodaal logistiek knooppunt ten zuiden van Schiphol.

Korte projectomschrijving

ACT is een overkoepelende organisatie die deelprojecten realiseert of toeziet dat diverse deelprojecten worden gerealiseerd volgens de uitgangspunten van het Masterplan ACT. Daarnaast zorgt ACT voor dat afstemming is in de regio met ruimtelijke ontwikkelingen die een relatie hebben of kunnen hebben met ACT. In hoofdlijnen richt het project zich op de volgende onderdelen:

- Het ontwikkelen van duurzame bedrijventerreinen voor Schipholgebonden logistieke activiteiten. Het gaat om drie terreinen: Schiphol Zuidoost, Schiphol Logistics Park, en de A4 Zone West. Wat betreft duurzaamheid gaat het om een efficiënte inrichting van de ruimte en de gebouwen, energiegebruik, en mobiliteit.
- Het ontwikkelen van multimodaal goederenvervoer. Het betreft het realiseren van terminals voor vier vervoersmodaliteiten: lucht (een air terminal), weg (een truckterminal), spoor (een HST-Cargo terminal) en water (een waterterminal). Deze terminals moeten intern ontsloten worden via een Ongestoorde Logistieke Verbinding (OLV), een specifieke vrachtbaan ('*dedicated*') voor logistiek.
- Het versterken en innoveren van de logistieke ketens door het koppelen van de 'hardware' (de infrastructuur) aan de 'software' (de faciliteiten, de bedrijfsprocessen en de logistieke concepten). Dit resulteert in innovatieve vastgoedconcepten en vlotte ketenafhandeling door bijvoorbeeld douanevrije zones.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

Bewaker, regelgever, expert en aanjager

Instrumenten

Regionale bedrijventerreinvisie, ruimtelijke normeringen, monitor voor kantoor- en bedrijventerreinen, visieontwikkeling, samenwerking en overleg, subsidies, procesfinanciering, intentieovereenkomsten en samenwerkingsovereenkomsten.

Planning

- Business case OLV: december 2010
- Business case HST-Cargo: december 2010
- Business case truckterminal: December 2010
- Ontwikkeling Schiphol Zuidoost: heden tot ± 2016
- Ontwikkeling SLP: 2010-2020
- Ontwikkeling A4 Zone: vanaf 2012
- Realisatie HST-Cargo: pm
- Realisatie OLV: pm

Partners

De 'cockpit ACT' (opdrachtgevend):

- Gemeente Haarlemmermeer
- Schiphol Group
- Schiphol Area Development Company
- AM
- Hoogheemraadschap Rijnland
- Provincie Noord-Holland

Overige betrokken partijen

Stadsregio Amsterdam, gemeente Amsterdam, ministerie EZ, Greenport Aalsmeer, Flora Holland, Primaviera, Stallingsbedrijf Glastuinbouw Nederland, Greenpark Aalsmeer, KLM, Nederland Distributieland, Air Cargo Netherlands, Euro Carex, Prorail, Stelling van Amsterdam, projectbureau N201.

B1.17. NETWERKVERBETERINGEN OPENBAAR VERVOER

Doel

Versterking van het (hoogwaardig) openbaarvervoernetwerk.

Korte projectomschrijving

Provincie Noord-Holland verbetert samen met andere overheden het netwerk van openbaarvervoerverbindingen. Samen met de regionale partners wordt onder leiding van Provincie Noord-Holland een gemeenschappelijke visie opgesteld over het hoogwaardig OV-netwerk in de Metropoolregio Amsterdam. Deze visie vormt de basis voor de uitbouw van het hoogwaardig OV-netwerk.

Lopende projecten waarvan Provincie Noord-Holland initiatiefnemer is, zijn hoogwaardig OV tussen Huizen en Hilversum, hoogwaardig OV in het westen van de metropoolregio (Haarlem, IJmond, Haarlemmermeer) en hoogwaardig OV tussen Uithoorn en Amstelveen. Daarnaast investeert Provincie Noord-Holland in OV-infrastructuur die wordt aangelegd in het kader van de verbreding van de A1-A6.

Goed openbaar vervoer op de corridor Schiphol-Amsterdam-Almere-Lelystad is van groot belang voor de regionale ontwikkeling. Aansluitend bij de metropolitane woningbouwbehoefte, te weten verdere verstedelijking aan de westzijde van Almere, onderschrijft de Provincie Noord-Holland de noodzaak van de verbetering van de verbinding tussen Noord-Holland en Flevoland, bij voorkeur door opwaardering van de bestaande verbindingen. Indien het Rijk besluit tot een verbinding door het IJmeer, dient dit wat Noord-Holland betreft een ondergrondse verbinding te zijn.

Provincie Noord-Holland werkt daarnaast ook met regionale en landelijke partijen aan de ontwikkeling van het bestaande spoornetwerk. Provincie participeert in studies die de mogelijkheden voor hogere frequenties op het spoor en nieuwe stations onderzoeken.

OV SAAL

In Almere ligt een grote ruimtelijke opgave. Een groot aantal extra woningen en bedrijven is hier gepland. Dit leidt tot meer mobiliteit. De capaciteit van de huidige openbaarvervoerverbindingen is niet toereikend. Oplossingen hiervoor worden onderzocht in de studie OV SAAL (Schiphol, Amsterdam, Almere, Lelystad). Het Ministerie van Verkeer & Waterstaat is verantwoordelijk voor het project. Momenteel vindt verder onderzoek en besluitvorming plaats over de langere termijn (2020, 2030). Provincie Noord-Holland onderschrijft de noodzaak van de verbetering van de verbinding tussen Noord-Holland en Flevoland, bij voorkeur door opwaardering van de bestaande verbindingen. Indien het Rijk besluit tot een verbinding door het IJmeer, dient dit wat Noord-Holland betreft een ondergrondse verbinding te zijn.

MRA-net

Samen met de regionale partijen werkt Provincie Noord-Holland aan de ontwikkeling van het openbaar vervoer in de Metropoolregio Amsterdam: het MRA-net. Onder andere in samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen worden een ambitie en uitvoeringsprogramma ontwikkeld voor een samenhangend netwerk van OV-verbindingen, een goede kwaliteit en uitstraling ervan, en de inrichting van knooppunten. Vigerend beleid, zoals het PVVP van Provincie Noord-Holland en de OV-visie van de Stadsregio Amsterdam, en de projecten die

hierin staan vermeld, zoals de verbindingen tussen Huizen en Hilversum, Haarlem Noord en Velsen, Uithoorn en Amstelveen, maken onderdeel uit van dit MRA-net.

HOV in 't Gooi

De kwaliteit van het openbaar vervoer is in delen van 't Gooi niet op het gewenste niveau. De verbinding tussen Huizen en Hilversum is momenteel van onvoldoende kwaliteit. Provincie Noord-Holland trekt het onderzoek naar de haalbaarheid van een hoogwaardige OV-verbinding tussen deze twee plaatsen. De verbinding tussen Huizen en Hilversum kan de opmaat zijn tot een spoorverbinding tussen Utrecht en Almere.

Daarnaast werkt de Provincie Noord-Holland aan de lijnen tussen het Gooi en Amsterdam. In het kader van de capaciteitsuitbreiding van de A1 zijn in de plannen nieuwe busbanen en busstroken opgenomen.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

- Uitvoerder
- Expert
- Aanjager

Instrumenten

- Onderzoek, studie, visievorming
- Bestuurlijk overleg
- Subsidies/financiering
- Formele planologische bevoegdheden (inpassingsplan)

Planning

Verschilt per project.

Partners

Gemeenten, Stadsregio Amsterdam, Prorail, NS, Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Provincie Zuid-Holland, Provincie Flevoland, Provincie Utrecht, Samenwerkingsverband Holland Rijnland

B1.18. INFRASTRUCTURELE AANPASSINGEN

Doel

Behoud en ontwikkeling van het regionale wegennet.

Korte projectomschrijving

Provincie Noord-Holland werkt aan de versterking van het regionale wegennet. Zij heeft hierbij verschillende rollen. Provincie Noord-Holland is wegbeheerder en werkt als zodanig aan de verbetering van haar eigen wegennet. Deze werkzaamheden vinden plaats op basis van het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan en het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur. Voorbeelden hiervan zijn de verdubbeling van de N244, de realisatie van de nieuwe N201 en de aanpassingen aan provinciale wegen in Haarlemmermeer.

Daarnaast werkt Provincie Noord-Holland aan nieuwe schakels in het infrastructuurnetwerk. Ter verbetering van de oost-westverbindingen in de noordelijke helft van de provincie, is Provincie Noord-Holland initiatiefnemer van de Westfrisiaweg en de A8-A9 verbinding.

Tot slot participeert Provincie Noord-Holland in wegenprojecten van het Rijk en andere overheden. De Provincie behartigt hierbij het regionale belang. Zij stimuleert de versterking van het regionale wegennet, een goede inpassing van de infrastructuur en waar mogelijk en nodig de realisatie van weginfrastructuur voor openbaar vervoer. Voorbeelden van deze projecten zijn de planstudie Schiphol-Amsterdam-Almere, de omlegging van de A9 bij Badhoevedorp, de uitbreiding van de A4 bij Schiphol en de realisatie van busvoorzieningen langs rijkswegen.

N9 Alkmaar – Den Helder

Het Rijk is wegbeheerder van de N9. Op delen van de corridor worden werkzaamheden uitgevoerd voor het verbeteren van de veiligheid en doorstroming. Provincie Noord-Holland heeft financieel bijgedragen aan de maatregelen bij Schoorlham en De Stolpen. Daarnaast start Provincie Noord-Holland een onderzoek naar de verkeerssituatie op de westelijke ring Alkmaar.

N23 Westfrisiaweg

De regio tussen Alkmaar en Zwolle heeft een sterke economische en demografische ontwikkeling doorgemaakt. Om deze ontwikkeling te steunen en de toekomstige groei te bevorderen is een verbetering van de bereikbaarheid nodig. Provincie Noord-Holland wil daarom een goede west-oostverbinding tot stand brengen.

Provincie Noord-Holland werkt samen met de betrokken gemeenten en de overige provincies. Provincie Noord-Holland is voorzitter van de Stuurgroep, trekt de onderzoeken en treft de voorbereidingen voor het opstellen van een inpassingsplan. Provincie Noord-Holland heeft daarnaast een deel van de aanlegkosten gereserveerd.

Meer informatie: <http://www.n23westfrisiaweg.nl/>

N240/Markerwaardweg

Gezien de economische ontwikkelingen in de regio acht de Provincie Noord-Holland een goede N240 van groot belang voor de lange termijn. Het geschetste nieuwe deel van de N240 is een belangrijke schakel, evenals een nieuwe aansluiting van de N240 op de A7. Zodra de provincie verder gaat studeert op dit project, wordt de kwaliteit van de hele N240 tussen de Westfrisiaweg en de A7 bij Wieringerwerf onderzocht en waarbij ook aandacht is voor de Westfriese Omringdijk.

A8-A9

De huidige N203 tussen de A9 en de A8 is overbelast en zorgt voor overlast in gemeente Zaanstad. Het ontbreken van een goede verbinding tussen de rijkswegen A8 en A9 is bovendien een grote beperking van de robuustheid van het wegennetwerk van de Metropoolregio Amsterdam.

De Provincie Noord-Holland heeft onderzoeken naar probleemanalyse en oplossingsrichtingen (gezamenlijk met de regio) uitgevoerd. De verkeerskundige verkenning heeft aangetoond dat infrastructuur in de vorm van een nieuwe wegverbinding tussen de A8 en de A9 noodzakelijk is om de problematiek aan te pakken. Er is veel aandacht besteed aan een goede ruimtelijke inpassing van de weg in zijn omgeving.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken hebben de regionale partijen een voorkeur uitgesproken voor de Heemskerkvariant. Ze hebben hiervoor een financieel bod aan de Minister van V&W uitgebracht. Op basis van de reactie van de minister wordt een plan van aanpak gemaakt voor het vervolg.

N201

Provincie Noord-Holland realiseert de omlegging van de N201 in het gebied tussen Hoofddorp en Amstelhoek. Hiermee investeert de provincie in de economische versterking van de regio. Daarnaast verbetert de nieuwe weg de bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid in het gebied. Eind 2012 wordt het project afgerond. Meer informatie:

<http://www.n201.info>

De oplossing die wordt gerealiseerd zorgt de komende jaren voor een goede verkeersafwikkeling. Provincie Noord-Holland onderzoekt ook de verkeersafwikkeling op de langere termijn, ruim na realisatie van de lopende plannen. Uit een eerste verkenning is gebleken dat de verkeersafwikkeling tot 2030 over het algemeen blijft voldoen aan de normen, maar dat sommige trajecten niettemin extra aandacht nodig hebben. De Provincie richt zich samen met de betrokken partners op de nadere verkenning en oplossing van deze aandachtspunten.

Infrastructuur Haarlemmermeer en omgeving

De bereikbaarheid van Haarlemmermeer en de buurgemeenten uit de Bollenstreek en Zuid-Kennemerland staat onder druk, terwijl er een grote opgave ligt op het vlak van woningbouw. Daarnaast vragen de economische activiteiten aan deze kant van de metropoolregio (denk aan Schiphol en de Greenport) om een goede bereikbaarheid. Provincie start in 2010 met de verdubbeling van de N207 tussen de A4 en de N205 en de realisatie van de nieuwe aansluitingen van de N201 op de A4. De provincie participeert in of leidt studies die betrekking hebben op de bereikbaarheid van dit gebied, zoals de Grensstreekstudie waarin de verbinding N205-N206 wordt onderzocht. De lokale, provinciale en landelijke wegen worden in onderlinge samenhang onderzocht op de mogelijke uitbreidingen. De samenhang tussen ruimtelijke ontwikkeling (zowel in Haarlemmermeer als de zuidelijker gelegen gemeenten) en de capaciteit en robuustheid van het verkeersnetwerk en het openbaar vervoer is belangrijk. Mogelijke andere uitbreidingen van het wegennet zijn:

- Verdubbeling N205 tussen N207 en de Bennebroekerweg
- Verdubbeling Bennebroekerweg
- Aanleg parallelstructuur A4 tussen de N201 en Burgerveen (in het verlengde van de nieuwe aansluitingen van de N201 op de A4)

A9 Alkmaar-Badhoevedorp

Het Rijk is wegbeheerder van de A9. Op bijna het hele traject tussen Alkmaar en Badhoevedorp vinden capaciteitsuitbreidingen plaats. Tussen Alkmaar en Uitgeest en tussen Velsen en Badhoevedorp worden spitsstroken gerealiseerd. Bij Badhoevedorp wordt de A9 omgelegd en verbreed. Provincie Noord-Holland heeft een financiële bijdrage toegezegd voor deze omlegging. De Provincie pleit voor een nieuwe aansluiting bij Heiloo in samenhang met de ontwikkeling van de bouwlocaties Heiloo (wonen in het groen) en Boekelermeer.

Tweede Coentunnel en Westrandweg

Voor een betere bereikbaarheid worden de tweede Coentunnel en de Westrandweg aangelegd. Het Rijk is opdrachtgever. De Provincie Noord-Holland is betrokken geweest bij de planvorming en draagt financieel bij.

Bereikbaarheid Waterland

De provinciale weg N244 tussen Purmerend en Edam/Volendam wordt verbreed in verband met de ruimtelijke ontwikkelingen. De doorstroming op de N235 en N247 vanuit Waterland naar Amsterdam-Noord verslechtert. Deze verbindingen zijn zwaar belast met autoverkeer en openbaar vervoer. De wegen liggen in een kwetsbaar gebied en doorkruisen diverse landelijk gelegen kernen. Grootschalige wegwitbreidingen zijn daarom niet aan de orde; er wordt vooral ingezet op het slimmer gebruiken van de bestaande infrastructuur. Om de bereikbaarheid te waarborgen voert de Provincie Noord-Holland samen met de stadsregio Amsterdam en lokale overheden in de regio Waterland onderzoek uit naar mogelijke maatregelen.

Schiphol-Amsterdam-Almere

Rijk en regio hebben een akkoord op hoofdlijnen bereikt over de samenhangende aanpassingen aan de A6, A1, A10 en A9. De eerste helft van 2010 neemt de Minister van V&W een besluit over de aanpassingen. Het Rijk is de beheerder van deze wegen en zorgt voor de realisatie. Provincie Noord-Holland is cofinancier van het project.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

- Uitvoerder
- Expert
- Aanjager

Instrumenten

- Onderzoek, studie, visievorming
- Bestuurlijk overleg
- Subsidies/financiering
- Formele planologische bevoegdheden: inpassingsplan

Planning

Verschilt per project.

Partners

Gemeenten, Stadsregio Amsterdam, Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Provincie Zuid-Holland, Provincie Flevoland, Samenwerkingsverband Holland Rijnland

B1.19. BEHOUD EN ONTWIKKELING VAN TRANSPORTNETWERKEN

Doel

Groei van het goederenvervoer op een duurzame manier faciliteren, met name door het stimuleren van de binnenvaart, omwille van bereikbaarheid, duurzaamheid en economie.

Korte projectomschrijving

In de Netwerkstrategie Vaarwegen en Binnenhavens staat beschreven op welke manier de provincie de binnenvaart in Noord-Holland wil stimuleren. Op de eerste plaats streeft de Provincie Noord-Holland naar betrouwbare en bevaarbare scheepvaartwegen op de slagaders van het basisnet beroepsvaart. Betrouwbaar betekent een acceptabele en betrouwbare reistijd voor beroepsvaart. Om dit te bereiken zal de provincie op de slagaders beroepsvaart centrale brugbediening instellen – mogelijk met 24-uursbediening. Voor het bevaarbaar maken streeft de provincie ernaar het beheer en eigendom van de slagaders in eigen hand te nemen. Hiermee neemt de provincie haar verantwoordelijkheid en kan ze het beheer, onderhoud en bediening van de vaarwegen optimaal vormgeven. Provincie Noord-Holland werkt samen met andere vaarwegbeheerders, havenbeheerders en brugbedieners middels routeoverleggen.

Op de tweede plaats streeft Provincie Noord-Holland naar voldoende ruimte voor overslag, het behoud van bestaande overslaglocaties en het ondersteunen van nieuwe ontwikkelingen vanuit gemeenten, havenbeheerder en bedrijfsleven. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het behouden van de overslagfunctie van bestaande publieke terreinen. De provincie vraagt gemeenten toe te zien op behoud van de overslagfunctie. De provincie heeft instrumenten om de revitalisering van bestaande natte bedrijventerreinen en ontwikkeling van nieuwe kades te ondersteunen. Eén van de instrumenten is het stimuleringsprogramma Water als Economische Drager (2008-2011). Daarnaast zorgt de provincie voor het verzamelen, beoordelen en indienen van gemeentelijke aanvragen voor rijkssubsidie in het kader van de tijdelijke regeling Quick Wins binnenvaart (2008-2013). Indien blijkt dat er te weinig ruimte is voor overslag in Noord-Holland – of bestaande functies verdwijnen - zal de provincie actief gaan sturen met haar ruimtelijke en juridische instrumenten.

Voor het goederenvervoer per spoor treedt de Provincie Noord-Holland in overleg met de regionale partners. Voor de onderbouwing van besluitvorming over de Weststrandrail is onderzoek naar de capaciteitsbehoefte en veiligheidsrisico's nodig.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken

Rollen

- Uitvoerder:
- Expert, Aanjager:
- Juridisch:

Instrumenten

- Onderzoek, studie, visievorming
- Bestuurlijk overleg, waaronder “routeoverleggen” met beheerders
- Juridische instrumenten:

- Scheepvaartwegenverordening
 - Waterwet
- Subsidies/financiering voor de ontwikkeling overslaglocaties/natte bedrijventerreinen (Water als Economische Drager)

Planning

Uitvoering Netwerkstrategie Vaarwegen en Binnenhavens Noord-Holland (vanaf 2008);

Uitvoering Quick Win projecten (2008-2013)

Programma Water als Economische Drager (2008-2011).

Partners

Overheden, waterschappen, havenbeheerders en private partijen.

B1.20. BOUWEN MET IDENTITEIT, BIJVOORBEELD WATERLANDS WONEN

Doel

Het versterken van de groene en (dag)recreatieve kwaliteit van de Rijksbufferzone Amsterdam-Purmerend door middel van gestuurde stedelijke ontwikkelingen.

Korte Projectomschrijving

Binnen het beleid voor de rijksbufferzones staat het behoud en versterken van de kernkwaliteiten van het landschap, het voorkomen van verdere verstedelijking en het bieden van ruimte voor recreatie en ontspanning voorop. Hiermee is de Rijksbufferzone Amsterdam-Purmerend binnen het woningbouwprogramma voor de regio Waterland een gebied waar extra aandacht voor nodig is. Het rijk en de provincie hebben eind 2008 besloten in de rijksbufferzone een pilot uit te voeren. Met de pilot Waterland wordt de mogelijkheid benut om gefaseerd en onder voorwaarden ervaring op te doen in het benutten van gestuurde rode ontwikkelingen ten behoeve van versterking van de recreatieve functie.

De provincie Noord-Holland, het rijk en de betrokken gemeenten willen de ontwikkeling van de rijksbufferzone door middel van een gebiedsgerichte aanpak gezamenlijk realiseren (gebiedsontwikkeling). Hierbij worden de plannen, maatregelen en financiering op het vlak van natuur, recreatie en wonen in samenhang gezien en afgewogen en zo veel mogelijk gecombineerd met die op het vlak van water, landbouw, werken en infrastructuur. In het kader van deze gebiedsontwikkeling wordt er voor de rijksbufferzone een visie en uitvoeringsprogramma opgesteld. Hierin wordt ingegaan op de evaluatie van de pilot en de financieringsconstructie.

De pilot Waterland maakt onder voorwaarden de bouw van in totaal 875 woningen mogelijk, uitgesplitst in:

- a. 100 woningen op een aantal nader te bepalen kleinschalige locaties in de rijksbufferzone.
- b. 35 terpwoningen op de locatie Bennenwerf (Marken, gemeente Waterland)
- c. 740 woningen op de locatie Lange Weeren (Edam-Volendam).

Het gaat om één exploitatiegebied, waarbij een deel van de opbrengsten uit rood (afdrachten) en de uitgaven voor groen en de recreatieve opgave (kosten uitvoeringsprogramma) door middel van een regionaal fonds worden gefaciliteerd. De ontwikkeling van de Lange Weeren, de ontwikkelingen op Marken en de 100 nog te selecteren woningen moeten 10 miljoen euro genereren om te kunnen investeren in groene en recreatieve waarden in de rijksbufferzone. De precieze afdracht per woning zal nader worden uitgewerkt in relatie tot het uitvoeringsprogramma.

De pilot is geslaagd als aan de vereiste kwaliteitscriteria wordt voldaan en daadwerkelijk bijdraagt aan de verbetering van de groene en recreatieve kwaliteiten van het gebied. Hiertoe wordt de pilot geëvalueerd. Pas na de evaluatie wordt op bestuurlijk niveau door de gezamenlijke partijen besloten of en onder welke voorwaarden de pilot Waterland een vervolg krijgt.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Rollen

Regelgever, procesleider en aanjager

Instrumenten

Zoals bij de rollen beschreven zal de provincie eerst inzetten op samenwerking waarbij de regio – onder regie van de provincie- aan zet is. Indien nodig zal de provincie de rol van uitvoerder oppakken en hiervoor het instrument inpassingsplan inzetten.

Na één jaar zal er een evaluatie worden uitgevoerd. Tijdens deze evaluatie wordt bekeken of er binnen het proces van de gezamenlijke aanpak met alle betrokken partijen voldoende voortgang geboekt is. Op basis van deze uitkomst wordt eventueel de rol van de provincie bijgesteld.

Planning

Akkoord procesaanpak (voorjaar 2010)

Start gebiedsproces/uitwerken voorwaarden pilot (voorjaar 2010)

Start realisatie (2011)

Partners

Ondertekenaars van het akkoord zijn: gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland, VROM en PNH.

Partijen die betrokken zijn worden zijn o.a. Staatsbosbeheer, Recreatieschap Noord-Holland NV, Milieufederatie Noord-Holland en private partijen.

Financiering

Realisatie van de groene en recreatieve opgaven komt voort uit de rode ontwikkeling als financiële drager. Daarnaast wordt voor de opgaven in het gebieden gekeken naar de bestaande financieringsvormen.

B1.21. GLASDRIEHOEK

Doel

Voldoende ruimte voor primaire glasproductie als belangrijke economische pijler van het gebied voor grootschalige landbouw.

Korte projectomschrijving

Herstructurering Alton gebied en aanwijzen van extra ruimte voor circa 1000 hectare glas en ruimte voor integrale activiteiten in combinatie met glasopstanden. Integreren van verspreid glas in concentratiegebieden en verduurzamen van het cluster. Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Klimaatbestendigheid

- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

Rollen

Uitvoerder, bewaker, aanjager.

Instrumenten

Inpassingsplan, glasmonitor, glasvisie, subsidies, regelgeving, overleg.

Planning

2020

Partners

Agriboard, Greenports NL, NW8, LTO Noord, Begeleidingsgroep Glasdriehoek, Alton Stichting, Agriport A7, Grootslag BV, gemeenten, Innovatienetwerk Agro, ministerie van LNV, ministerie van VROM.

Financieel perspectief

De Glasdriehoek valt onder de Agenda Landbouw en Visserij 2008-2011 en vraagt per deelproject om instemming van GS en PS vraagt. De herstructurering van het Grootslag was tot 2010 gedekt door FINH gelden. Via de inmiddels opgerichte Agriboard zullen nieuwe projecten worden gegenereerd. Tot 2011 is beperkt geld gereserveerd vanuit het landbouwbudget dat wordt aangevuld met geld van derden. De Alton regio is een beoogd pilot project van VROM zodat extra gelden kunnen worden vrijgemaakt voor de herstructurering gekoppeld aan de aanpak van verspreid glas en verduurzaming van de glastuinbouw. Verdere verduurzaming van het glas in combinatie met het gebruik van reststromen zoals de aanvoer van CO2 leidt tot een beter vestigingsklimaat voor ondernemers wat de (internationale) concurrentiepositie van het gebied versterkt. Op het moment van vaststelling van de structuurvisie zijn verdere financiële consequenties nog niet te overzien.

B1.22. AGRIPORT, AGRIBUSINESS COMPLEX NOORD-HOLLAND NOORD EN FLORIADE 2022

Doel

Ruimtelijke ontwikkeling duurzame agrocommunity dat de basis vormt voor de Floriade 2022

Korte projectomschrijving

Het gebied verder laten ontwikkelen tot agrocommunity met logistieke draaischijf rond agropark.

In agroparken vinden allerlei vormen plaats van hoogwaardige agrarische productie. Glastuinbouw en hoogproductieve diervriendelijke productie van onder andere vis, vlees, eieren en melk worden gekoppeld aan de verwerking van agroproducten, met inzet van kennis en technologie. De kringlopen van water, mineralen en gassen worden gesloten en het gebruik van fossiele energie wordt geminimaliseerd, met name door verwerking van verschillende stromen rest- en bijproducten. Ook niet-agrofuncties zoals energieproductie en afval- en watermanagement worden geïntegreerd in de bedrijfsvoering van deze parken. De duurzame en innovatieve ontwikkelingen in het gehele gebied zijn bouwstenen voor de Floriade 2022 waarbij er een samenhang ontstaat tussen verschillende functies en de economische ontwikkelingen,

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten

Klimaatbestendigheid:

- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

Rollen

Aanjager

Instrumenten

Subsidies

Overleg

Planning

Start september 2009 tot 2040

Partners

Innovatienetwerk Agro, Min. LNV, Agriboard, LTO Noord, Ontwikkelingsbedrijf NHN, Gemeenten, Min. VROM, Agriport A7, Seed Valley, Nederlandse Tuinbouw Raad, VBN, Productschap Tuinbouw

B1.23. MOTORCROSSTERREIN

Doel

Realisatie van een permanent motorcrossterrein in de Kop van Noord-Holland.
Bij voorkeur in combinatie met andere geluidssporten zoals 4x4 en Micro Light Aircraft.

Projectomschrijving

De provincie is sinds 2005 actief betrokken bij dit project. Aanleiding voor de provinciale betrokkenheid is motie 2-1 (gewijzigd) die Provinciale Staten op 4 juli 2005 heeft aangenomen. Hierin dringen zij aan om alles in het werk te stellen om tot realisering van een permanente locatie voor motorcross in het streekplan Noord-Holland Noord buiten Texel te bewerkstelligen, inclusief zo nodig een streekplanwijziging.

De voorkeur gaat nu uit naar het permanent maken van de tijdelijke vestiging nabij vliegveld 'de Kooy' te Den Helder, aangezien hier al geluidsisolerende maatregelen zijn getroffen om de geluidsoverlast van het motorcrossterrein te beperken. Deze voorkeur is ook gebaseerd op de motie 5-16 die Provinciale Staten op 14 december 2009 heeft aangenomen. Hierin verzoeken zij Gedeputeerde Staten om eenmalig een subsidie toe te kennen aan de motorcrossbaan in Den Helder voor geluidsisolerende maatregelen.

Belangrijk in de overwegingen is, dat sinds de vaststelling van het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord van een blijvende oplossing voor een motorcrossterrein in dit streekplangebied (uitgezonderd Texel) nog geen sprake is.

De Noord-Hollandse Motorsport Federatie (NHMF) is initiatiefnemer en heeft in samenwerking met andere partijen een breed initiatief uitgewerkt. Dit initiatief bestaat naast motorcross ook uit trial, karten, hondensport, Micro Light Aircraft (MLA) en 4x4 terreinrijden. Hierdoor is sprake van duurzaam ruimtegebruik en van een betere exploitatie dan als er sprake is van louter een motorcrossterrein.

Voorheen was er nauwe samenwerking met de gemeente Wieringermeer voor de realisatie van een motorcrossterrein in die gemeente. Naar aanleiding van vele bezwaren en vanwege de waarde van de Ecologische Hoofdstructuur, de kwaliteit en de cultuurhistorische identiteit van het gebied, vindt de Provincie Noord-Holland de realisatie van een motorcrossterrein in de Wieringermeer ongewenst. Vandaar dat de provincie nu verder zoekt naar mogelijkheden voor een permanente vestiging van een motorcrossterrein op een andere plaats. De voorkeur gaat daarbij uit naar het permanent maken van de tijdelijke vestiging nabij vliegveld 'de Kooy' te Den Helder. De samenwerking met de gemeente Den Helder wordt gezocht. De NHMF is bezig met de voorbereidingen van de milieueffectrapportage (mer).

Belangen

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Rollen

Aanjager, uitvoerder.

Instrumenten

De Provincie Noord-Holland zet nog niet in op juridische instrumenten. Momenteel zoekt de provincie de samenwerking met de gemeente Den Helder voor het transformeren van de tijdelijke locatie nabij het vliegveld 'de Kooy' in een permanente locatie voor motorcross. Voor de ontwikkeling van en besluitvorming over een motorcrossterrein op deze locatie zal

een beoordeling op basis van het Besluit milieueffectrapportage uitgevoerd dienen te worden. In de toekomst kunnen, indien noodzakelijk, andere provinciale instrumenten worden ingezet, maar de Provincie Noord-Holland vindt dit vooralsnog niet wenselijk.

Planning

De periode tot medio 2011 is nodig voor een beoordeling op basis het Besluit MER en het opstellen van een bestemmingsplan. In 2011 kan de Provincie de milieuvergunning afgeven en realisatie plaatsvinden.

Partners

Gemeente Den Helder, Noord-Hollandse Motorcrossfederatie.

B1.24. GREENPORT AALSMEER

Doel:

Behoud en versterking van het glastuinbouwcomplex en de marktplaats voor de sierteeltsector rond Aalsmeer

Korte projectomschrijving:

Verbeteren van het functioneren van de glastuinbouwketen en de marktplaats Greenport door reconstructie van verouderde glastuinbouwlocaties en verbeteren van de bereikbaarheid in relatie tot seaport (Noordzeekanaalgebied) en airport (Schiphol). Het stimuleren van innovatie en duurzaamheid. Het ontwikkelen van nieuwe logistieke concepten met en door de sector, ondermeer door combinaties met andere projecten zoals ACT, HST-terminal en Green Rail. Ontwikkeling en bouw van duurzame energetische concepten met gebruikmaking van restwarmte, geothermie en CO₂ productie/afvang voor bemesting.

Voor (een deel van) dit project is een risico-inschatting gemaakt in de passende beoordeling bij het plan-MER structuurvisie Noord-Holland op mogelijke effecten die bij uitwerking of ontwikkeling op kunnen treden. Uit de risico-inschatting is gebleken dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten is. Bij de uitwerking van dit project dient nader onderzoek plaats te vinden naar het optreden van mogelijke (significante) effecten.

Belangen:

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerd aanbod van economische activiteiten
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij.

Klimaatbestendigheid

- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

Rollen: aanjager, expert

Instrumenten: subsidie en overleg

Planning: start in 2007 tot 2025

Partners: gemeenten Aalsmeer, Uithoorn, Haarlemmermeer, Amstelveen, De Zuid-Hollandse gemeenten Nieuwkoop en Kaag & Brasem, Flora Holland, KvK, LTO, VGB (Vereniging groothandel in Bloemisterijproducten), FMA (FlowerMainport Aalsmeer, (verenigde ondernemers).

B1.25. AGENDA RECREATIE EN TOERISME 2008-2011 STAD EN LAND, IN BALANS

Doel

Omschrijving van het provinciaal beleid op het gebied van recreatie en toerisme. Voor het recreatiebeleid is het doel: het tot stand brengen van (openbaar toegankelijke basis)voorzieningen voor recreatie op regionale en bovenregionale schaal. Het doel van het toerismebeleid is: het bevorderen van het (binnenlands en buitenlands) toeristisch bezoek naar en binnen de provincie met als achterliggend doel de bestedingen te maximaliseren om daarmee de werkgelegenheid in de toeristisch-recreatieve sector optimaal te kunnen ontwikkelen.

Korte projectomschrijving

Middels acht beleidsopgaven wordt invulling gegeven aan de thema's Recreatie dichtbij huis en Noord-Holland waterrijk van zee en meer. Deze thema's geven invulling aan de algemene doelstellingen.

Belangen

Ruimtelijke kwaliteit

- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad

Duurzaam ruimtegebruik

- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen

Rollen

Mogelijke rollen: uitvoerder, regelgever, procesleider, expert en aanjager. De rol verschilt per beleidsopgave.

Instrumenten

Per beleidsopgave verschillend.

Planning

2008-2011

Partners

Er is sprake van een groot aantal betrokken partijen, zoals Recreatie Noord-Holland, het Rijk, gemeenten en ondernemers. Zie voor een volledig overzicht de Agenda Recreatie en Toerisme.

Meer informatie

Agenda Recreatie en Toerisme 2008-2011, Stad en land, in balans.

BIJLAGE 2 INFORMATIE GRONDEXPLOITATIEWET

B2.1. Inleiding

Per 1 juli 2008 is de grondexploitatiewet in werking getreden als onderdeel van de Wet op de ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Inzet van de wetwijziging is het versterken van de regiefunctie van de gemeente en het maximaliseren van de mogelijkheden van kostenverhaal.

Uitgangspunt in de wet is dat de gemeente gehouden is om voor gebieden waarin zich ontwikkelingen gaan voordoen, gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan, een exploitatieplan vast te stellen.

B2.2. Bedoeling wetgever

Het publiekrechtelijk instrument voor het kostenverhaal is aanvullend op privaatrechtelijke afspraken en werkt als stok achter de deur. Als een gemeente in eerste instantie niet in geslaagd is met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, moet de gemeente publiekrechtelijke kosten verhalen bij partijen waarmee niet gecontracteerd is. Hierin heeft zij dus geen beleidsvrijheid. Om als de provincie haar doelen in het privaatrechtelijke spoor veilig te stellen moet zij partij worden in overeenkomsten tussen gemeenten en particuliere personen/bedrijven.

B2.3. Verplichting

De wet maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten, wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, projectbesluit of projectafwijkingsbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is, staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

B2.4. Geen verplichting

Om te voorkomen dat de gemeente ook bij kleine functiewijzigingen in de vorm van de verbouwing van een bestaand gebouw een exploitatieplan zal of moet opstellen, heeft de wetgever voor functiewijzigingen een ondergrens gesteld van 1000 m² bruto vloeroppervlak voor kantoor en horeca en een aantal van tien voor woningen. Voor bouwplannen met functiewijzigingen onder deze grens is de wettelijke verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan niet van toepassing. Een gemeente kan in zo'n geval wel afspraken maken in een overeenkomst over grondexploitatie, maar geen exploitatieplan vaststellen. Dat laatste zou in strijd zijn met het dwingende karakter van de wet.

Hoewel het systeem er dus uitziet of voor elk bouwplan een exploitatieplan gemaakt moet worden gemaakt zal dit in de praktijk niet het geval zijn. De wet biedt namelijk voor veel gevallen een ontsnappingsroute. Een gemeente behoeft geen exploitatieplan op te stellen indien het kostenverhaal al op een andere manier geregeld is ('anderszins verzekerd') en locatie-eisen en regels voor woningbouwcategorieën niet nodig zijn. Die laatste situatie kan zich voordoen wanneer met alle eigenaren een overeenkomst is gesloten waarin de inrichting van de locatie en de woningbouwcategorieën afdoende zijn geregeld.

Als een exploitatieplan niet nodig is, moet de gemeenteraad bij het vast stellen van het ruimtelijk besluit wel expliciet het besluit nemen om geen exploitatieplan vast te stellen (artikel 6.12, tweede lid Wro).

Het is overigens nuttig hoe dan ook een exploitatieplan vast te stellen. Bijvoorbeeld in het geval dat het ruimtelijk besluit later wezenlijk afwijkt van hetgeen is afgesproken. Ook is het veilig als teruggevallen kan worden op een exploitatieplan in het geval de wederpartij de overeenkomst niet nakomt of een vordering op grond van onverschuldigde betaling start. Wanneer na vaststelling van een bestemmingsplan zonder exploitatieplan contractuele afspraken toch niet nagekomen worden, is vaststelling van een exploitatieplan niet meer mogelijk.

B2.5. Positie provincie

Ook de provincie heeft met de Wro instrumenten gekregen om ten bhoeve van provinciale belangen ruimtelijke plannen vast te stellen. Ook de provincie kan vanaf de ter inzage legging van een ontwerp-inpassingsplan een anterieure overeenkomst sluiten. Slaagt zij daar niet in dan kan zij zelf bij de vaststelling van het inpassingplan ook het exploitatieplan vaststellen. De provincie kan dan door middel van het grondexploitatieplan provinciale 'groene' en 'blauwe' doelen financieren. Voorwaarde daarbij is wel dat er ook sprake is van 'rode' ontwikkeling.

In het merendeel van de gevallen zal de gemeente echter het bestemmingsplan en exploitatieplan vaststellen. Bepaalde elementen in die plannen kunnen dan ook door de provincie gerealiseerd worden (zoals bijv. groen en wegen). In beginsel kunnen ook deze kosten verhaald worden. Voorwaarde is dan wel dat zij dan in het gemeentelijk exploitatieplan zijn opgenomen. Voor zover het een ontwikkeling betreft die zich over meer exploitatiegebieden uitstrekt (bovenwijks) moet de basis voor kostenverhaal vastgelegd worden in de gemeentelijke structuurvisie. Het zal duidelijk zijn dat dit een actieve rol verwacht van de provincie ook bij gemeentelijke planontwikkeling.

Met de Wro kan de provincie zienswijzen indienen tijdens de ter inzage legging van het gemeentelijk grondexploitatieplan. Er kan desnoods een proactieve/reactieve aanwijzing geven die meegenomen dient te worden in het exploitatieplan.

B2.6. Anterieure overeenkomst

Zoals bekend kunnen de provincies onder de nieuwe Wro een inpassingsplan vaststellen. Een inpassingsplan is de benaming van een door een provincie vastgesteld bestemmingsplan. Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten treden na de vaststelling van de planologische maatregel in de plaats van de gemeenteraad en B&W voor de toepassing van de in afdeling 6.4 van de Wro neergelegde bevoegdheden over de grondexploitatie. De provincie dient in dat geval dus ook gelijktijdig met het inpassingsplan een exploitatieplan op te stellen.

BIJLAGE 3 BEHOEFTERAMINGEN BEDRIJVENTERREINEN

Voor de zorgvuldige planning van bedrijventerreinen voert de provincie samen met de gemeenten behoefteberamingen uit waarin het aanbod aan bedrijventerreinen wordt afgestemd op de geraamde vraag.

De themakaart voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten is een resultante van afspraken over bedrijventerreinen en kantoren op de 6e Noordvleugelconferentie van 16 februari 2007, een weergave van de werklocaties in de Ruimtelijk Economische Visie Schipholregio 2009-2030 (REVS; vastgesteld op 21 april 2009) en de recente behoefteberamingen bedrijventerreinen Noord-Holland Noord tot 2020 (vastgesteld op 3 februari 2009). Voor Noord-Holland Zuid worden in 2010 nieuwe behoefteberamingen vastgesteld (uitvoeringsprogramma B1.11). Deze worden uiterlijk in 2010 door GS ter besluitvorming voorgelegd aan PS.

De planningsopgave voor Noord-Holland Noord bestaat uit harde plannen (onherroepelijk bestemmingsplan), zachte plannen (bestemmingsplan is nog niet onherroepelijk, maar er heeft wel regionale afstemming plaats gevonden over nut en noodzaak) en strategische reserves (bedrijventerrein waarvan behoefte nader moet worden onderbouwd).

Planningsopgave Noord-Holland Noord

Tabel harde plannen

| Gemeente | Terrein | Netto ha |
|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------|
| Noord-Kennemerland | | |
| Alkmaar | Boekelermeer Zuid fase 1 en 2 | 110,0 |
| Heerhugowaard | Beveland | 2,0 |
| Heerhugowaard | De Vork | 70,0 |
| Heerhugowaard | Broekhorn | 4,5 |
| Heiloo | Boekelermeer Zuid fase 3 | 13,0 |
| Langedijk | Breekland | 25,0 |
| Langedijk | De Mossel II | 0,5 |
| Totaal Noord-Kennemerland | | 225,0 |
| Kop van Noord-Holland | | |
| Anna Paulowna | Kruiswijk II | 1,0 |
| Den Helder | Kooypunt | 20 |
| Den Helder | Dirksz Admiraal | 1,4 |
| Harenkarspel | Oudevaart Zuid | 0,3 |
| Niedorp | Winkelerzand II, fase 5 | 2,5 |
| Schagen | Lagedijk | 6,6 |
| Schagen | Witte Paal | 0,6 |
| Texel | Oudeschild II uitbreiding | 2,7 |
| Texel | Oudeschild II | 0,3 |
| Texel | De Koog | 0,2 |
| Wieringen | Den Oever Zuid | 0,7 |
| Wieringermeer | Agriport A7 | 53,5 |
| Wieringermeer | Hoornseweg Middenmeer | 0,7 |
| Wieringermeer | Industrieweg Middenmeer | 2,0 |
| Wieringermeer | Regionaal bedrijvenpark Robbenplaat | 22,5 |
| Totaal Kop van Noord-Holland | | 112,3 |
| West-Friesland | | |

| | | |
|-----------------------------------|------------------------|--------------|
| Drechterland | Zuiderkogge | 7,4 |
| Koggenland | Hofland II | 1,9 |
| Koggenland | De Braken (I, II, III) | 1,0 |
| Koggenland | Vredemaker Oost | 4,2 |
| Medemblik | Unda Maris II | 2,0 |
| Wervershoof | WFO West | 1,5 |
| Opmeer | De Veken (1, 2, 3) | 0,2 |
| Totaal West-Friesland | | 18,2 |
| Totaal Noord-Holland Noord | | 355,5 |

Tabel zachte plannen

Betreft plannen waarvan bestemmingsplan per 10 maart 2009 niet was vastgesteld. In rood gemarkeerd staan de strategische reserves bedrijventerreinen.

| Gemeente | Terrein | Te ontwikkelen tot en met 2020 | Te ontwikkelen na 2020 |
|-------------------------------------|--|--------------------------------|------------------------|
| Noord-Kennemerland | | | |
| Castricum | Nieuwelaan Oost | 2,0 | |
| Totaal Noord-Kennemerland | | 2,0 | |
| Kop van Noord-Holland | | | |
| Anna Paulowna | Kruiswijk III | 3,5 | |
| Anna Paulowna | Reg. havengebonden bedrijventerrein | 60,0 | |
| Den Helder | Dirksz Admiraal | 3,0 | |
| Den Helder | Kooypunt | 9,9 | 10 |
| Harenkarspel | Uitbreiding Oudevaart Zuid en De Groet II | 10,0 | 4,0 |
| Niedorp | Winkelerzand III | 3,5 | |
| Niedorp | <i>Zijtwende</i> | | <i>13,0</i> |
| Schagen | <i>Witte Paal (Zijtwende)</i> | | <i>7,0</i> |
| Texel | Oosterend | 1,2 | |
| Texel | Oudeschild II uitbreiding | 2,7 | |
| Wieringermeer | <i>Regionaal bedrijvenpark Robbenplaat</i> | 20 | <i>44,5</i> |
| Zijpe | 't Zand Kolksluis | 5,0 | |
| Totaal Kop van Noord-Holland | | 118,8 | 78,5 |
| West-Friesland | | | |
| Andijk | Andijk-Zuid | 10,0 | |
| Enkhuizen | Schepenwijk 2 | 20,0 | |
| Hoorn | 't Zevenhuis | 38,5 | 16,5 |
| Koggenland | Distriport NH | 54,6 | 23,4 |
| Medemblik | Overspoor Oost | 8,2 | |
| Opmeer | Veken 3+ | 6,2 | |
| Opmeer | <i>Veken 4</i> | 5,2 | <i>14,8</i> |
| Totaal West-Friesland | | 142,7 | 54,7 |
| Totaal Noord-Holland Noord | | 263,5 | 133,2 |

BIJLAGE 4 BOUWEN BINNEN BESTAAND BEBOUWD GEBIED

De noodzaak voor het aanvragen van een ontheffing wordt voor een belangrijk deel bepaald door de mogelijkheden binnen BBG. Op basis van de monitor plancapaciteit 2009 is het mogelijk om voor woningbouw inzicht te geven in de binnenstedelijke mogelijkheden. De volgende tabellen geven een indicatie per regio.

Woningbouwcapaciteit absoluut binnen bestaand bebouwd gebied Ontwerp Structuurvisie Noord-Holland 2040

| | Binnen BBG SV | Buiten BBG SV | Totaal |
|-----------------------------------|----------------|---------------|----------------|
| Kop van Noord-Holland | 5.900 | 11.100 | 17.000 |
| West-Friesland | 9.200 | 4.500 | 13.700 |
| Noord-Kennemerland | 10.300 | 7.700 | 18.000 |
| Totaal Noord-Holland Noord | 25.500 | 23.300 | 48.700 |
| | | | |
| Zuid-Kennemerland | 15.500 | 200 | 15.700 |
| IJmond | 7.000 | 0 | 7.000 |
| Gooi en Vechtstreek | 8.600 | 2.400 | 11.000 |
| Amsterdam | 84.200 | 10.800 | 95.000 |
| Amstel-Meerlanden | 28.300 | 12.300 | 40.600 |
| Waterland | 8.800 | 1.400 | 10.200 |
| Zaanstad | 11.600 | 300 | 11.900 |
| Totaal Noord-Holland Zuid | 164.000 | 27.400 | 191.400 |
| | | | |
| Totaal Provincie | 189.500 | 50.600 | 240.100 |

Percentage woningbouwcapaciteit binnen bestaand bebouwd gebied Ontwerp Structuurvisie Noord-Holland 2040

| | Binnen BBG SV | Buiten BBG SV |
|-----------------------------------|---------------|---------------|
| Kop van Noord-Holland | 35% | 65% |
| West-Friesland | 67% | 33% |
| Noord-Kennemerland | 57% | 43% |
| Totaal Noord-Holland Noord | 52% | 48% |
| | | |
| Zuid-Kennemerland | 99% | 1% |
| IJmond | 100% | 0% |
| Gooi en Vechtstreek | 78% | 22% |
| Amsterdam | 89% | 11% |
| Amstel-Meerlanden | 70% | 30% |
| Waterland | 86% | 14% |
| Zaanstad | 97% | 3% |
| Totaal Noord-Holland Zuid | 86% | 14% |
| | | |
| Totaal Provincie | 79% | 21% |

Belangrijkste conclusies:

- In Noord-Holland zijn er plannen voor 189.500 woningen binnen BBG, 25.500 in Noord-Holland Noord en 164.000 in Noord-Holland Zuid.
- In Zuid-Kennemerland, IJmond en Zaanstad liggen bijna alle plannen binnen BBG.
- Alleen in de Kop van Noord-Holland ligt het merendeel van de plannen buiten BBG.

BIJLAGE 5 SCHEMATISCH OVERZICHT WONINGBOUWBEHOEFTE.

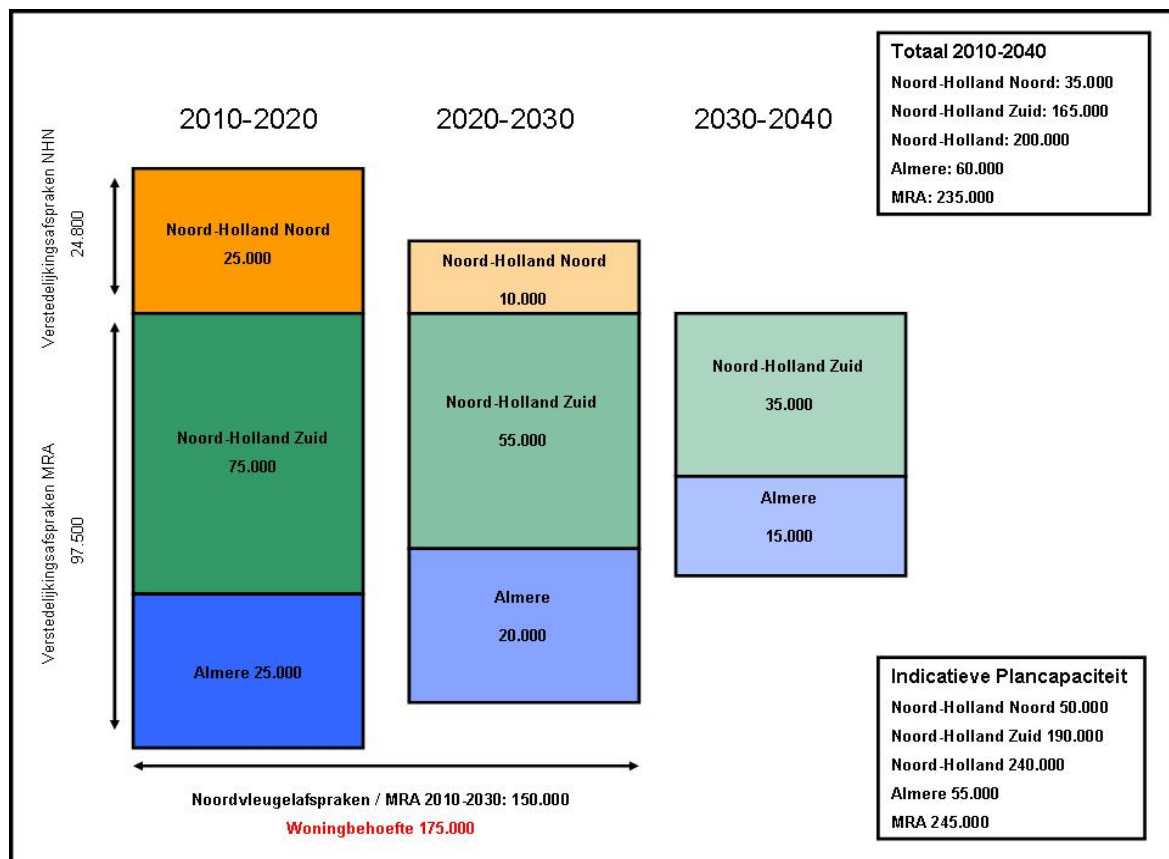
Schema 1: Woningbouwafspraken in de Structuurvisie Randstad 2040



In de Structuurvisie Randstad 2040 is een bandbreedte aangeduid voor de periode 2010-2040. De gewenste toename van de woningbehoefte ligt tussen de 493.000 en 1.000.000 woningen. 384.000 woningen van deze bandbreedte zijn voor de periode 2010-2030 al verdeeld over de drie Randstadregio's. Voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA) bedraagt de opgave 150.000 woningen. Hoe deze opgave past in Noord-Holland en de metropoolregio is te zien in schema 2.

Het schema toont de opbouw van de uitbreidingsbehoefte in Noord-Holland en de MRA voor de periode 2010-2040. Inzichtelijk is gemaakt hoe bestaande afspraken geplaatst kunnen worden in relatie tot de behoefte ontwikkeling en hoe de productie in Almere samenhangt met Noord-Holland en de MRA. Ook is een indicatie gegeven van de beschikbare plancapaciteit.

Schema 2: Plancapaciteit, bestaande opgaven en de groei van de woningbehoefte in Noord-Holland Noord en de Metropoolregio Amsterdam 2010-2040



Gehele periode

Op basis van de laatste provinciale prognose (2009) bedraagt de uitbreidingsbehoefte voor Noord-Holland Noord en de MRA in de periode 2010-2040 240.000 woningen*. De behoeftcijfers zijn vanwege de onzekerheid, die zeker op de lange termijn aanzienlijk is, afgerond op vijfduizendtallen. Omdat de feitelijke ontwikkelingen vanaf 2010 (natuurlijke aanwas, woningbouwproductie, binnenlandse en buitenlandse migratie) van grote invloed zijn op de woningbehoefte maken al deze aspecten deel uit van de monitoring van de structuurvisie.

In bestaande plannen is plek voor 245.000 woningen. Plancapaciteit is op de korte en middenlange termijn geen beperkende voorwaarde voor het realiseren de verschillende afspraken.

2010-2020

De totale woningbehoefte* voor deze periode is 125.000 woningen (Noord-Holland Noord + MRA). Locaties en planning zijn bepaald in de verstedelijkingsafspraken voor de Metropoolregio Amsterdam en Noord-Holland Noord. Voor de uitvoering van deze afspraken is ruim voldoende plancapaciteit aanwezig. Zoals aangegeven in BIJLAGE 4 kan in alle regio's een groot deel van deze woningen gebouwd worden binnen BBG.

2020-2030

In deze periode is de totale uitbreidingsbehoefte 85.000. 10.000 voor Noord-Holland Noord en 75.000 voor de Metropoolregio Amsterdam. De behoefte voor deze periode hangt sterk af van de gerealiseerde productie in 2010-2020. Aangenomen dat er in de periode 2010-2020 100.000 woningen bijkomen in de metropoolregio kunnen 50.000 van deze 75.000 woningen nog worden ondergebracht in de Noordvleugelafspraken. Voor de resterende 25.000 woningen zijn nog geen afspraken gemaakt. Op grond de beschikbare plancapaciteit zou dit geen probleem moeten zijn.

2030-2040

Zeker op deze termijn zijn de ontwikkelingen in de periode 2010-2030 bepalend voor de ontwikkeling van de behoefte. Op basis van de huidige prognose en veronderstellingen over de productie is er vanaf 2030 tot 2040 geen behoefte meer aan uitbreiding van de woningvoorraad in Noord-Holland Noord. Eventuele veranderingen in de voorraad dienen ter vervanging en of kwaliteitsverbetering. In de metropoolregio bedraagt de toename van de woningbehoefte nog 50.000 woningen. 35.000 in Noord-Holland Zuid en 15.000 in Almere.

* Dit is exclusief Lelystad

* Exclusief Lelystad

BIJLAGE 6 AANGENOMEN MOTIES

Aangenomen moties bij voordracht nr 26 (21 juni 2010)

Motie 8-1

Betreft: Motie juridische structuur/aanvullende toetsingskaders provinciale verordening

De fracties van VVD, CDA, PvdA, GroenLinks en CU-SGP dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten, in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake provinciale structuurvisie/provinciale verordening,

overwegende dat:

- het van groot belang is dat de juridische structuur van de provinciale structuurvisie en de daarbij behorende provinciale verordening duidelijk is;
- in de provinciale structuurvisie de grote lijnen van het provinciale ruimtelijke beleid worden geschetst, en de visie een zelfbindend instrument is;
- de provinciale verordening het juridische instrument is waarmee uitvoering wordt gegeven aan de inhoud van de provinciale structuurvisie;
- de provinciale verordening duidelijke toetsingskaders behoeft voor zowel de lagere overheden als burgers en bedrijfsleven;

dragen Gedeputeerde Staten op:

- toetsingskaders voor de provinciale verordening te ontwikkelen c.q. te actualiseren ten aanzien van. onder andere detailhandel, bedrijventerreinen, infrastructuur, wonen, toerisme en recreatie, voor zover dit nog niet is geschied;
- de beleidsvisies vervolgens door Provinciale Staten te laten vaststellen;
- voor zover deze visies al bestaan, deze duidelijk als toetsingskaders te verankeren in de provinciale verordening;
- alle vormen van beleidsuitingen – zoals leidraden en beleidsagenda's – door duidelijke verwijzingen in de beleidsvisies neer te zetten, waaronder in de provinciale structuurvisie.

En gaan over tot de orde van de dag.

Ondertekend door:

D.J. Butter, VVD
A.M. Nagel, CDA
E.P. Wagemaker, PvdA
H.A. Binnema, Groen Links
J.A. Kardol, CU-SGP

Motie 8-2

Betreft: borging rol PS bij 'grote' ruimtelijke projecten

De fracties van VVD, CDA, GroenLinks en PvdA dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten, in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de provinciale structuurvisie/provinciale verordening,

overwegende dat:

- de rol van Provinciale Staten geborgd moet zijn ten aanzien van de besluitvorming over omvangrijke, invloedrijke of ingrijpende ruimtelijke projecten binnen de provincie;
- dit te realiseren is wanneer het de Statencommissie ROG altijd vrij staat om – indien gewenst – een specifiek project of een beoogd inpassingsplan als B-agendapunt in haar vergadering te behandelen;

van mening dat:

- het wenselijk is dat Gedeputeerde Staten omvangrijke, invloedrijke of ingrijpende ruimtelijke plannen waarvoor een provinciaal ruimtelijk instrument ingezet moet worden, altijd ter bespreking aan de Statencommissie ROG voorleggen;

besluiten:

- Gedeputeerde Staten te verzoeken bovengenoemde handelwijze in hun werkmethode te integreren.

En gaan over tot de orde van de dag.

D.J. Butter, VVD

A.M. Nagel, CDA

E.P. Wagemaker, PvdA

H.A. Binnema, Groen Links

Motie 8-3

Betreft: periodieke evaluatie visie en verordening

De fracties van VVD, GroenLinks, PvdA en CDA dienen het volgende amendement in.

Provinciale Staten, in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de provinciale structuurvisie/provinciale verordening,

overwegende dat:

- de provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik;
- op basis van de drie hoofdbelangen, als weergegeven onder 3.3.2 in de provinciale structuurvisie nog twaalf onderliggende provinciale belangen benoemd zijn;
- deze provinciale belangen bedoeld zijn als toekomstbestendige belangen, die aan maatschappelijke, juridische of wereldlijke veranderingen onderhevig zijn, die herziening c.q. aanvulling van de eerder aangehaalde hoofdbelangen kan inhouden;

besluiten:

- Gedeputeerde Staten te verzoeken om de provinciale structuurvisie en de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie jaarlijks ter evaluatie aan de Statencommissie ROG voor te leggen en wel in ieder voorjaar, voor het eerst in 2012.

En gaan over tot de orde van de dag.

D.J. Butter, VVD

A.M. Nagel, CDA

E.P. Wagemaker, PvdA

H.A. Binnema, Groen Links

Motie 8-4

Betreft: kleinschalige ontwikkelingen in landelijk gebied

De fracties van CDA, VVD, GroenLinks en PvdA dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten, in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de provinciale structuurvisie/provinciale verordening,

overwegende dat:

- een deel van de sportterreinen en recreatieterreinen volgens de verordening buiten het bestaand bebouwd gebied valt en aldus behoort tot het landelijke gebied;
- conform artikel 14 voor nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in landelijk gebied een ontheffing vereist is;
- in dit artikel infrastructuur (terecht) als een vorm van verstedelijking wordt beschouwd;

voorts overwegende dat:

- dit verstedelijkingsverbod met bijbehorende ontheffing ook zou gelden voor de aanleg of uitbreiding van voet- of fietspaden op sportterreinen en recreatieterreinen;
- hetzelfde ook zou kunnen gelden voor recreatieve wandel- en fietspaden in het landelijke gebied;

verzoeken GS:

- na te gaan in hoeverre kleinschalige ontwikkelingen zoals bovengenoemde kunnen worden uitgezonderd van de procedure van ontheffing;
- een voorstel aan Provinciale Staten voor te leggen waarin voor deze specifieke situaties ingezet wordt op maatwerk;
- aan te geven in hoeverre dit maatwerk zou leiden tot aanpassingen van de (toelichting op de) structuurvisie.

En gaan over tot de orde van de dag.

A.M. Nagel, CDA
N.D.K. Eelman-van 't Veer, CDA
H.A. Binnema, Groen Links
D.J. Butter, VVD
E.P. Wagemaker, PvdA

Motie 8-7

Betreft: werk met werk 3

De fracties van de PvdA, CDA, VVD en GroenLinks dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten Noord-Holland in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de structuurvisie/Provinciale ruimtelijke verordening,

overwegende:

- dat op verschillende plekken in Noord-Holland werkzaamheden in voorbereiding of in uitvoering zijn op het gebied van waterbescherming door noodzakelijke dijk- en duinversterking ('droge voeten');
- dat het daarbij met name gaat om de kust van het IJsselmeer, de Noordzee en het Markermeer;
- dat dit veelal met zandsuppletie of dijkverzwaring en –verhoging gepaard gaat;
- dat bij deze werkzaamheden veel mensen en organisaties betrokken zijn;

dragen GS op:

- een actieve rol te nemen om plannen goed op elkaar af te stemmen;
- waar sprake is van historische elementen zorg te dragen voor een historisch verantwoorde wijze van werken en daar waar mogelijk het principe van 'werk-met-werk' toe te passen.

En gaan over tot de orde van de dag.

E.P. Wagemaker, PvdA
D.J. Butter, VVD
H.A. Binnema, Groen Links
A.M. Nagel, CDA

Motie 8-8

Betreft: veiligheid

De fracties van de PvdA, CDA, VVD en GroenLinks dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten Noord-Holland in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de structuurvisie/Provinciale ruimtelijke verordening,

overwegende:

- Artikel I. dat in de structuurvisie een pleidooi gehouden wordt om beschikbare ruimte in Noord-Holland intensiever te gebruiken;
- Artikel II. dat dit consequenties heeft voor de veiligheid;
- Artikel III. dat in het provinciaal milieubeleidsplan is geconstateerd dat externe veiligheid beter verankerd moet worden in bestemmingsplannen;
- Artikel IV. de ruimtelijke relevante aspecten van dagelijkse branden doorgaans niet aan bod komen in ruimtelijke plannen;
- Artikel V. dat de structuurvisie de mogelijkheid biedt aan de provincie om inpassingsplannen te maken die vergelijkbaar zijn met gemeentelijke bestemmingsplannen;
- Artikel VI. dat in de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie geen tekst is opgenomen over fysieke veiligheid bij bestemmingsplannen inpassingsplannen;

besluiten Gedeputeerde Staten op te dragen

- dat bij de toelichting van de inpassingsplannen in de toekomst wordt aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met:
 - a) tweezijdige bereikbaarheid van woonwijken en andere gebieden waar veel mensen verblijven, zoals bedrijventerreinen, kantoorparken, winkelcentra, etc.;
 - b) tweezijdige bereikbaarheid van individuele bouwwerken en bluswatervoorzieningen;
 - c) de bereikbaarheid voor nood- en hulpdiensten van het betreffende terrein;
 - d) de in het gebied en in de omgeving van het gebied, aanwezige risicobronnen zoals aangegeven op de provinciale risicokaart.

En gaan over tot de orde van de dag.

E.P. Wagemaker, PvdA
D.J. Butter, VVD
H.A. Binnema, Groen Links
A.M. Nagel, CDA

Motie 8-10

Betreft: verbreding

De fracties van de PvdA en GroenLinks dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten Noord-Holland in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de structuurvisie/Provinciale ruimtelijke verordening,

overwegende dat:

- verbredingsactiviteiten op een agrarisch perceel een relatie moeten hebben met de agrarische kernactiviteiten;

constaterende dat:

- in de structuurvisie en de verordening weinig tot niets over verbredingsactiviteiten wordt gezegd;
- deze verbredingsactiviteiten ruimte innemen op de beschikbare agrarische percelen;
- dat op sommige plekken in Noord-Holland de verbredingsactiviteiten in omvang toenemen;

besluiten aan GS te vragen:

- onderzoek te doen naar de mogelijkheden van verbreding van activiteiten op agrarische percelen;
- te bezien of deze verbreding aan grenzen gebonden zou moeten worden;
- te formuleren welke grenzen dit betreft.

En gaan over tot de orde van de dag.

E.P. Wagemaker, PvdA
H.A. Binnema, Groen Links

Motie 8-11

Betreft: OV-knooppunten en stedelijke verdichting

De fracties van GroenLinks, CDA, VVD en PvdA dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten Noord-Holland in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de structuurvisie/Provinciale ruimtelijke verordening,

overwegende dat:

- de structuurvisie inzet op het zoveel mogelijk realiseren van ruimte voor wonen en werken binnen bestaand bebouwd gebied;
- deze verdichting zowel waardevol landschap spaart als bijdraagt aan de kwaliteit van steden en dorpen;

voorts overwegende dat:

- twee projecten behorend bij de structuurvisie ingaan op ondersteuning van verdichting, in het bijzonder rondom ovknooppunten; - hierin met name de nadruk wordt gelegd op de rol van aanjager en expert;

Roepen Gedeputeerde Staten op:

- zich in samenwerking met gemeenten en andere betrokkenen actief in te zetten voor het optimale gebruik van de ruimte binnen bestaand gebouwd gebied, in een rol die niet beperkt hoeft te blijven tot aanjagen en beschikbaar stellen van expertise;
- de projecten Ondersteunen van Stedelijke Verdichting en Verdichten Rond Ov-knooppunten nadrukkelijk aan elkaar te koppelen;
- hiervoor waar nodig ook financiële middelen beschikbaar te stellen, in elk geval door voortzetting na 2010 van de taskforce Ruimtwinst

En gaan over tot de orde van de dag.

H.A. Binnema, Groen Links

E.P. Wagemaker, PvdA

A.M. Nagel, CDA

D.J. Butter, VVD

Motie 8-12

Betreft: Duurzaamheid

De fracties van CDA, VVD, PvdA en GroenLinks dienen de volgende motie in.

Provinciale Staten Noord-Holland in vergadering bijeen op 17 mei 2010, gehoord de discussie over voordracht 26 inzake de structuurvisie/Provinciale ruimtelijke verordening,

overwegende dat:

- Noord-Holland de ambitie heeft om topregio op het terrein van duurzaamheid te zijn; wat in februari 2010 vastgelegd is in het werkprogramma 2010-2011 van de impuls Duurzaamheid en Klimaatbestendigheid door de stuurgroep Duurzaamheid en Klimaatbestendigheid van Metropoolregio Amsterdam, waarvan de inzet is om de komende twee jaren de MRA-ambitie – om in 2020 zoveel mogelijk klimaatneutraal te zijn – voortvarend aan te pakken en tevens werk te maken van het voorbereiden van de energietransitie naar niet-fossiel die in 2040 moet zijn voltooid;
- in Noord-Holland de bouwproductie ten gevolge van diverse factoren, waaronder de economische crisis, tot een dieptepunt is gezakt;
- er door initiatieven uit de bouwnijverheid en recente ontwikkelingen verscheidene voorstellen zijn gedaan om te experimenteren met woningbouw met een hoge duurzaamheid om daarmee een bijdrage te leveren aan het doel: topregio op het gebied van duurzaamheid;
- er op het terrein van duurzaamheid weliswaar een grote hoeveelheid kennis bestaat, maar dat deze kennis relatief weinig wordt toegepast en, indien toegepast, zelden wordt opgeschaald;
- bruikbare toegepaste kennis sneller ontstaat wanneer voldoende proeftuinen/experimenteerzones worden gecreëerd waarin men de theoretische kennis kan toepassen en de toepassing door middel van een weloverwogen communicatietraject kan overdragen naar derden en nieuwe locaties;
- het derhalve wenselijk is om, teneinde het doel topregio in duurzaamheid te bereiken, een experimenteerzone voor duurzame bouwprojecten in de provinciale structuurvisie op te nemen en in samenwerking met het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld (milieuorganisaties, bewonersgroepen) een vijf- tot tiental experimenten op te starten met een grote veelvormigheid, zoals:
 - duurzaam bouwen in het hoogstedelijk gebied met hoge dichtheden en grote leefkwaliteit;
 - ontwikkeling van wonen op water;
 - woonwijken waar duurzaamheid, groen en landschapsontwikkeling hand in hand gaan;
 - bijvoorbeeld dorpse ontwikkelingen die op een duurzame wijze gestalte krijgen etc.;
 - daarbij diversifiëring van de experimenten en snelheid van uitvoering een voorwaarde vormt voor het meedoen in dit experiment;
- alle experimenten vergezeld gaan van communicatietrajecten die verdere opschaling en versnelling van duurzaam bouwen mogelijk maken;
- de provincie dergelijke experimenten dan ook gepaard moet doen gaan met inzet van het RO-instrumentarium, voor zover dat nodig is ter versterking en/of versnelling van dit beleid.

verzoeken GS:

om de mogelijkheden te verkennen tot het uitvoeren van bovengenoemde duurzaamheidsexperimenten op het gebied van woningbouw, renovatie (herstructurering), bedrijventerreinen, kantoorlocaties en glastuinbouw – met als gezamenlijk kenmerk een hoge duurzaamheid;

- waarbij heldere criteria voor 'duurzaamheid' worden geformuleerd,
- waarbij deze experimenten als katalysator dienen voor het bereiken van de provinciale doelstellingen op het gebied van duurzaamheid, inhoudende energiebesparing en inzet van duurzame energie, waaronder onder andere wordt verstaan het gebruik van restwarmte, WKO en aardwarmte, zonne-energie en biomassa;
- waarbij door middel van het RO-instrumentarium deze doelstellingen kunnen worden gehaald;
- en waarbij door ondersteuning van gerichte communicatietrajecten de verspreiding van theoretische kennis en praktische toepassing van duurzaamheid in de toekomst wordt gewaarborgd.

En gaan over tot de orde van de dag.

D.J. Butter, VVD
A.M. Nagel, CDA
E.P. Wagemaker, PvdA
H.A. Binnema, Groen Links

Motie 8-13

Betreft: calamiteitenberging polder De Ronde Hoep

De fractie van ChristenUnie-SGP dient de volgende motie in.

Provinciale Staten van Noord-Holland, op 27 mei 2010 in vergadering bijeen,

constateren:

- dat de provincie Noord-Holland voornemens is de polder De Ronde Hoep aan te wijzen als calamiteitenberging (hoofdstuk 4.1.3 bladzijde 21);
- dat deze aanwijzing noodzakelijk lijkt te zijn om bij een calamiteit bescherming te bieden tegen overstromingen in de regio rond Amsterdam (Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht) als gevolg van klimaatverandering;
- dat het overleg tussen de verantwoordelijke overheden (provincie, gemeente Ouder-Amstel, Hoogheemraadschap AGV) met de bewoners, eigenaren, ondernemers en terreinbeheerders nog gaande is;
- dat piekberging op orde hebben in de regio een belangrijke voorwaarde is geweest in de discussies en dat De Ronde Hoep daarvan zou worden gevrijwaard;
- dat het besluit van de gemeenteraad van Ouder-Amstel d.d. 17 december 2009 als een van de voorwaarden om in te stemmen met wijziging van het bestemmingsplan De Ronde Hoep 2003 aangeeft dat waterberging Amstelgroen als piekberging conform het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) ondubbelzinnig in de structuurvisie wordt aangewezen.

overwegende:

- dat het noodzakelijk is dat er in/na overleg met de bewoners, eigenaren, ondernemers en terreinbeheerders passende en compenserende maatregelen worden uitgewerkt en vastgesteld zoals een inrichtingsplan, een schaderegeling en een vergoeding van eventuele planschade;
- dat Provinciale Staten kennis hebben genomen van de notitie 'calamiteitenberging De Ronde Hoep' en de 'schaderegeling van het Hoogheemraadschap AGV';
- dat Gedeputeerde Staten volgens een memo van 28 april 2010 mogelijkheden zien en voornemens zijn om flankerend beleid te ontwikkelen voor de nadelige consequenties die de bewoners en de ondernemers in De Ronde Hoep ondervinden door de aanwijzing als calamiteitenberging;

besluiten:

- piekberging zodanig te regelen als aangegeven in het besluit van de gemeenteraad van Ouder-Amstel d.d. 17 december 2009 zodat de polder De Ronde Hoep daarvan in ieder geval wordt gevrijwaard;
- flankerend beleid voor de polder De Ronde Hoep uit te werken en te realiseren met het memo van 28 april 2010 als uitgangspunt.

En gaan over tot de orde van de dag.

J.A. Kardol, CU-SGP
A.M. Nagel, CDA
F.J. Gersteling, SP

Motie 8-22

Betreft: paragraaf B1.9 Metropolitane landschappen

De fractie van D66 dient de volgende motie in.

Provinciale Staten van Noord-Holland, in vergadering bijeen te Haarlem op maandag 17 mei 2010, gehoord de beraadslaging over de Structuurvisie Noord-Holland 2040,

overwegende dat:

- het project Metropolitane Landschappen staat voor samenwerking tussen de verschillende (semi-)overheden en private partijen in het landelijke gebied van de Metropoolregio Amsterdam;
- het project ten doel heeft versterking, behoud en ontwikkeling van het landschap;
- voor de verschillende landschappen ontwikkelingsperspectieven zijn opgesteld tot 2040, waarbij voor de periode tot 2020 een actieprogramma is opgesteld van in totaal 24 projecten;
- voor een deel van het project Metropolitane Landschappen een risico-inschatting is gemaakt waaruit blijkt dat vervolgonderzoek nodig is om een significant (negatief) effect uit te kunnen sluiten;
- de totale investering tot 2020 voor het project Metropolitane Landschappen wordt geraamd op 1,3 miljard euro;
- de rol van de provincie bij de uitvoering van deelprojecten en de financiering niet duidelijk is;

besluiten:

- Provinciale Staten tijdig voorafgaand aan de MRA-conferentie 2011 nader te informeren over de rol van de provincie bij de realisering van de Metropolitane Landschappen en het aandeel in de financiering door de provincie

En gaan over tot de orde van de dag.

J. Geldhof, D66

Motie 8-26

Betreft: paragraaf B1.18 Infra aanpassingen – N23

De fractie van D66 dient de volgende motie in.

Provinciale Staten van Noord-Holland, in vergadering bijeen te Haarlem op maandag 17 mei 2010, gehoord de beraadslaging over de Structuurvisie Noord-Holland 2040,

constaterende dat:

- de provincie Noord-Holland werkt aan nieuwe schakels in het infrastructuurnetwerk ter verbetering van de oost-westverbindingen in de noordelijke helft van de provincie;
- de provincie Noord-Holland initiatiefnemer is van de Westfrisiaweg, voorzitter is van de stuurgroep, de onderzoeken trekt en de voorbereidingen treft voor het opstellen van een inpassingsplan;
- de provincie Noord-Holland een deel van de aanlegkosten heeft gereserveerd;
- de volledige financiering voor het totale traject niet sluitend is;

dragen Gedeputeerde Staten op:

- Provinciale Staten stelselmatig te informeren over de voortgang van het project, de financiële stand van zaken, ontwikkelingen in de bijdragen van gemeenten in de regio en andere geldschieters, de interne en externe plankosten, de eventuele bijstellingen in de plannen en de eventuele gefaseerde uitvoering die past bij de financiële mogelijkheden.

En gaan over tot de orde van de dag.

J. Geldhof, D66

