

# Provinciale Staten van Noord-Holland

## Voordracht

Haarlem,

Onderwerp: Kaderstelling Europabeleid door Provinciale Staten

### Inleiding

Op 11 juni 2007 jl. is door de commissie FEPO de werkgroep Europa ingesteld. De aanleiding voor het instellen van de werkgroep was de behoefte van de commissie om als Provinciale Staten sturing te geven aan de uitvoering van het Europabeleid door Gedeputeerde Staten. Door het instellen van de werkgroep wil Provinciale Staten focus en grip krijgen op het thema Europa.

De werkgroep bestaat uit de volgende leden:

- de heer Broekhoven (CDA, voorzitter);
- mevrouw Nagel (CDA);
- de heer Kraak (VVD);
- de heer Vis (VVD);
- de heer Meerhof (PvdA);
- mevrouw M. Knook (PvdA);
- de heer Gunster (SP);
- mevrouw L. Smits (SP);
- de heer Binnema (GroenLinks);
- mevrouw Braam (fractie Braam).

De werkgroep is in haar activiteiten ondersteund door de Statengriffie en heeft ambtelijke ondersteuning gekregen van de sector BOSE.

Via een gestructureerd proces heeft de werkgroep in vier bijeenkomsten de kaderstelling voor het Europabeleid vormgegeven.

### Doelstelling en kaderstelling

#### Doelstelling

Het doel van de werkgroep Europa is om in eerste instantie een kaderstellende notitie voor te bereiden die in Provinciale Staten kan worden vastgesteld (via de commissie FEPO). Na de vaststelling van de kaderstelling wordt de vorm en wijze van informatievoorziening over het thema Europa aan Provinciale Staten verder door de werkgroep uitgewerkt.

De vastgestelde kaderstelling Europabeleid is de basis voor de nadere uitwerking van het Europabeleid door Gedeputeerde Staten.

### Kaderstelling Europabeleid

De kaderstelling Europabeleid door Provinciale Staten bestaat uit de volgende onderdelen:

- algemene uitgangspunten voor het Europabeleid van de provincie;
- onderdelen van de kaderstelling;
- kaderstelling per onderdeel van het Europabeleid.

### *Algemeen uitgangspunten voor het Europabeleid van de provincie*

De algemene uitgangspunten voor het Europabeleid zijn:

- Europa is belangrijk voor de provincie Noord-Holland en de provincie wil betrokken zijn bij de ontwikkeling van Europa;
- de provincie richt zich niet alleen op tijdige implementatie van EU-wetgeving, maar ook op toekomstig Europees beleid. Beïnvloeding van toekomstig Europees beleid kan zowel via Brussel als via Den Haag plaatsvinden;
- de provincie maakt deel uit van een Europa van de regio's. Het is van belang om massa te creëren als Randstad richting Brussel, het is daarom van belang om in Randstadverband als provincies samen te werken en samen in te zetten op beleid, regelgeving, subsidies en netwerken;
- de provincie wil reële kansen, die EU-subsidieprogramma's bieden voor het realiseren van Noord-Hollandse projecten, benutten. Voor het benutten van deze kansen is de beschikbaarheid van co-financiering van belang;
- Europa wordt actief opgepakt door PS, GS en de ambtelijke organisatie. Tussen deze actoren bestaat een effectieve communicatie waarbij PS en GS ieder hun eigen rol kunnen pakken. PS die de kaders stellen en de uitvoering van het beleid controleren en GS die uitvoering geeft aan het Europabeleid;
- de inhoudelijke behandeling van de Europese thema's vindt plaats in de vakcommissies van PS, tevens vindt hier de informatievoorziening over het thema plaats. Coördinatie van het Europabeleid verloopt via de commissie FEPO.

### *Onderdelen van de kaderstelling*

De kaders voor het Europabeleid bestaan uit de volgende onderdelen:

1. toekomstig Europees beleid (de zogenaamde dossiers);
  2. (voldoen aan reeds vaststaande) Europese regelgeving: het gaat om het Europa-proof zijn van de provinciale organisatie (voldoen aan verplichtingen die volgen uit Staatssteun, aanbestedingsregels, kaderrichtlijn Water, Vogel- en Habitatrichtlijn, luchtkwaliteit, enz.);
  3. Europese subsidies (bijvoorbeeld Operationeel Programma West, Interreg en Life+);
  4. Europese netwerken.
- Het onderdeel Europees beleid bestaat uit alle Europese beleidsmaatregelen die in de toekomst van belang zijn voor de provincie, de dossiers. Deze dossiers zitten in verschillende fasen van besluitvorming. De provincie kan op verschillende wijzen invloed trachten uit te oefenen op de besluitvorming rond de dossiers.
  - Bij Europese regelgeving gaat het om alle vastgestelde Europese regelingen die van invloed zijn op het beleid van de provincie. Deze regelingen vloeien voort uit het vastgestelde Europese beleid.
  - Europese subsidies bevatten alle Europese subsidieprogramma's waarvoor de provincie in principe projecten zou kunnen indienen. De provincie kan middels haar verordening co-financiering bepalen waaraan de provincie als co-financier een bijdrage levert.

## **1. Europees beleid**

Het gaat hier om de vraag welke Europese dossiers door de provincie moeten worden opgepakt. Om dit te beoordelen is het van belang om te bepalen welke criteria ten grondslag liggen aan de keuze voor de dossiers. Aan de hand van deze criteria kan worden bepaald of een nieuw voorstel van de Europese Commissie relevant is voor de provincie.

### *Criteria voor de keuze van Europese dossiers*

Voor de keuze van dossiers moeten de volgende criteria worden gehanteerd:

1. Versterkt een Europees dossier het provinciale beleid of biedt het de mogelijkheid tot versterking van het provinciale beleid:

> zo nee, verder niets mee doen

> zo ja, prioriteit en inzet bepalen (wie, wat, wanneer, waar en hoe). Hierbij is het ook van belang een taxatie te maken van de kans van slagen van de inzet van de provincie.

Wat is het rendement van de inzet? Is er een reële kans op beïnvloeding?

2. Beperkt een Europees dossier het provinciale beleid:

> nee, verder niets mee doen

> ja, prioriteit en inzet bepalen (wie, wat, wanneer, waar en hoe). Hierbij is het ook van belang een taxatie te maken van de kans van slagen van de inzet van de provincie. Wat is het rendement van de inzet?

Bij bovenstaande criteria speelt ook de vraag of het een wettelijke taak is voor de provincie. Indien daar sprake van is moet er een hogere prioriteit aan het dossier gegeven worden.

### *Fasen van besluitvorming Europese dossiers*

De mate van mogelijkheden tot beïnvloeding op het Europees beleid is afhankelijk van de fase waarin de besluitvorming rond een dossier zich bevindt en bepaalt dus de inzet.

Zoals al eerder beschreven worden er drie fasen onderscheiden in de besluitvorming:

- de voorfase: nog geen besluitvormingstrajecten met korte termijnen, vaak langdurige consultaties (3 tot 18 maanden);

- de besluitvormingsfase: besluitvormingssnelheid laat zich niet sturen (kan variëren van 6 maanden tot jaren) en het tempo laat zich niet bepalen. Het is wel nodig om snel mee te kunnen gaan in het tempo in Brussel;

- de implementatiefase: ondoorzichtig, specialistische kennis en netwerk in Den Haag relevant.

### *Keuze voor de Europese dossiers*

De keuze voor de dossiers door GS is gebaseerd op de behandeling van de kaderstelling Europabeleid in de commissie FEPO. Bij de keuze van de dossiers is het werkprogramma van de Europese Commissie leidend. De keuze van GS voor de dossiers worden aan de werkgroep Europa voorgelegd, die er een oordeel over geeft en eventueel voorziet van eigen input. Europese dossiers die in de toekomst voor de provincie relevant worden, moeten eerst ter beoordeling aan PS worden voorgelegd. Dan kan ook worden bepaald wat de betrokkenheid van PS in het betreffende dossier moet zijn.

### *Rol van PS bij de Europese dossiers*

Bij het onderdeel Europees beleid geeft PS haar kaderstellende en controlerende rol op de volgende wijze vorm:

- door GS, bij de keuze voor de dossiers, rekening te laten houden met de thema's die PS van belang vindt, het gaat dan om: economie, ruimtelijke ordening (inclusief maritieme planologie), innovatie en communicatie, agrarische zaken, klimaat, milieu en duurzaamheid, sociaal beleid en cultuur en grensoverschrijdende zaken. Het betreft hier een richting en is geen limitatieve opsomming;
- door de inzet van GS op de dossiers te beoordelen;
- door zelf aan te geven welke prioriteiten PS zou willen geven aan de dossiers (wat dient de inzet van GS te zijn);
- door aan te geven bij welke dossiers PS betrokken wil zijn en hoe deze betrokkenheid er dan uit moet zien. Het is mogelijk dat voor de betreffende dossiers afgesproken wordt dat PS de kaders stelt. Per dossier kan dan worden beschreven wat de relevantie is, wat de fase van besluitvorming is, wat de inzet van Noord-Holland is, hoe dat bereikt kan worden, waar dat bereikt kan worden en wat de eventuele rolverdeling is tussen GS en PS;
- daarnaast worden afspraken gemaakt over de manier waarop controle door PS plaatsvindt op de uitvoering van de dossiers.

### **2. Europese regelgeving**

Uit het Europees beleid kan Europese regelgeving voortvloeien die van invloed is op het provinciale beleid. Bij deze regelgeving gaat het dus om de implementatie van de vastgestelde dossiers. Op vastgestelde regelgeving is geen beïnvloeding door de provincie meer mogelijk. PS kan hier alleen haar controlerende rol uitoefenen.

De kaders voor dit onderdeel van het Europees beleid zijn:

- de provinciale organisatie moet voldoen aan Europese regelgeving;
- de provinciale organisatie moet op een zo effectief mogelijke wijze uitvoering geven aan de Europese regelgeving;
- GS brengt in kaart welke Europese regelgeving op dit moment van belang is en van invloed is op het provinciale beleid en informeert PS hierover;
- GS informeert PS via de reguliere P&C-momenten en, indien nodig, op specifieke momenten over actuele ontwikkelingen op een betreffend dossier. Informatievoorziening over specifieke dossiers loopt via de betreffende vakcommissies.

### **3. Europese subsidies**

Europese subsidies kunnen onder andere voortvloeien uit vastgesteld Europees beleid. Op vastgestelde Europese subsidieprogramma's is geen beïnvloeding door de provincie meer mogelijk. PS kan de kaders stellen als het gaat om de co-financiering. Daarnaast kan PS haar controlerende rol uitoefenen.

De kaders voor dit onderdeel van het beleid zijn:

- bij de keuze voor en de inzet op Europese subsidieprogramma's moet het provinciale beleid centraal staan;
- er moet voldoende provinciale co-financiering zijn om projecten in Noord-Holland te ondersteunen die gefinancierd worden uit Europees subsidieprogramma's;

- projecten moeten plaatsvinden in Noord-Holland of het resultaat moet neerslaan in Noord-Holland;
- GS informeert PS via de reguliere P&C-momenten en, indien nodig, op specifieke momenten over actuele ontwikkelingen op een betreffend dossier. Informatievoorziening over specifieke dossiers loopt via de betreffende vakcommissies.

#### **4. Europese netwerken**

De deelname aan Europese netwerken voor GS staat in dienst van de realisatie van de uitgangspunten van de drie eerder beschreven onderdelen: Europees beleid, Europese regelgeving en Europese subsidies.

Kaders voor dit onderdeel van het beleid zijn:

- deelname aan Europese netwerken is gerelateerd aan de dossiers die door de provincie zijn aangemerkt als prioritair. Er wordt dus ingezet op die netwerken die een bijdrage leveren aan het versterken van de Europese dossiers die voor Noord-Holland van belang zijn;
- GS informeert PS via de reguliere P&C-momenten en, indien nodig, op specifieke momenten over actuele ontwikkelingen. Informatievoorziening over een specifieke zaken loopt via de betreffende vakcommissie.

#### *Deelname van Provinciale Staten aan Europese netwerken*

In het kader van de vormgeving van de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten gaan Provinciale Staten actief deelnemen aan Europese netwerken.

Uitgangspunten voor deelname van Provinciale Staten aan Europese netwerken zijn:

- deelname kan gerelateerd worden aan de door de provincie gekozen dossiers;
- het breder oriënteren op voor de provincie relevante onderwerpen;
- het uitwisselen van ervaringen en kennis met deelnemers uit andere regio's;
- er wordt gestreefd naar samenwerking in Randstadverband.

#### **3. Financiering en communicatie**

Deze kaderstellende notitie heeft geen financiële consequenties.

Communicatie hierover vindt plaats via een algemeen persbericht.

#### **4. Proces en procedure**

De vastgestelde kaderstelling Europebeleid wordt door GS verwerkt in de nieuwe Agenda voor Europese strategie die in december 2007 of januari 2008 aan PS wordt aangeboden.

De werkgroep Europa gaat verder met haar activiteiten en richt zich onder mee op de beoordeling van de keuze van de Europese dossiers door GS en de vormgeving van de informatievoorziening aan PS. De resultaten van de werkgroep worden na het afronden van haar werkzaamheden geëvalueerd.

#### **5. Voorstel**

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Voorzitter van de werkgroep Europa,

C. Broekhoven

## **Ontwerpbesluit**

Nr.

### **Provinciale Staten van Noord-Holland;**

Overwegende de rol en de functie van de PS-werkgroep Europa die door Provinciale Staten aan de werkgroep is toegekend

gelezen de voordracht van de werkgroep Europa;

#### **besluiten:**

- de door de werkgroep gestelde kaders voor het Europabeleid over te nemen en vast te stellen;
- Gedeputeerde Staten op te dragen om de kaders te verwerken in de nog door Provinciale Staten vast te stellen Agenda voor Europese Strategie.

**Heiloo,**

**Provinciale Staten voornoemd,**

**, voorzitter**

**, griffier**

Titel:Nota PS-cie. FEPO, agendapunt 18b. (Voordracht en ontwerpbesluit Europa)  
Datum:29-10-2007  
Nummer:18b