

Provinciale Staten van Noord-Holland

Voordracht

Haarlem, 10 maart 2008

Onderwerp: Kaderstellende Notitie 'Provinciale Sturingsfilosofie en provinciaal belang voor de Ruimtelijke Ordening

Bijlagen: Kaderstellende notitie en Ontwerp-besluit

Inleiding

Op 1 juli 2008 treedt de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (nWro) in werking.

De nWro vraagt de provincie een sturingsfilosofie te bepalen en daarnaast verplicht de nWro de provincie een structuurvisie op te stellen als opvolger van de huidige twee streekplannen.

Op 14 september 2006 heeft de toenmalige commissie Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting (thans Ruimtelijke Ordening en Grondbeleid) de ambitie uitgesproken om de mogelijkheden te verkennen die de nWro aan provincies biedt om een sterke rol te spelen in het planologisch proces. Om invulling te geven aan deze ambitie is de werkgroep nWro ingesteld. Deze werkgroep heeft haar werkzaamheden voortgezet in de huidige statenperiode.

De werkgroep bestaat uit de volgende leden:

Dhr. A.F. Kraak (voorzitter) VVD

Dhr. D.J. Butter VVD

Mw. L.M. Driessen-Jansen VVD

Mw. A.M. Nagel CDA

Mw. N.D.K. Eelman-Van 't Veer CDA

Dhr. A. Oortgiessen PVDA

Dhr. E.P. Wagemaker PVDA

Dhr. D.C.J.M. Wellink SP

Dhr. F.J. Gersteling SP

Dhr. H.A. Binnema GL

Dhr. J. Kardol Vertegenwoordiging van de kleine partijen (D66, Chr.Unie, OUNH, Pv.Dieren)

Dhr. H. Struben idem

De werkgroep is in haar activiteiten ondersteund door de griffier van de statencommissie Ruimtelijke Ordening en Grondbeleid Nelleke Takkenberg en heeft ambtelijke ondersteuning ontvangen van de sector Ruimtelijke Inrichting.

Doel, werkwijze en kaderstelling

De werkgroep heeft als algemeen doel de mogelijkheden te verkennen die de nWro aan provincies biedt om een sterke rol te spelen in het planologisch proces. De werkgroep heeft in de afgelopen periode in nauw overleg met GS, ic. Gedeputeerde Hooijmaijers de Provinciale sturingsfilosofie en het begrip Provinciaal belang voor de ruimtelijke ordening van de provincie Noord-Holland voorbereid.

De werkzaamheden van de werkgroep hebben geleid tot bijgevoegde kaderstellende notitie 'provinciale sturingsfilosofie en provinciaal belang voor de ruimtelijke ordening', die tevens een onderdeel vormt van de structuurvisie.

De commissie ROG heeft in haar vergadering van 3 december 2007 ingestemd met de in de notitie neergelegde 'Sturingsfilosofie'. Vervolgens is in de vergadering van 10 maart door de commissie ingestemd met de in de notitie neergelegde ingrediënten/criteria voor 'Provinciaal Belang'.

De sturingsfilosofie

Het bepalen van de sturingsfilosofie is van belang aangezien alle bestuurslagen dezelfde instrumenten ter beschikking hebben, en het aan de bestuurslaag zelf is om te bepalen hoe zij welke instrumenten in zal zetten en waarom. Inhoudelijk is het van belang dat alle bestuurslagen bepalen voor welke belangen zij de verantwoordelijkheid nemen.

Dit is conform het gestelde in de nieuwe Wro waarin staat dat Provinciale Staten bepalend en besluitvormend zijn voor de kaders van de structuurvisies en bijbehorende onderwerpen.

De provincie Noord-Holland staat onderstaande sturingsfilosofie voor ogen:

- de provincie ziet voor zichzelf een belangrijke regisserende rol weggelegd bij het oplossen van regionale ruimtelijke vraagstukken. Derhalve is niet zozeer de vraag aan de orde of de provincie regie gaat voeren maar wel hoe de provincie daaraan concreet gestalte geeft en welke instrumenten zij daartoe inzet. De provincie maakt daarbij gebruik van de juridisch-ruimtelijke instrumenten die de wet haar biedt om provinciale belangen veilig te stellen;
- de provincie is bereid bij de uitvoering van het ruimtelijke beleid gemeenten op diverse manieren te faciliteren of ontwikkelingen te stimuleren, teneinde een betere regionale afstemming van lokale ruimtelijke vraagstukken bereiken.

Het provinciaal belang

De provincie geeft door middel van onderstaande criteria / ingrediënten een kader voor het begrip provinciaal belang:

1. Wettelijke taak
2. Juridische doorwerking van Europees- / Rijksbeleid
3. Financiële betrokkenheid
4. Er is sprake van een provinciale hoofdstructuur / gemeentegrens overschrijdende effecten
5. Gekoppelde ruimtelijke belangen
6. Regionaal / bovenlokaal karakter

3. Financiering en communicatie

Provinciale Staten hebben besloten om ten behoeve van een goede communicatie over de invoering van de nWRO een bedrag van € 300.000,-- beschikbaar te stellen.

Over de communicatie naar verschillende partijen (gemeenten, waterschappen) wordt nog overlegd tussen PS en GS en is gebaseerd op de rolverdeling tussen PS en GS.

4. Proces en procedure

De kaderstellende notitie biedt het kader waarbinnen de structuurvisie wordt uitgewerkt en wordt ingevuld door PS en GS. Dit gebeurt vanaf 1 juli 2008 wanneer de nWro wordt ingevoerd. De uitwerking en inhoudelijke invulling van het kader volgt bij het opstellen van de structuurvisie. Het is de bedoeling dat na de vaststelling door Provinciale Staten duidelijkheid wordt verschaft richting gemeenten en waterschappen, op welke onderwerpen de provincie regie gaat voeren en wat deze partijen van ons kunnen verwachten (inzet bestuurlijke en juridisch instrumentarium).

Omdat sprake is van geheel nieuwe wetgeving en daarbij behorend instrumentarium, zal de praktijk uitwijzen hoe werkzaam de sturingsfilosofie en het provinciaal belang zijn. Redenen om de sturingsfilosofie en het provinciaal belang te herzien kunnen van juridische aard zijn (vanwege jurisprudentie) of uit de praktijk naar voren komen.

Evaluatie vindt plaats over 4 jaar of zoveel eerder als daar gegronde redenen voor zijn (van juridische aard of praktische aard).

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Voorzitter van de Werkgroep nWRO,
A.F. Kraak

Titel: Bijl. PS-verg., agendapunt 11.1. (Voordracht werkgroep NWRO)

Datum: 17-03-2008

Nummer: 11.1