

## Provinciale Staten van Noord-Holland

### Voordracht 37

Haarlem, 27 april 2004

#### Onderwerp: Rapport Adviesgroep Waddenzeebeleid

#### Bijlage: ontwerpbesluit

#### Inleiding

Op 1 april 2004 verscheen het rapport "Ruimte voor de Wadden" van de Adviesgroep Waddenzeebeleid (de commissie Meijer), waarin zij het Kabinet adviseert over een aantal beleidsbeslissingen op het gebied van natuur, visserij, gaswinning en bestuurlijke organisatie/integraal beleid.

Het Kabinet heeft aangegeven dat het voor de zomer tot nadere besluitvorming wil overgaan. Het bestuurlijk overleg over het rapport van de Adviesgroep zal plaatsvinden binnen het Coördinatiecollege Waddengebied (CCW), dat daartoe op 19 mei 2004 bijeenkomt. Ten behoeve van dat overleg zal de provincie Noord-Holland haar standpunt over het rapport van de Adviesgroep moeten bepalen.

#### Overwegingen

##### *Algemeen*

Wij vinden het juist dat de Adviesgroep Waddenzeebeleid de hoofddoelstelling "duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap" als uitgangspunt voor het rapport heeft gekozen. De natuur staat voorop, menselijke activiteiten kunnen binnen voorwaarden worden ingepast. Deze benadering ligt in lijn met de hoofddoelstelling van het Interprovinciaal Beleidsplan Waddenzeegebied 1995.

Het is een goede zaak dat wordt onderkend dat forse investeringen in het gebied noodzakelijk zijn om de hoofddoelstelling van de Waddenzee te kunnen waarmaken.

Wij gaan er daarbij van uit dat een substantieel deel van dit investeringsprogramma ter beschikking komt voor projecten in de Noordkop en op Texel. Wij zullen het kabinet voorstellen de regio nauw te betrekken bij de uitwerking van dit investeringsprogramma.

Met het voorstel om een algemeen stelsel van vooraf geformuleerde natuurgrenswaarden te ontwikkelen kunnen wij van harte instemmen. In het rapport zijn de natuurgrenswaarden uitgewerkt voor de thema's gaswinning en schelpdiervisserij. In het rapport is opgenomen "dat ook andere activiteiten de komende jaren onder het regime van deze methode kunnen worden gebracht." Wij zullen het kabinet dan ook berichten dat wij er vanuit gaan dat de voorgenomen economische activiteiten in de Noordkop en op Texel primair op deze wijze worden getoetst in plaats van een strikt verbod in de

planologische kernbeslissing Waddenzee (pkb). Wij zijn daarbij van mening dat de (nog te formuleren) grenswaarden in overleg met de regio moeten worden opgesteld.

##### *Gaswinning*

De Adviesgroep stelt dat er geen ecologische gronden zijn voor het afzien van gaswinning, onder voorwaarden dat deze aan strikte natuurgrenzen wordt gebonden. Ook ziet zij geen ecologische redenen voor een nieuw moratorium en vanuit economisch gezichtspunt acht zij dit voorts niet wenselijk. Wij vinden de argumenten en redeneringen van de adviesgroep valide en steunen het standpunt van de adviesgroep dat "er geen ecologische gronden zijn om af te zien van gaswinning onder de voorwaarde dat deze aan strikte natuurgrenzen worden gebonden."

##### *Schelpdiervisserij*

De Adviesgroep constateert in haar rapport, dat de kokkelvisserij in haar huidige vorm niet voldoet aan het belangrijkste criterium dat gesteld moet worden aan menselijke activiteiten in de Waddenzee: voorrang voor de natuur, met beperkt menselijk medegebruik. De adviesgroep stelt voor dat de mechanische kokkelvisserij op termijn moet overgaan op een vorm van zaadvisserij of zaadkwekerij en kokkelkweek naar analogie van de mosselvisserij. De sector krijgt een overgangperiode van zeven jaar om te bewijzen dat gecontroleerde teelt mogelijk is.

Wij vinden het positief dat de kokkelsector in de gelegenheid wordt gesteld om zich om te vormen tot een duurzame vorm van visserij. Gelet op de complexiteit van het proces van omvorming vinden wij een periode van zeven jaar verdedigbaar.

Met betrekking tot de mosselvisserij is de adviesgroep van mening dat deze zich niet met zekerheid verdraagt met het principe van voorrang voor de natuur. Wij vinden dat ook de mosselvisserij zich moet verduurzamen, doch dat dit niet ten koste mag gaan van de werkgelegenheid in deze sector.

##### *Bestuurlijke organisatie*

Wij vinden het een goede zaak dat de Adviesgroep het thema bestuurlijke organisatie heeft opgepakt, een al vele jaren door vele instanties, bestuurders en ambtenaren ervaren complexe problematiek die dringend aan een oplossing toe is. De lijn van het rapport is dat strategie en hoofdlijnen van beleid op rijksniveau moeten worden bepaald (ministerraad of onderraad); dagelijks bestuur en beheer dienen plaats te vinden op regionaal niveau door een regionaal uitvoeringsorgaan ofwel een tot bestuur omgevormd Regionaal Coördinatiecollege Waddengebied (RCW).

Op zich kunnen wij instemmen met een verantwoordelijkheid voor het Rijk voor het vaststellen van de strategie en de hoofdlijnen van beleid voor het Waddengebied. In de voorstellen blijft echter onduidelijk wie welke bevoegdheden houdt en krijgt.

Naar onze mening moet de uitvoering van het beleid duidelijker worden gedecentraliseerd naar de regio (provincies en gemeenten).

Een hiervoor eventueel noodzakelijke nieuwe bestuursorganisatie moet echter wel passen binnen de huidige grondwettelijke kaders. De drie waddenprovincies werken gezamenlijk aan een model dat separaat aan de minister zal worden voorgelegd.

#### **Planning**

Dit besluit wordt in het overleg in het Coördinatiecollege Waddengebied op 19 mei 2004 ter kennis gebracht van (leden van) het Kabinet.

#### **Voorstel**

Gezien het bovenstaande stellen wij u voor te besluiten het Kabinet over het rapport van de Adviesgroep Waddenzeebeleid te adviseren volgens het bijgevoegde ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter.

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris

(bijlage 1)

Ontwerpbesluit

Haarlem,

Nr. 37

Provinciale Staten voornoemd,

**Provinciale Staten van Noord-Holland;**

, voorzitter

overwegende dat:

, griffier

- de adviesgroep Waddenzeebeleid het rapport "Ruimte voor de Wadden" heeft uitgebracht;
- over dit rapport op 19 mei 2004 bestuurlijk overleg plaatsvindt met onder andere de minister van VROM;
- met name de onderwerpen "gaswinning" en "schelpdiervisserij" politiek gevoelige onderwerpen zijn;
- het daardoor noodzakelijk is om hierover een uitspraak van provinciale staten te vragen;

Titel:Vd 37: Rapport adviesgroep Waddenzeebeleid

Datum:27-04-2004

Nummer:37

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten;

#### **besluiten:**

het kabinet op hoofdlijnen als volgt te adviseren over het rapport van de Adviesgroep

Waddenzeebeleid:

1. waardering uit te spreken voor het uitgangspunt om de Waddenzee als uniek natuurgebied in stand te houden en te verbeteren;
2. in te stemmen met de voorgestelde offensieve strategie en bijbehorend investeringsprogramma om de hoofddoelstelling voor de Waddenzee (natuur) waar te kunnen maken en er van uit te gaan dat een substantieel deel van dit investeringsprogramma ter beschikking komt voor projecten in de Noordkop en op Texel;
3. in te stemmen het stelsel van vooraf geformuleerde grenswaarden waaraan activiteiten moeten worden getoetst en er van uit te gaan dat voorgenomen economische activiteiten voor de Noordkop en op Texel primair ook op deze wijze worden getoetst in plaats van een strikt verbod in de PKB-Waddenzee;
4. in te stemmen met de conclusie dat gaswinning mogelijk is onder de voorwaarde dat deze aan strikte natuurgrenzen wordt gebonden;
5. in te stemmen met de conclusie dat de huidige kokkelvisserij zich niet verdraagt met het principe van voorrang voor de natuur en dat in een termijn van zeven jaar voor de kokkelvisserij wordt toegewerkt naar vormen van kweek die geen significante natuurschade veroorzaken;
6. dat ook de mosselvisserij zich moet verduurzamen, maar dat niet ten koste mag gaan van de huidige werkgelegenheid in deze sector;
7. voor de bestuurlijke organisatie in te stemmen met de verantwoordelijkheid van het Rijk op strategisch niveau, maar het dagelijks bestuur en beheer duidelijker aan de regio (provincies en gemeenten) over te laten, passend binnen de huidige grondwettelijke kaders, en de minister mede te delen dat de drie waddenprovincies gezamenlijk werken aan een model dat separaat aan de minister zal worden voorgelegd.