

## **Provinciale Staten van Noord-Holland**

### **Voordracht 70**

**Haarlem, 14 augustus 2007**

**Onderwerp: Oprichten stichting Bevordering kwaliteit omgeving Schipholregio**

**Bijlagen:**

- **Ontwerpbesluit**
- **Convenant Omgevingskwaliteit**
- **Concept statuten Stichting Omgevingskwaliteit Schipholregio**

#### **Inleiding:**

In april 2006 is het kabinet met haar standpunt over Schiphol gekomen. Hierin is aangekondigd dat het Rijk een convenant wil afsluiten met de luchtvaartsector over hinderbeperkende maatregelen aan de bron met concrete en handhaafbare maatregelen. Het opzetten van een leefbaarheidsprogramma zoals bepleit door regio en sector, is niet opgenomen in het kabinetsbesluit. De integrale benadering zoals voorgestaan door de regio vond in het kabinetsstandpunt dus nog geen gehoor.

Door de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS), CROS en luchtvaartsector is per brief verzocht de omgeving/regio als partner aan het convenant deel te laten nemen en ook een (integraal) leefbaarheidsprogramma onderdeel te laten zijn van het convenant. Onder druk van o.a. regio en Kamer is afgesproken dat er naast een convenant over hinderbeperking ook een convenant Omgevingskwaliteit komt dat wordt afgesloten tussen regio en sector.

Voor de opzet van dit convenant wordt mede gebruik gemaakt van de in het kader van het Leefbaarheidsprogramma Impuls uitgevoerde onderzoek en inventarisatie.

#### **Eerste verkenning:**

Door DHV is in 2006 in opdracht van de BRS en Schiphol Group eerste verkenning naar een leefbaarheidsprogramma uitgevoerd. Hierin stonden twee vragen centraal:

- Hoe moet het leefbaarheidsprogramma worden ingericht om effectief te zijn?
- Onder welke voorwaarden is er draagvlak voor de inrichting van een leefbaarheidsprogramma?

In de verkenning is o.a. gekeken naar de bestaande regelingen met betrekking tot Schiphol en andere Europese luchthavens. Tevens is onderzoek gedaan naar draagvlak en randvoorwaarden. Als conclusie is gesteld dat een leefbaarheidsprogramma integraal moet worden benaderd en tenminste moet bestaan uit de volgende aspecten die in samenhang moeten worden gezien:

1. verbetering van de verplichte compensatie van de hinder met een wettelijke basis;
2. vrijwillige leefbaarheidsinvesteringen vanuit een fonds;
3. inspraak op het baan- en routegebruik.

De resultaten van de verkenning zijn mede de basis geweest voor de vervolgstappen in het ontwikkelen van een leefbaarheidsprogramma.

**MER en Convenanten:**

In vervolg op het besluit in de Tweede Kamer inzake het afsluiten van een convenant Omgevingskwaliteit is door het Rijk een proces opgestart dat uit drie delen bestaat, te weten:

1. De MER-procedure inzake salderen en alternatieven (milieuruimte Schiphol)
2. Convenant Terugdringen vermijdbare hinder
3. Convenant Omgevingskwaliteit (Leefbaarheid/compensatie in de breedste zin)

Dat betekent dat naast de 2 convenanten er gelijktijdig een MER benutten milieuruimte wordt uitgevoerd. Alle maatregelen die in het kader van de MER van luchtzijdige ontwikkelingen worden uitgewerkt hebben effecten op de grond. Deze effecten worden in het kader van de convenanten verder uitgewerkt en wordt bezien hoe deze zoveel mogelijk kunnen worden beperkt of kunnen worden gecompenseerd.

Op initiatief van het rijk is onder leiding van de commissaris van de Koningin van Groningen de heer Alders een overleg gestart om in onderlinge samenhang deze onderwerpen te bespreken en tot overeenstemming te komen. Aan het zgn. Aldersoverleg nemen de volgende partijen deel: Ministerie van Verkeer & Waterstaat, Ministerie van VROM, Schiphol Group, KLM, LVNL, de BRS (vertegenwoordigd door Provincie Noord-Holland, Gemeente Amsterdam, gemeente Haarlemmermeer, gemeente Amstelveen en de gemeente Uitgeest). Via de CROS zijn ook bewoners in het overleg vertegenwoordigd.

Voor de MER is de luchtvaartsector initiatiefnemer, het Rijk is bevoegd gezag. De BRS en CROS treden op als adviseur.

De BRS zal de convenanten Hinderbeperking en Omgevingskwaliteit mede ondertekenen.

De convenanten worden gesplitst in convenanten voor de korte termijn (tot ca. 2009) en convenanten voor de middellange termijn. De convenanten voor de korte termijn worden samen met de MER korte termijn 11 juni vastgesteld aan de Alderstafel.

De convenanten voor de middellange termijn moeten in de loop van 2008 gereed zijn.

**Convenant omgevingskwaliteit:**

De provincie treedt namens de BRS op als trekker voor het convenant Omgevingskwaliteit

In het convenant voor de korte termijn wordt ingezet op het uitvoeren van 3 proefprojecten en het oplossen van de schrijnende gevallen.

Daarnaast is opgenomen dat een plan van aanpak voor de middellange termijn moet worden opgesteld.

**Schrijnende gevallen:**

In juni 2006 is de provincie in overleg met Schiphol Group gestart met een inventarisatie van schrijnende gevallen. Dit initiatief is door PS van Noord-Holland ondersteund met een motie 2006 (11-6). In deze motie wordt GS verzocht: "de meest schrijnende gevallen qua positie ten opzichte van Schiphol, schade als gevolg van vluchtbewegingen, overlast en verwachtingen ten aanzien van mogelijke uitkoop of uitplaatsing in kaart te brengen opdat op basis daarvan gekeken kan worden hoe voor die meest schrijnende gevallen de oplossing versneld kan worden gerealiseerd".

Als vertrekpunt bij de inventarisatie is uitgegaan van gevallen waarin naar de geest van de wet isolatie of compensatie zou moeten plaatsvinden, maar waar de letter van de wet of de uitvoeringsregels dan wel de uitvoeringspraktijk een adequate oplossing in de weg staan.

De afgelopen maanden heeft met diverse betrokken instanties, gemeenten en Rijk overleg plaatsgevonden om inzicht te krijgen in de bestaande problematiek. De op basis van deze overleggen verkregen informatie is gebruikt voor een overzichtslijst die als input dient voor het convenant. Op basis van deze inventarisatie kan worden bekeken welke

compensatiemaatregelen verbeterd moeten worden of welke nieuwe kunnen worden ingevoerd.

Op basis van de tot nu toe geleverde informatie zijn 11 categorieën onderscheiden. Deze variëren van woningen binnen de sloopzone tot woningen in de omgeving waar bewoners melden dat er sprake is van waardevermindering van de woning.

Inzet nu is om op korte termijn een oplossing te bieden aan een aantal bewoners die binnen de eerste categorie vallen. Een stappenplan daarvoor is 14 december jl. besproken in de BRS-kern met Schiphol Group. In vervolg hierop is een aantal bewoners aangeboden hun woning aan te kopen.

### **Stichting Bevordering kwaliteit omgeving Schipholregio:**

Om de maatregelen uit het convenant, waaronder het oplossen van de schrijnende gevallen, uit te kunnen voeren is in het convenant de oprichting van een stichting opgenomen. Deze stichting heeft als doel het bevorderen van de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving in de Schipholregio.

Op korte termijn is het de bedoeling een oplossing te bieden aan de bewoners van woningen die zeer ernstige overlast ervaren van grondgeluid. Aankoop van woningen zowel binnen de huidige als buiten de bestaande wettelijke regelingen is op dit moment niet mogelijk. De BRS en Schiphol Group zijn van mening dat er nu actie moet worden ondernomen om de grootste problemen op te lossen. Er is echter geen juridische basis om woningen aan te kopen of te compenseren. Eventuele aankoop is volstrekt vrijwillig.

Door de compensatie te laten uitvoeren door een van de overheden onafhankelijke stichting worden bestuursrechtelijke procedures voorkomen. Initiatiefnemers van de stichting zijn Schiphol Group en de Provincie Noord-Holland. De statuten voor de stichting en de convenantstekst worden op elkaar afgestemd.

Er zal een onafhankelijk bestuur met vooraanstaande voorzitter worden gezocht.

De uitwerking is samen met Juridische Dienstverlening van de Directie Middelen en juristen van Schiphol Group opgepakt. Door de huisnotaris worden de statuten voor de Stichting opgesteld. Daarnaast moet nog een opzet voor de uitvoeringsorganisatie worden gemaakt.

### **Financiering:**

Om de maatregelen van het convenant omgevingskwaliteit te kunnen uitvoeren moet geld beschikbaar zijn.

In de PS-vergadering van 13 november 2006 is een motie (nr. 5-21) aangenomen waarin GS wordt verzocht:

- Op korte termijn de mogelijkheid van een leefbaarheidsfonds te onderzoeken.
- Bij een positief resultaat van dit onderzoek nog deze statenperiode een voorstel aan PS voor te leggen.
- Voor de financiering van dit fonds een begrotingswijziging voor te stellen in een van de volgende Statenvergaderingen, waarbij gedacht kan worden aan € 10 milj.
- De dekking van dit fonds te vinden in de saldireserve.

GS heeft op 23 januari 2007 via de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging (nr 2007-2230) besloten deze € 10 miljoen op te nemen in de begroting van 2007.

Door Schiphol Group is eind 2006 besloten € 10 milj. beschikbaar te stellen om de schrijnende gevallen op te lossen.

Het is van belang ook voor de komende jaren geld beschikbaar te stellen zodat de stichting de maatregelen van het convenant Omgevingskwaliteit zowel voor de korte als middellange

termijn kan uitvoeren. De kosten van het oprichten van de stichting en de uitvoering van de stichting moeten samen door de Provincie Noord-Holland en Schiphol Group worden gedragen. De kosten voor de stichting worden in totaal op € 1.500.000,- per jaar geraamd. De bijdrage van de Provincie Noord-Holland (zijnde 50% van de kosten) komen voornamelijk ten laste van de beschikbaar gestelde middelen. In het kader van de programmabegroting 2008 is GS voornemens u een voorstel te doen toekomen ten laste van de algemene middelen voor een aanvullende periode van 4 jaar (4 x € 750.000: 2008-2011).

### **Oprichten Stichting**

Voor het oprichten van de stichting dient nog een verzoek om goedkeuring te worden ingediend bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Na instemming door het ministerie van Binnenlandse Zaken zullen wij overgaan tot het oprichten van de stichting.

### **Voorstel**

Gelet op het bovenstaande stellen wij u voor het bijgaande ontwerpbesluit vast te stellen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris

## **Ontwerpbesluit**

Nr. 70

### **Provinciale Staten van Noord-Holland;**

gezien de voordracht van Gedeputeerde Staten;

gelet op art. 158, lid 2, van de Provinciewet;

overwegende,

- dat Provinciale Staten van Noord-Holland op 13 november 2006 een motie hebben ingediend tot het door GS laten onderzoeken van de mogelijkheid van een leefbaarheidsfonds en hiertoe, bij positief resultaat, een voorstel aan PS voor te leggen;
- dat Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 23 januari 2007 besloten heeft via de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging (nr 2007-2230) deze € 10 miljoen op te nemen in de begroting van 2007.
- dat de Bestuurlijke Regie Schiphol, Rijk en de luchtvaartsector op 11 juni 2007 overeenstemming hebben bereikt over het Convenant Omgevingskwaliteit voor de korte termijn, waarvan een leefbaarheidsprogramma deel uitmaakt en waarvoor een op te richten stichting als uitvoeringsorganisatie wordt aangewezen;
- dat de Provincie Noord-Holland en Schiphol Group initiatiefnemers zijn voor de op te richten stichting;
- dat GS voornemens zijn een stichting Bevordering Kwaliteit omgeving Schiphol samen met Schiphol Group, op te richten;

### **besluiten:**

1. kennis te hebben genomen van het voornemen van GS tot het (mede)oprichten van de Stichting Bevordering kwaliteit omgeving Schipholregio;
2. dat met deze voordracht de gelegenheid is geboden om wensen en bedenkingen over de oprichting van de stichting ter kennis te brengen van Gedeputeerde Staten.

Heiloo,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier

Titel: Vd 70: Oprichten Stichting bevordering kwaliteit omgeving Schipholregio

Datum: 14-08-2007

Nummer: 70