

OP DE BURGER BETROKKEN

Collegeprogramma 1999-2003

Inleiding

De burgers hebben gesproken. Zij hebben de verhoudingen in Provinciale Staten opnieuw vastgesteld. Maar het was nog minder dan de helft van het aantal kiesgerechtigden dat zich hierover uitsprak. Dat baart ons grote zorgen. Een afnemende interesse van de burger vraagt dat wij nog beter ons best gaan doen. Welke factoren ook aan zo'n afnemende interesse ten grondslag mogen liggen, het is toch in de eerste plaats de provinciale politiek zelf die voor verbetering moet zorgen. Dat betekent dat we meer naar de kiezer toe moeten, dat we keuzen maken, dat we laten zien dat er iets te kiezen valt, dat we iets vinden. We willen dat de komende periode met extra energie oppakken. Niet vanuit het defensief, maar omdat we vinden dat we iets belangrijks doen voor Noord-Holland. Als we het moeten samenvatten, zeggen we het zo:

Het college zet zich de komende vier jaar in voor een op de burger betrokken bestuur: gebiedsgericht, herkenbaar en afrekenbaar.

In het onderstaand programma geven wij aan wat we willen doen en hoe we dat willen doen. Niet alles staat daarin. Veel van het beleid dat we de vorige periode hebben ingezet gaat door. Dit programma bevat dan ook grotendeels de hoofdlijnen van nieuw beleid of bevestiging bestaande afspraken waar dat nuttig leek. We schuwen het debat niet, we zoeken de burger op. We zien dit alles als een moeilijke taak, maar ook als een enorme uitdaging; we zijn enthousiast.

1. Gebiedsgericht werken

1.1 Werkwijze

Het provinciaal bestuur zal een werkwijze moeten kiezen die meer aansluit bij de belevingswereld van de inwoners van Noord-Holland. Zij voelen zich sterk verbonden met de eigen regio en verwachten van de provincie dat zij zich inzet voor de versterking daarvan. Daarnaast plaatst ook Europese regelgeving de provincie meer in de rol van regionaal regisseur.

Onze huidige werkwijze is daar onvoldoende op toegesneden. Wij willen daarom onze taken en bevoegdheden op een meer integrale wijze in de regio voorbereiden en uitvoeren. Met als basis de ontwikkelingsvisie 2030 zullen wij per gebied in samenspraak met betrokkenen (burgers, gemeenten, waterschappen, belangenorganisaties etc.) een op uitvoering gericht omgevingsbeleid ontwikkelen. Dit beleid beoogt op hoofdlijnen de specifieke problemen en maatschappelijke vraagstukken per gebied in beeld te brengen. Omdat vraagstukken zich soms niets aantrekken van grenzen, is de schaal waarop het vraagstuk zich voordoet belangrijker dan de grens van een gebied of regio. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling om gemeentelijke verantwoordelijkheden over te nemen; er wordt wel een regionale ontwikkelingsrichting aangegeven, die als beleidskader dient voor zowel de stedelijke vernieuwing als de plattelandsontwikkeling in het gebied. Dit beleidskader geeft tevens de provinciale inzet weer ten aanzien van het Grote Stedenbeleid (GSB). De provinciale uitvoeringsinstrumenten zoals het Investeringsbeleid Stedelijke Vernieuwing (ISV), de Bijdrageregeling Gebiedsgericht Milieubeleid (BGM), middelen programma beheer, provinciale investeringsmiddelen en Europese subsidies zullen ter uitvoering daarvan meer in samenhang ingezet worden. Uitvoering gebeurt via een stelsel van samenhangende projecten per gebied. Deze aanpak door middel van regionale gebiedsprogramma's vergt een omslag van het provinciale apparaat. De verwachting is dat met de huidige organisatiestructuur deze nieuwe werkwijze gestalte kan krijgen. Bezien wordt of en in hoeverre onderdelen van provinciaal beleid, zoals zorg- en welzijnsbeleid effectief deel kunnen uitmaken van de regionale aanpak. Om de resultaten van dit meerjarenbeleid goed te kunnen meten zullen wij onze monitoringsinstrumenten (op het gebied van milieu, economie en sociaal beleid) zodanig aanpassen dat per gebied inzicht geboden kan worden in de ontwikkelingen.

1.2 De gebieden

Op basis van de ontwikkelingsvisie 2030 onderscheiden wij een aantal gebieden:

Noord-Holland Noord: het gebied boven de lijn Alkmaar-Hoorn, inclusief deze plaatsen

Noord-Holland Midden: Het gebied ten zuiden van de lijn Alkmaar-Hoorn tot aan het

Noordzeekanaalgebied

Noord-Holland Zuid: Het gebied ten zuiden van het Noorzeekanaalgebied

Kust

Amsterdam

Voor de kust zullen wij samen met de provincie Zuid-Holland een Kustvisie Hollandse Kust ontwikkelen. Daarin worden ter voorbereiding op een keuze diverse scenario's voor de toekomst beschreven. Voor deze kustvisie en de ontwikkelingsrichtingen van de andere gebieden is de ontwikkelingsvisie 2030 vertrekpunt van discussie met betrokkenen in de gebieden.

Binnen de regio Noord-Holland Zuid vraagt de positie van Amsterdam speciale aandacht. De provincie is daar welhaast onzichtbaar. Daarom zal, mede in het licht van het aflopen van de Kaderwet in 2003, de verhouding tot Amsterdam door ons verduidelijkt moeten worden.

1.3 Jaarlijkse programmering

De belangrijkste strategische opgaven voor ieder gebied zullen jaarlijks in het beleidsplan bij de begroting worden verwoord.

1.4 Bestuurlijke samenhang

Voor ieder van de genoemde gebieden is er één gedeputeerde als "bestuurlijk accountmanager" belast met het bewaken van de integraliteit van beleid in het gebied. Deze gedeputeerde treedt niet in de verantwoordelijkheid van de sectorgedeputeerde en heeft geen budgetverantwoordelijkheid voor het gebied. Daarnaast zal één gedeputeerde verantwoordelijk zijn voor algehele strategie en beleidsplanning.

1.5 Provinciaal stedenbeleid als onderdeel van gebiedsgericht beleid

De Rijksoverheid neemt haar verantwoordelijkheid voor het Investeringsbeleid Stedelijke Vernieuwing (ISV) en het Grote Stedenbeleid (GSB). De provincie sluit zich aan bij de afspraken voor de aangewezen steden (G21) en de directe ISV gemeenten. Het is de verantwoordelijkheid van de provincie voor deze steden, maar ook voor overige steden en gemeenten binnen de provincie, een eigen invulling aan het beleid te geven. Daarbij komt de samenhang tussen stad en platteland tot zijn recht door een regionaal gebiedsgerichte benadering, zonodig uitmondend in gebiedsgerichte programma's. Stedelijke vernieuwing en een gevarieerd platteland kunnen worden bevorderd door versterking van de economische, sociale en ruimtelijk-fysieke structuur van de steden, maar ook door een integrale aanpak van scholing, werkgelegenheid en leefbaarheid.

2. Bestuur en strategie

2.1 Versterken bestuurlijke positie

We zullen de positie van de provincie Noord-Holland, als één van de drie autonome

bestuurslagen, verder versterken door:

- een andere wijze van besturen

- andere en beter in de provincie te communiceren met inwoners van de regio onze persoonlijke inzet

2.2 Andere wijze van besturen

Een andere wijze van besturen krijgt onder andere vorm door het versterken van de positie

van Provinciale Staten en een betere scheiding van verantwoordelijkheden van Provinciale en

Gedeputeerde Staten. We doen dat door:

- het aan de hand van Halte 99 ondersteunen en waar mogelijk verder uitbreiden van diverse initiatieven

- verdere dualisering

- een op de nieuwe werkwijze toegespitste informatievoorziening en ondersteuning van

Provinciale Staten onder andere door gebruik van moderne infrastructuur

- een op de nieuwe werkwijze toegespitste ondersteuning van Gedeputeerde Staten

2.3 Communicatie

Een andere wijze van communiceren krijgt vorm door gebruikmaking van onder andere:

- provinciale TV

- regionale Huis aan huis bladen

- een infocentrum

- verbeterde facilitering van de (nieuwe) media

2.4 Onderzoek

Ter bevordering van een grotere effectiviteit van het provinciaal beleid zal meer aandacht

gegeven worden aan het meten van het gevoerde beleid. Onderzoek en monitoring zullen

verder worden geïntensiveerd ten behoeve van een permanente

beleidsontwikkeling en

beleidsevaluatie en ter ondersteuning van het gebiedsgericht werken. Nieuw beleid en/of

nieuwe beleidsinitiatieven kunnen worden opgepakt mits vooraf duidelijk gekwantificeerd is

aangegeven welke beleidsdoelen worden nagestreefd.

2.5 Europa

"Europa" wordt de komende periode voor alle beleidsvelden net zo normaal als "Den Haag".

De eigen provinciale ambities bepalen welk gebruik wij maken van mogelijkheden die

Europa biedt.

2.6 Sterk bestuur in gebieden

Een gebiedsgerichte aanpak vereist dat wij ons inspannen in kaart te brengen welke potenties

gebieden of onderdelen daarvan in zich hebben. Voor het verder uitwerken of benutten van die potenties zullen wij ons actief inzetten. Daarmee samenhangende initiatieven vanuit betrokken gemeenten voor het versterken van de bestuurlijke randvoorwaarden, bijvoorbeeld door schaalvergroting van gemeenten, worden actief ondersteund en gestimuleerd.

2.7 Hulpverlening/rampenbestrijding

De hulpverlening bij grote calamiteiten en rampen moet worden verbeterd door betere samenwerking in territoriale afstemming van politie, brandweer en geneeskundige diensten.

2.8 Randstad

In het gebied van de randstad doet zich een aantal specifieke vraagstukken voor die de provinciegrens overschrijden. Voor het oplossen van deze vraagstukken zal primair met de andere provincies in de randstad worden samengewerkt.

2.9 IPO

Het IPO is een organisatie die zich met name moet richten op belangenbehartiging voor alle provincies gezamenlijk in Nederland. Dat betekent in die belangenbehartiging een concentratie op vraagstukken die zich op nationale schaal voordoen.

3. Financiën

3.1 Begrotingsdiscipline

Uitgangspunt is een sluitende begroting zonder lastenverhoging. Ter versteviging van het budgetrecht van Provinciale Staten zal de begroting, als eerste jaarschijf van een op te stellen meerjarenbegroting, leidraad voor het te voeren beleid worden. Nieuw beleid dient te worden betaald uit het begroot accres aan begrotingsruimte dan wel uit oud-voor-nieuw beleid. Nieuw beleid kan slechts twee keer per jaar aan de orde zijn, namelijk bij de begroting en bij het voorjaarsbericht. Het onderzoeksprogramma en het infrastructuurprogramma worden geïntegreerd in de begrotingcyclus en maken op die wijze deel uit van integrale afweging door Provinciale Staten. Ten aanzien van autonome overdrachtsuitgaven wordt tenminste één maal per collegeperiode bekeken of voortzetting noodzakelijk is. Bij het verstrekken van overdrachtsuitgaven wordt

zoveel mogelijk gewerkt met het principe van outputfinanciering. Open einde constructies moeten voorkomen worden.

3.2 Begrotingsproces

Ter stabilisering van het begrotingsproces in de staten wordt het financieel kader voor 2000-2003 vastgesteld op de vigerende meerjarencijfers. De daarin voorziene vrij besteedbare ruimte loopt op dit moment op tot ruim 30 miljoen gulden op jaarbasis, hetgeen toereikend is als kader voor de begroting van baten en lasten (exploitatie) inclusief de kapitaallasten van het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur (PMI). Meer- of minderopbrengsten uit Provinciefonds en opcenten, ten opzichte van deze meerjarencijfers, worden in een egalisatiereserve opgevangen die bij de jaarlijkse (hogere of lagere) vaststelling van het opcententarief wordt betrokken (vergelijkbaar met de situatie zoals die in de meeste gemeenten met betrekking tot de OZB bestaat).

3.3 Fondsen, reserves en voorzieningen

De fondsen, reserves en voorzieningen worden in samenhang doorgelicht op hun functionaliteit.

3.4 Leges

Leges worden slechts verhoogd wanneer aangetoond is dat verlaging van de kosten niet meer haalbaar is.

3.5 Investeringsbesluiten

Naast het in 3.2 genoemde kader wordt in deze collegeperiode in totaal 200 miljoen gulden voor investeringsbijdragen beschikbaar gesteld. Dit geschiedt via begrotingsbesluiten op basis van uitgewerkte en uitonderhandelde projectvoorstellen, bij begroting of bij voorjaarsbericht. Projecten komen slechts voor subsidie in aanmerking voorzover zij de draagkracht van belanghebbenden en de realiseerbare waarde-creatie in de omgeving te boven gaan. Voorfinanciering van rijksbijdragen is geen project. Daarom financieren wij alleen voor tegen rentevergoeding, tenzij Provinciale Staten bij begrotingsafweging besluiten het renteverlies voor eigen rekening te nemen.

3.6 Middelen voor projecten

De provincie is bereid om voor projecten waarvoor onvoldoende begrotingsmiddelen vanuit het rijk worden verstrekt zelf oplossingen te overwegen. Daarbij valt te denken aan:

de provincie kan voorfinancieren, dat wil zeggen dat het rijk later kan betalen;

de provincie kan trachten te organiseren dat waardeestijging van gronden in de omgeving

mede ten goede komt aan het project in kwestie;

de provincie kan betaling van de staat in niet-geldelijke waarden aanvaarden en vervolgens zelf de tegenwaarde in geld in het project in kwestie stoppen.

3.7 Vermogensbeheer

Het afstoten van de nutsbedrijven maakt de ontwikkeling van een actief vermogens- en beleggingsbeheer noodzakelijk. Op die wijze moeten de opbrengsten van de aandelenverkopen in structurele investeringsruimte worden omgezet. Er wordt een beleggingsbeleid vastgesteld.

3.8 Dividenden

Dividenden die op dit moment als dekkingsmiddel in de algemene dienst worden gebracht, worden in het vervolg in de algemene reserve gestort. Ter compensatie van de hierdoor gemiste baten in de algemene dienst zal deze niet langer belast worden met rentetoevoeging aan het FINH en andere uit de eigen middelen gevoede reserves.

3.9 Deelnemingen

Wij streven naar afstoting van alle deelnemingen, behalve:

drinkwater

deelnemingen in ontwikkelingsmaatschappijen, voor de duur dat de doelstelling van de betreffende PPS dat nodig maakt

3.10 Afvalzorg

Bij de herijking van de provinciale rol ten aanzien van N.V. Afvalzorg wordt expliciet gezien of de oprichting van een verticaal afvalbedrijf tot de mogelijkheden behoort.

3.11 Provinciale commissarissen

Voor de benoeming van provinciale commissarissen in bedrijven streven wij binnen de

statutaire mogelijkheden naar kleinere raden van commissarissen. (Bijlage)

Ter onderscheiding van rollen kan een gedeputeerde geen commissariaat bekleden in een

bedrijf dat werkzaam is op het gebied waar hij een sectorale beleidsverantwoordelijkheid heeft.

3.12 Publiek-private samenwerking

Op het terrein van realisering van grote infrastructuurwerken en structuurversterkende projecten kan publiek-private samenwerking onder nader vast te stellen beleid toepasbaar zijn.

3.13 Effectief en Efficiënt

Ondanks de gezonde vermogenspositie blijft er noodzaak tot het tegen het licht houden van de minst effectieve of minst politiek doelmatige uitgaven.

Daarnaast blijft het noodzakelijk om door middel van structureel te houden doorlichtingsonderzoeken de effectiviteit en efficiëntie van de organisatie te bewaken.

4. Ruimtelijke ordening

4.1 Uitdagingen en uitgangspunten

Op het gebied van de ruimtelijke ordening liggen de belangrijkste uitdagingen op de volgende

terreinen:

- leefbaarheid
- bereikbaarheid
- kwaliteit
- duurzaamheid

Uitgangspunten die wij daarbij hanteren zijn:

- zuinig ruimtegebruik door concentratie van wonen en werken
- uitvoering van de Vinex-taakstelling op de overeengekomen lokaties
- versterking van de eigen identiteit van de verschillende regio's
- programmering en (regionale) fasering van de woningbouw op basis van in het streekplan aangegeven ruimte

4.2 Leefbaarheid en bereikbaarheid

Hoofdkernen in verzorgingsgebieden moeten voldoende voorzieningen hebben om de

leefbaarheid te garanderen. Het is daarbij van belang dat overige voorzieningen in de regio, onder andere ten behoeve van de bereikbaarheid hier voldoende op aansluiten.

4.3. Kwaliteit

Het volkshuisvestingsbeleid is primair woonwensenbeleid. Met inachtneming van gesloten

Vinex-overeenkomsten zullen wij ons meer inzetten voor een verschuiving van kwantiteit naar kwaliteit.

4.4 Planning van woningbouw

Bij de planning van woningbouw is bereikbaarheid in termen van zowel woon-werkverkeer

als sociaal verkeer een belangrijk aspect in de afweging.

4.5 Kleine kernen

De woningvoorraad in kleine kernen kan binnen de contouren met maximaal 1% per jaar

groeien. In die gevallen waarin de contouren geen soelaas bieden, moet de oplossing worden

gezocht binnen de marges van het gemeentelijk leefbaarheidsplan.

4.6 Streekplannen

Nieuwe streekplannen krijgen gebiedsgericht vorm en moeten getoetst worden op

uitvoerbaarheid. Zij geven op hoofdlijnen richting aan gewenste ontwikkelingen. Een overmaat aan detaillering wordt vermeden. Het gebied waarvoor een streekplan wordt opgesteld hoeft niet noodzakelijkerwijs samen te vallen met de in 1.2 genoemde gebieden.

4.7 Bedrijvigheid

Bedrijvigheid wordt zoveel mogelijk geconcentreerd op bedrijfsterreinen. Bedrijfsterreinen worden gesitueerd rond multifunctionele verkeersknooppunten.

4.8 Grondbeleid

Voor het einde van 1999 maken wij een nieuwe nota Grondbeleid. Tot aan die tijd zal over noodzakelijk geachte aankopen op ad hoc basis worden besloten.

4.9 Luchtvaart

Het beleid met betrekking tot de ontwikkeling van de luchtvaart zoals dat in de vorige statenperiode is geformuleerd blijft uitgangspunt voor de komende periode. Indien de behoefte aan groei van de luchtvaart groter is dan de capaciteits- en milieugrenzen toestaan, is, mits economisch haalbaar, een eiland in de Noordzee een serieus perspectief voor de accommodatie daarvan. Binnen een jaar wordt dit perspectief op zijn haalbaarheid nader onderzocht. Het ontwikkelen en ten uitvoer brengen van alternatieven (zoals de HSL) teneinde voor substitutie van het vliegverkeer te zorgen wordt met grote inspanning krachtig voortgezet.

5 Bereikbaarheid

5.1 Uitdagingen

Op het gebied van de bereikbaarheid liggen de belangrijkste uitdagingen op de volgende gebieden:

- bereikbaarheid met het openbaar vervoer van stad en platteland
- knelpunten in het wegennet
- flankerend beleid

5.2 Planvorming

Er wordt een Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) opgesteld dat afgestemd wordt op het nationale Verkeers- en Vervoersplan. In het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur (PMI) wordt voor een periode van vijf jaar aangegeven wat planologisch en financieel haalbaar is.

5.3 Openbaar vervoer

Investerings in het openbaar vervoer hebben hoge prioriteit, met name voor woon-werkverkeer en sociaal personenvervoer. Daarvoor worden van tevoren doelstellingen en randvoorwaarden vastgesteld. In de noordvleugel van de randstad moet het aantal reizigerskilometers in het openbaar vervoer, als alternatief voor autokilometers, substantieel zijn toegenomen, door het stimuleren van de tijdige aanleg van de Noord-Zuidlijn, de Zuidtangent en Regionet.

Er komt een geïntegreerd systeem van lijngebonden vervoer (spoor/bus) en collectief vraagafhankelijk. Aanbesteding vindt uiteindelijk in een beperkt aantal grote concessiegebieden plaats. Dit geïntegreerde stelsel zal tevens de bereikbaarheid van het platteland moeten waarborgen.

5.4 Zuidtangent

Het kerntraject van de Zuidtangent is gereed voor de opening van de Floriade (april 2002). De Zuidtangent wordt met spoed uitgebreid naar het oosten en naar het westen. Wij willen de vertramming van de Zuidtangent versnellen door in het verlengde van eerdere besluitvorming eigen middelen beschikbaar te stellen. Inzet is realisatie op de kortst mogelijke termijn.

5.5 Samenhang openbaar vervoer en weginfrastructuur

Beslissingen over openbaar vervoers- en weginfrastructuur worden in samenhang gezien.

Er wordt met voortvarendheid een visie ontwikkeld over de bereikbaarheid rond Schiphol en de congestie in het zuiden van de provincie, met daarin voorstellen voor concrete maatregelen.

5.6 Infrastructurele maatregelen

Met betrekking tot de volgende provinciale wegen staan wij infrastructurale maatregelen voor:

- het noordelijk deel van de N22 (voor de opening van de Floriade gereed)
- N201 (masterplan)
- N247 (busbaan en kruispunten)

Waar aanleg van of planvorming voor rijksinfrastructuur noodzakelijk is, zullen wij het rijk tot versnelling van procedures of aanleg aansporen. Het gaat daarbij met name om de volgende infrastructuur:

de aanleg van de tweede Coentunnel en de Westrandweg
de ondergrondse verbinding A6-A9
planstudie voor de Westfrisiaweg-west
doortrekking van de A8 naar de A9
verbetering N9

5.7 Pilotproject verkeersmanagement

Op de ring rond Alkmaar worden in het kader van verkeersmanagement de mogelijkheden voor uitvoering van een pilotproject van signalering boven wegen met routeaanwijzing bekeken.

5.8 Light-rail

Wij nemen in het kader van het kustverkeer de planvorming ter hand voor de aanleg van light-rail van Zandvoort naar Bloemendaal aan Zee. De bestaande spoorlijn Zandvoort - Haarlem wordt mede gebruikt voor light-rail.

5.9 Overige vormen van vervoer

Initiatieven voor nieuwe vervoersvoorzieningen zoals vracht- en personenvervoer over water en ondergronds transport, worden ondersteund.

5.10 Regulering forensenverkeer

Regulering van het spitsverkeer door betaal- en doelgroepenstroken heeft de voorkeur boven rekeningrijden.

5.11 Fietspadenplan

Het huidig fietspadenplan wordt geëvalueerd. Daarbij wordt met name gelet op doorgaande routes. De uitkomsten van de evaluatie worden beleidsmatig vertaald in het Provinciale Verkeers- en Vervoerplan.

6. Economie

6.1 Uitgangspunten

Bij het versterken van de economische structuur en de werkgelegenheid zal ondersteuning door de provincie met name gericht zijn op duurzame ontwikkeling. Vooral versterking van kenniseconomie, informatie- en communicatietechnologie en nieuwe vormen van produceren, distribueren en consumeren, zullen worden gestimuleerd.

6.2 Bevorderen werkgelegenheid

Het bevorderen van werkgelegenheid blijft van groot belang. Indien het lokatiebeleid aantoonbaar belemmerend werkt op deze doelstelling verdient het belang van de werkgelegenheid een hogere prioriteit.

6.3 Promotie en wervingsbeleid

De provincie bouwt haar rol als "ambassadeur" van en voor het bedrijfsleven verder uit. Er wordt daarnaast een actief promotie- en wervingsprogramma opgezet voor het vestigen van nieuwe bedrijven in Noord-Holland.

6.4 Regionaal economisch beleid

De provincie ontwikkelt een regionaal economisch beleid, waarbij herstructurering en differentiatie naar aard en gebruik van bedrijfsterreinen voorop staan. Daarbij wordt het programma duurzame bedrijfsterreinen betrokken.

6.5 Zeesluis IJmuiden

Wij onderzoeken of de nieuwe zeesluis in IJmuiden via een PPS-constructie gerealiseerd kan worden.

6.6 Toerisme

Voor de groei van de werkgelegenheid zijn toerisme en recreatie kansrijke sectoren. Waar mogelijk zullen wij deze groei bevorderen door mee te werken aan uitbreiding in instandhouding van de toeristische en recreatieve infrastructuur.

6.7 VVV

De provinciale en regionale VVV-organisatie wordt in samenwerking met gemeenten en ondernemers geherstructureerd.

6.8 Landbouw

De internationale ontwikkelingen in de landbouw moeten worden aangegrepen om vernieuwing in de sector te realiseren. Opschaling, duurzaamheid en verbreding zijn daarbij de kernbegrippen. Uitgangspunt is een gezonde bedrijfstak, die rendabele producten maakt. Daar waar maatschappelijke taken worden uitgevoerd in het kader van de plattelandsontwikkeling, danwel natuurontwikkeling is externe financiering uitgangspunt. De provincie is wel bereid incidenteel in ontwikkelingskosten bij te dragen. De agrarische sector moet daarom betrokken worden bij een gebiedsgerichte integrale aanpak van problemen en nieuwe ontwikkelingen. De vormgeving van een kansrijke plattelandseconomie moet de inzet zijn. Per gebied worden milieudoelen gekoppeld aan landbouwontwikkelingen. In het licht van het veranderende Europees landbouwbeleid (Agenda 2000) zal sterk worden ingezet op programma's inzake het plattelandsbeleid.

6.9 Glastuinbouw

Voor de glastuinbouw wordt het beleid de komende periode geëvalueerd.

6.10 Werkloosheid

De provincie zal zich, samen met het bedrijfsleven en andere overheden, inzetten voor de aanpak van de werkloosheid aan de onderkant van de samenleving. Voor het veelzijdig personeelsbeleid komen er extra middelen. Met andere overheden, regionale besturen voor de arbeidsvoorziening en onderwijsinstellingen wil de provincie de relatie onderwijs- arbeidsmarkt versterken. Daarbij wordt ingespeeld op de schaarste aan personeel in onder meer de zorgsector.

6.11 Bedrijventerreinen

De mainports Schiphol en het Noordzeekanaalgebied zijn de toegang tot de Noord-Hollandse economie. In het Noordzeekanaalgebied staan de zware en zeehavengebonden en gerelateerde bedrijvigheid en goederenvervoer centraal. Gelet op de schaarste aan ruimte wordt bij ontwikkeling en uitgifte van nieuwe bedrijventerreinen zorgvuldig te werk gegaan. Het aantal te realiseren arbeidsplaatsen vormt hierbij een punt van aandacht. Herstructurering van bedrijventerreinen wordt in samenhang met het beleid voor duurzame bedrijventerreinen krachtig voortgezet.

7. Recreatie, natuur en landschap

7.1 Compensatiebeginsel

De toepassing van het compensatiebeginsel bij de vermindering van natuur en landschap, conform het huidige GS-beleid wordt in die zin aangevuld dat de verbetering van de kwaliteit van de natuur binnen en buiten natuurgebieden ook als compensatie te beschouwen is.

7.2 Toegankelijkheid natuur- en recreatiegebieden

Natuur- en recreatiegebieden worden vrij toegankelijk gemaakt. De provincie spant zich ervoor in dat ook andere beheerders of eigenaars dit mogelijk maken.

7.3 Recreatieschappen

Het ingezette proces van herstructurering van recreatieschappen zal met kracht worden voortgezet en in deze collegeperiode worden afgerond.

7.4 Beheersovereenkomsten

Beheersovereenkomsten met boeren worden voortaan afgesloten binnen het kader van het

omgevingsbeleid.

7.5 Groengebieden

De provincie zal een pakket van projecten uitvoeren gericht op het realiseren van grote aaneengesloten groengebieden (combinatie van natuur, landbouw en recreatie) in de nabijheid van steden. Daarbij wordt gebruik gemaakt van rijksgeld, eigen middelen voor natuur- en recreatieontwikkeling en de versnelde aanleg van fiets- en wandelpaden.

8. Water, energie en milieu

8.1 Uitgangspunten en uitdagingen

Op het gebied van het water hanteren wij een aantal uitgangspunten: water wordt als ordenend principe bij de ruimtelijke planvorming gehanteerd

de veerkracht van het watersysteem moet worden hersteld
de waterschappen moeten de waterkwaliteit gebiedsgericht aanpakken
burgers moeten zich veilig weten tegen overstromingen en wateroverlast
lastenverhoging van de waterhuishouding moet zoveel mogelijk vermeden worden, met inachtneming van het maximum van 6% lastenverhoging in de planperiode, waartoe reeds

besloten is in het waterhuishoudingsplan (WHP2).

De uitdagingen liggen op de volgende terreinen:

sanering van riooloverstorten
gericht beheer (baggeren)
een betere inrichting van de waterinfrastructuur
aanpak van diffuse bronnen

8.2 Beheersing waterhuishouding

De provincie zal uitgangspunten vaststellen voor een betere beheersing van de waterhuishouding. Daarbij moet gedacht worden aan ruimte voor water, dubbel ruimtegebruik, overlooppolders etc. Bij het beschouwen van de totale waterhuishouding dient ook de mogelijkheid van extra bemaling bekeken te worden.

8.3 Kiesstelsel waterschappen

Wij zijn voorstander van all-in waterschappen. De waterschappen krijgen tot het einde van het jaar 2000 de tijd om met voorstellen tot bijvoorbeeld schaalvergroting te komen.

8.4 Energiebeleid

Wij willen in deze periode investeren in een flinke schaalessprong in de toepassing van duurzame energie, energie-efficiency, technologieontwikkeling en innovatie. Het streven is de "natuurlijke" voordelen van Noord-Holland op energiegebied hierbij te benutten (aanwezigheid van kennisinstituten, procesindustrie, wind-, zon- en waterrijk). De huidige

stimuleringsprogramma's van energie en nieuwe technologie zullen worden verzwaaard om opschalingsprojecten van nieuwe technologieën te stimuleren, aan te vullen of als katalysator te gebruiken voor initiatieven vanuit Europa, rijk, gemeenten, energiebedrijven etc.

8.5 Milieu

Het provinciale milieubeleid is gericht op het bevorderen van duurzaamheid. Daarom maakt het milieubeleid onderdeel uit van de totale aanpak van het leefklimaat. In die zin stelt het kaders en doelen, maar geen randvoorwaarden, tenzij die nodig zijn voor de gezondheid of veiligheid.

Kernwoorden voor het milieubeleid zijn:

- duurzaam
- handhaafbaar
- gebiedsspecifiek

De voorkeur gaat uit naar brancheafspraken en zelfregulering.

In het te voeren omgevingsbeleid worden milieudoelen expliciet gemaakt. In de gebiedsprogramma's worden milieugerelateerde projecten meegenomen.

Bij het vaststellen van nieuwe milieuplannen of -maatregelen wordt expliciet gemaakt wie daardoor met welke kosten wordt geconfronteerd.

De inzet van de provinciale organisatie wordt gestuurd door het criterium van grootste milieuwinst (het hoogste rendement voor de "milieugulden").

Er moet een goed evenwicht zijn tussen economisch en milieubelang.

8.6 Bagger

De provincie intensificeert de inspanningen om te komen tot verantwoorde verwerking van bagger.

9. Welzijn, zorg en cultuur

9.1 Welzijn

Met het welzijnsbeleid richten wij ons met name op drie onderdelen:

- vrijwilligers
- participatie van ouderen
- jeugdbeleid (waaronder stimuleren van sportvoorzieningen)

Het beleid is afgestemd op de behoefte aan de vraagzijde en respecteert de eigen verantwoordelijkheid van de mens. Centraal staan de ondersteuning en bevordering van het lokale werk en het vrijwillig kader waarvan veel welzijnswerk afhankelijk is. De provincie treedt daarbij echter niet in hetgeen de primaire taak van gemeenten moet worden geacht.

Het beleid gericht op de verbetering van de positie van diverse doelgroepen, zoals ouderen en

allochtonen wordt gericht aangepakt.

De provincie voert geen inkomensbeleid. Zij zal er echter wel nadrukkelijk voor waken dat de effecten van haar beleid in sociale en/of materiële zin geen bijdrage leveren aan een

tweedeling van de maatschappij.

Het beleid wordt zo dicht mogelijk bij de mensen uitgevoerd.

9.2 Zorg

De doelstellingen van het zorgbeleid zijn:

differentiatie en vraaggerichtheid (zorg op maat)

toegankelijkheid (kortere wachtlijsten)

zoveel mogelijk thuis

formulering van basiskenmerken van kwaliteit

De regiovisies, opgesteld op het schaalniveau van de Wet ziekenhuisvoorzieningen, zijn gericht op de genoemde doelstellingen en beogen deze in samenwerking met aanbieders,

patiënten/consumenten, zorgkantoren, gemeenten en provincie te optimaliseren, waarbij

toegankelijkheid het primaire criterium is. Naast het betrekken van belangenorganisaties kan

"markt"onderzoek nodig zijn om tot prioriteitstelling te komen.

9.3 Jeugdzorg

Het beleid inzake jeugdhulpverlening wordt krachtig voortgezet, zo nodig met enige inzet van

eigen provinciale middelen. De invulling van de één-loket-gedachte moet met steun van de

provincie gerealiseerd worden. De aansluiting bij en afstemming op het lokale jeugdbeleid

wordt verbeterd. In samenspraak met aanbieders, patiënten/consumenten, zorgkantoren,

gemeenten en provincie wordt een oplossing gezocht voor spoedhulp aan jeugdige dak- en

thuislozen en kinderen van verslaafde ouders.

9.4 Sport

De provincie ondersteunt de Stichting Sportservice Noord-Holland met als belangrijkste taak

kadertraining en toegankelijkheid en integratie van minderheden en gehandicapten in de

sport.

9.5 Onderwijs

De provincie beëindigt haar taken inzake het algemeen onderwijs en concentreert zich op de

relatie onderwijs-bedrijfsleven en de toenemende kennisintensiteit van het bedrijfsleven.

9.6 Cultuur

In het cultuurbeleid vervult de provincie haar rol meer als spelverdeler en minder als

medespeler.

Er komt een nieuwe cultuurnota 2001-2004 met meer nadruk op educatie en voorwaarden

gericht op participatie. Het stimuleren van kunstuitingen gaat boven het instandhouden ervan.

De vraag die er vanuit de samenleving bestaat vervult hier een centrale rol. Het provinciaal cultuurbeleid is eigenstandig en niet per definitie via convenanten met rijk of gemeenten aanvullend op hun beleid.

9.7 Bibliotheekwerk

De provincie deelt de visie van de Raad voor de Cultuur op de organisatie van het

bibliotheekwerk niet, maar wil voortzetting geven aan het eigen kader voor bibliotheekwerk.

9.8 Regionale televisie

De provincie is voorstander van regionale TV, mits in de hele provincie aanwezig en samen

met Amsterdam. Structurele financiering van de publieke omroep is een taak van het rijk en de zendgemachtigde.

9.9 Monumenten

Het monumentenbeleid concentreert zich op (al dan niet gratis) openbaar toegankelijke

objecten. Particulier initiatief heeft te allen tijde het voortouw. In het monumentenbeleid gaat

het niet om conserveren zonder meer, maar met name om het geven van een functie aan monumenten.

9.10 Musea

Het museumbeleid blijft gericht op (educatieve) projecten en incidenteel op investeringen in

toeristen aantrekkende bijzondere museale voorzieningen.

10. Personeel, organisatie en informatie

10.1 Uitgangspunten

De organisatie wordt beoordeeld door de bril van buiten, dat wil zeggen primair op:

- de kwaliteit van antwoorden
- punctualiteit (nakomen van termijnen en afspraken)
- versnelling van doorlooptijden van procedures
- bereikbaarheid van medewerkers
- uitwisselbaarheid en met één mond spreken, en minder
- persoonsafhankelijkheid van de besluitvorming
- naleven van de administratieve organisatie en meer standaarden en automatismen bij
- de uitvoering van de reguliere taken
- uitdragen van een gezamenlijke provinciale identiteit waarin iedere medewerker zich
- voor het totaal medeverantwoordelijk voelt

kwaliteit van het tactisch managementniveau (het organiseren van de uitvoering van beleid)

De directie brengt deze aspecten tot ontwikkeling en bewaakt de voortgang onder andere door

het uitvoeren van managementaudits.

Het terugbrengen van het aantal en de omvang van provinciale nota's moet in deze

collegeperiode tot een reductie van 25% op het papiergebruik leiden, hetgeen past bij een bestuur op hoofdlijnen.

10.2 Personeel en organisatie

Aan het einde van 1999 zal de evaluatie van de reorganisatie gereed zijn.

Wij zullen daarbij

met name toetsen op:

- cultuuromslag

- kwaliteit

- omvang van de formatie

De provincie belooft medewerkers die de genoemde verantwoordelijkheden in een

professionele werkhouding waarmaken, met een marktconforme honorering en verbeterde

secundaire arbeidsvoorwaarden. Om goede mensen voor de organisatie te kunnen behouden

of aan te trekken moet inschaling buiten het huidige systeem (beter) mogelijk worden.

10.3 Informatie

De ontwikkeling van de informatiesystemen is primair gericht op de ondersteuning van de

reguliere werkprocessen en het zodanig verspreiden van informatie dat deze beschikbaar en

toegankelijk is voor een ieder die die informatie voor een professionele klantbediening nodig heeft.

Bijlage

Bedrijf

Aantal provinciale

zetels

Daarop te benoemen

GS-leden

Te benoemen

deskundigen

Reliant UNA

2 van 11

1

1 deskundige

ENW

3 van 12

1
2 deskundigen

Noord West Net

1 van 5

1

-

PWN

9 van 11

2

3 deskundigen, 4

niet invullen

Afvalzorg

9 van 11

2

3 deskundigen, 4

niet invullen

Afvalzorg Deponie

3 van 5

1

2 deskundigen

SADC, Zeehaven

IJmuiden, Ron

(ontw.mij'en)

1 van diverse

0

1 met affiniteit tot

provinciale

beleidsdoelen

Overige

Diverse

0

0 (afzien)

21

Titel:Vastgesteld collegeprogramma 1999-2003

Datum:01-04-1999

Nummer:

Documenttype:Service