

Provinciale Staten van Noord-Holland

Concept-Voordracht

Haarlem,

Onderwerp: Provinciaal beleidskader ISV- 3 “Stedelijke Vernieuwing in Noord-Holland 2010-2014”

Bijlagen: Ontwerp provinciaal beleidskader “Stedelijke Vernieuwing in Noord-Holland 2010-2014”

ontwerpbesluit

1. Inleiding.

Het concept beleidskader ISV-3 (2010-2014) is de beleidsmatige weergave van wat de provincie beoogt te bereiken in de derde investeringsperiode stedelijke vernieuwing (ISV). De ISV-2 periode was van 2005 tot 2009 en loopt af. De provinciale uitwerking van het Rijksbeleidskader ISV-3 gaat over het rijksbudget voor stedelijke vernieuwing dat de provincie aan de zogenaamde niet-rechtstreekse gemeenten (dit zijn alle gemeenten behalve Alkmaar, Amsterdam, Haarlem, Zaanstad) toekent.

Het betreft voortzetting van een externe geldstroom waarvoor al jaren provinciaal beleid bestaat. Om continuering van beleid te waarborgen naar gemeenten is zoveel mogelijk aangesloten bij het regime van ISV - 2. Wijzigingen worden voorgesteld als gevolg van beleidswijzigingen van het Rijk, op basis van eigen evaluatie en dankzij feedback van gemeenten. Deze wijzigingen hebben vooral betrekking op de uitvoering en de relatie tussen gemeenten en provincie. De teksten van het beleidskader zijn ingekort ten opzichte van het vorige beleidskader en geactualiseerd voor het beleid dat in de afgelopen jaren is vastgesteld. Het concept beleidskader sluit zoveel mogelijk aan bij de Structuurvisie, de Woonvisie en ander provinciale beleid.

PS hebben voor de verdeling van het Investeringsbudget stedelijke vernieuwing een wettelijke taak door het stellen van kaders voor gemeentelijke programma's en projecten.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria.

Het Rijksbudget ISV is gebaseerd op de Wet stedelijke vernieuwing en op de AMvB die het Rijk elke nieuwe ISV periode stuurt. De provincie mag op grond van de Wet stedelijke vernieuwing eigen doelstellingen toevoegen en de wijze waarop het budget verdeeld wordt (de verdeelsleutel) aanpassen. Noord-Holland heeft van deze mogelijkheid altijd gebruik gemaakt om maatwerk te kunnen bieden aan gemeenten en om de integrale aanpak die kenmerk is van stedelijke vernieuwing te versterken.

Het Rijk heeft in haar beleid de volgende algemene doelstellingen geformuleerd:

- Bevordering van de kwaliteit en de differentiatie van de woningvoorraad
- Bevordering van de fysieke kwaliteit van de leefomgeving
- Bevordering van een gezonde en duurzame leefomgeving (in het bijzonder bodem en geluid)

Provinciale beleidsaccenten

Voortbouwend op het vorige provinciale beleidskader worden de volgende provinciale beleidsaccenten voorgesteld (de ambities m.b.t. deze accenten worden in het beleidskader nader uitgewerkt):

- Betere balans tussen vraag en aanbod op het gebied van wonen
- Versterking van de sociaal-culturele infrastructuur (m.n. Wonen, Welzijn, Zorg)
- Versterking stedelijke economie.

Voor de derde ISV periode zijn de gemeenten ingedeeld zoals in de voorgaande perioden, namelijk in programma- en notitiegemeenten. Dit houdt in dat de programmagemeenten een MOP (Meerjaren Ontwikkelingsprogramma) dienen te schrijven en de notitiegemeenten een notitie. De programma's worden gehonoreerd met een budget voor 5 jaar, de notities worden gehonoreerd op basis van projectaanvragen.

De vereisten voor gemeentelijke programma's en projecten zijn in dit beleidskader aangepast en toegespitst. Daarbij is gestreefd naar vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten voor gemeenten. In de nieuwe periode ligt de nadruk vooral op meetbaarheid, toetsbaarheid en concreetheid van resultaten. De eis van het behalen van een multiplier (de verhouding tussen de inzet van ISV-geld en de totale investering voor een programma of project) is verzacht. Vooraf toetst de provincie of de verhouding goed is, maar vraagt niet meer aan gemeenten dit achteraf ook formeel aan te tonen.

Als bijlage bij het beleidskader is een handreiking gevoegd. Deze handreiking is bedoeld als hulp bij het aanvragen van het ISV-3 door gemeenten. Het geeft de procedure voor het aanvragen van ISV gelden in de vorm van een stappenplan en geeft tevens een aantal spelregels, praktische informatie en voorbeelden voor het concreet maken van (gemeentelijke project-/notitie-/programma)doelen.

3. Financiering en communicatie

Rijksmiddelen

De hoogte van het Rijksbudget ISV is ten opzichte van de vorige periode fors verminderd.

Rijksmiddelen voor ISV-2 en IVS-3 voor de niet-rechtstreekse gemeenten
(in miljoenen euro's)

	Fysiek (excl bodem)	Bodem	Totaal
ISV-2	36,35	31,60	67,95
ISV-3	23,47	10,56 (indicatief)	34,03

In de periode 2005-2009 was in totaal 68 miljoen beschikbaar aan Rijksmiddelen. Voor de periode 2010-2015 is dat verminderd tot 34 miljoen. De grootste afname is voor de middelen voor bodemsanering, die binnen ISV een aparte positie innemen. De middelen voor andere doeleinden worden met 35% verminderd.

Vanaf 1 januari 2011 wordt het ISV-budget gedecentraliseerd en via het provincie- en gemeentefonds uitgekeerd. Deze aangekondigde decentralisatie betekent dat de provincie meer mogelijkheden krijgt om het ISV-beleid zelfstandig vorm te geven. Tussen Het Rijk en provincies is overeengekomen dat er een stelsel van prestatieafspraken zal worden

opgesteld. Deze afspraken zullen betrekking hebben op een aantal prestatie-indicatoren en op de wijze van monitoring daarvan. Omwille van de vereiste continuïteit kiezen wij er voor om in deze uitwerking voor de gehele periode 2010-2014 aan de gemeenten duidelijkheid te verschaffen over de beleidsdoelen en de eisen die we stellen aan hun programma's en projecten. Als in de loop van de periode meer duidelijkheid komt over de prestatieafspraken tussen het Rijk en de provincies worden mogelijk aanvullende afspraken gemaakt met de gemeenten over hun stedelijke vernieuwingsprogramma's en projecten.

Provinciale middelen

Naast vertaling en uitvoering van het Rijksbeleid heeft de provincie in het verleden zeer regelmatig eigen geld ingezet om stedelijke vernieuwing te stimuleren (zogenaamde UNA-ISV en P-ISV). Het concept beleidskader dat nu voorligt, is bedoeld om richting te geven aan de inzet van de rijks gelden in de periode 2010-2014. Een voorstel voor de besteding van de gereserveerde TWIN-H gelden voor stedelijke vernieuwing (10 miljoen) zal nog aan PS worden voorgelegd

Communicatie

Gedurende de opstelling van het dit beleidskader is intensief met de gemeenten gecommuniceerd. De inbreng van gemeenten heeft veel invloed gehad op de vormgeving van het beleidskader, vooral wat betreft de vereisten die aan de gemeentelijke plannen worden gesteld. Het concept beleidskader is door GS verspreid naar de gemeenten, zodat zij daarmee rekening kunnen houden bij de voorbereiding van hun programma's en projecten.

4. Proces en procedure

- november 2009 : provinciaal Beleidskader ISV-3 en verordening ISV-3 door PS vastgesteld
- februari- april 2010 indiening gemeentelijke programma's en notities voor de periode 2010-2014
- april- juli 2010 GS besluiten over gemeentelijk plannen
- 2010-2014 uitvoering gemeentelijke programma's en projecten

Gemeentelijke programma's en projecten worden door de provincie gemonitord. Na afronding vindt definitieve vaststelling van de ISV-bijdrage plaats. Zo nodig vinden tussentijds en na afloop bestuurlijke gesprekken plaats tussen provincie en gemeenten over de voortgang van programma's en projecten.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van gedeputeerde staten van;

gelet op het ontwerp provinciaal beleidskader "Stedelijke vernieuwing in Noord-Holland 2010-2014"

besluiten:

Het Provinciaal beleidskader "Stedelijke vernieuwing in Noord-Holland 2010-2014" vast te stellen.

Haarlem,

Provinciale staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier