

Provinciale Staten van Noord-Holland

Voordracht

Haarlem,

Onderwerp: Kadernotitie regionale luchthavens

Bijlagen:                   1. Concept kadernotitie regionale luchthavens  
                                  2. Ontwerpbesluit

## 1. Inleiding.

Deze kaderstellende notitie regionale luchthavens (verder kadernotitie) is, na de in het voorjaar van 2008 vastgestelde startnotitie, de tweede stap om te komen tot een beleidsnota voor de regionale luchthavens in Noord-Holland. Het kader wordt opgesteld omdat in 2009 het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) gefaseerd in werking zal treden. Hiermee krijgen Provinciale Staten nieuwe bevoegdheden ten aanzien van de regionale luchthavens in Noord-Holland. In de kadernotitie geven Provinciale Staten aan binnen welke kaders de beleidsnota regionale luchthavens dient te worden vastgesteld. Na vaststelling van de kaders zal Gedeputeerde Staten worden gevraagd om de beleidsnota - binnen de door PS vastgestelde kaders - nader op te stellen en voor besluitvorming voor te leggen aan PS.

## 2. Doelstellingen en evaluatiecriteria.

Op 16 december 2008 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) aangenomen. In de wetgeving wordt onderscheid gemaakt in *luchthavens van nationale betekenis*, waaronder Schiphol en Lelystad, en *luchthavens van regionale betekenis*, in deze notitie verder te noemen 'regionale luchthavens'.

Een van de uitgangspunten van het wetsvoorstel is de decentralisatie van taken en bevoegdheden voor de luchthavens van regionale betekenis. De overdracht van bevoegdheden betreft alleen de "landzijdige" activiteiten. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor de "luchtzijdige" activiteiten w.o. de luchtvaartveiligheid en het beheer van het luchtruim. De huidige (Rijks) Aanwijzingen voor Noord-Hollandse luchthavens worden vóór de inwerkingtreding van de wet door het rijk overgezet in z.g. omzettingsbesluiten. De provincies worden op basis van de wet RBML verantwoordelijk voor:

- Het vaststellen van de gebruiksruimte- en de (aanvullende) ruimtelijke beperkingen rond een luchthaven.
- De vergunningverlening en handhaving voor de Noord-Hollandse luchthavens.
- Het mede bepalen van de toekomstige ontwikkeling van de regionale luchthavens;
- Het instellen van een commissie regionaal overleg (CRO) voor de grotere luchthavens.

De provincies krijgen hiervoor de beschikking over nieuwe wettelijke bevoegdheden, waaronder de bevoegdheid tot het bij verordening vaststellen van luchthavenbesluiten of luchthavenregelingen ('vergunningen'). De bevoegdheid voor veel taken ligt op grond van het wetsvoorstel bij Provinciale Staten. In de wet is opgenomen dat de bevoegdheid tot het bij verordening vaststellen van een luchthavenbesluit of een luchthavenregeling niet kan worden gemandateerd aan GS.

De nieuwe wetgeving biedt op een aantal onderdelen beleidsvrijheid aan de provincies.

#### *Eerdere besluitvorming:*

De kader notitie is een verdere uitwerking van de startnotitie die op 11 maart 2008 is vastgesteld door GS. De startnotitie is vervolgens op 31 maart 2008 besproken in de commissie WAMEN en op 19 mei 2008 in de commissie ROG. Op basis van deze behandeling is Gedeputeerde Staten gevraagd een voorstel aan Provinciale Staten te doen voor een kadernotitie. In de kadernotitie wordt voorgesteld hoe PS invulling kan geven aan die beleidsvrijheid. De kadernotitie is reeds op 2 maart 2009 besproken in de commissie ROG. Geconstateerd werd dat de het kaderstellende karakter van de notitie onvoldoende was. Een werkgroep, samengesteld uit leden van de commissies ROG en WAMEN heeft notitie aangepast. Bijgevoegde versie is het product van de werkgroep en wordt ingebracht zonder tussenkomst van GS.

### 3. Financiering en communicatie

De proceskosten voor het opstellen van het het beleidskader worden gedekt vanuit de bestaande budgetten voor lucht, veiligheid en geluid. T.a.v. de financiële consequenties voor de uitvoering van de nieuwe provinciale taken geldt het uitgangspunt van het wetsvoorstel dat na de overdracht van de taken en bevoegdheden het provinciale bestuur ook zelf verantwoordelijk is voor de financiële inpassing van de nieuwe bevoegdheden in de provinciale begroting. Aangezien de nieuwe wet RBML zal leiden tot een taakverzwaring (w.o. beschikkingen, beroepen, handhaving, kosten CRO) ontvangen de provincies een vergoeding van het Rijk. De provincie Noord-Holland ontvangt een vergoeding van € 129.000, - per jaar met in de eerste twee jaren een implementatietoeslag van 10%. In 2008 is

geschat dat de rijksvergoeding een belangrijk deel van de uitvoeringskosten zal dekken.

Echter:

- bij de behandeling van de wetgeving in de Eerste Kamer zijn de provinciale taken verzwaaard (o.a. verbetering rechtsbescherming, grotere rol PS);
- ook zijn er nieuwe taken bijgekomen voor de provincies (onthefingverlening).

Dit aspect heeft ook de aandacht van het IPO. De daadwerkelijk te maken kosten worden door alle provincie gemonitord.

#### *Communicatie*

Bij de behandeling van de kadernotitie in GS zijn de externe partijen geïnformeerd over het lopende proces om te komen tot een beleidskader regionale luchthavens. Hierbij is ook aangekondigd dat bij het opstellen van de beleidsnota de externe partijen zullen worden geconsulteerd.

#### 4. Proces en procedure

De belangrijkste onderdelen van de nieuwe wetgeving zullen vanaf 1 juli 2009 gefaseerd in werking treden. De eerder beoogde algehele inwerkingtreding per 1 juli 2009 lijkt op basis van recente informatie van het ministerie niet haalbaar.

DATUM	PRODUCT	BEHANDELING DOOR
10 februari 2009	kadernotitie	GS
14 mei 2009		PS-commissie ROG met uitnodiging van WAMEN
29 juni 2009		PS
Vaststelling door PS in 2 <sup>de</sup> deel 2009	Beleidsnota	GS
		PS-commissie ROG
		PS

### Overleg met externe partijen.

Bij het opstellen van de kadernotitie zijn geen externe consultaties uitgevoerd. Wel is de nodige informatie ingewonnen bij de sector, de inspectie en het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Op basis van de in de kadernotitie afgesproken uitgangspunten kan afstemming plaats vinden met externe betrokkenen zoals gemeenten, vertegenwoordigers van de luchthavens en van de koepelorganisaties, Verkeer en Waterstaat, inspectie Verkeer en Waterstaat, milieuorganisaties, Kamer van Koophandel (KvK).

### *Evaluatie.*

In IPO verband is afgesproken dat twee jaar na invoering van de wet een evaluatie van de gehele decentralisatie zal plaatsvinden. Onderdeel daarvan is de financiële vergoeding van het rijk aan de provincies.

### 5. Voorstel

Voorgesteld wordt te besluiten overeenkomstig bijgaande ontwerpbesluit.

Voorzitter van de Werkgroep Kaderstelling Regionale Luchthavens,  
A.F. Kraak

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van de Werkgroep Kaderstelling Regionale Luchthavens

gelet op de kadernotitie regionale luchthavens;

besluiten:

1. De voorgestelde kaders uit de kadernotitie regionale luchthavens over te nemen en vast te stellen,
2. Gedeputeerde Staten op te dragen om deze kaders te verwerken in een Beleidsnota regionale luchthavens.

Haarlem,

Provinciale staten voornoemd,

H.J.M. Borghouts

, voorzitter

Mevr. I.J.M. Speekenbrink

, statengriffier