

Voordracht

Haarlem,

Onderwerp: **UNA-ISV programma 2006-2009**

Bijlagen: Projectenoverzicht UNA-ISV aanvragen 2006-2009
: Kerngegevens UNA-ISV projecten

1. Inleiding

De provincie Noord-Holland wil de stedelijke vernieuwing een extra impuls geven. Het voorliggende programma UNA-ISV is gericht op een extra impuls voor de stedelijke vernieuwing in de periode 2006-2009. In totaal gaat het om een bedrag van ruim € 34,7 miljoen.

Het programma vormt een aanvulling op de ISV-gelden zoals het Rijk die verstrekt. De grote steden Amsterdam, Alkmaar, Haarlem en Zaanstad ontvangen deze gelden voor stedelijke vernieuwing rechtstreeks van het Rijk. Voor de overige gemeenten loopt dit via de provincie. In totaal is aan rijksgeld voor deze laatste gemeenten € 68 miljoen voor de periode 2005-2009 beschikbaar, waarvan circa € 31 miljoen zal worden benut voor bodemsanering op binnenstedelijke locaties.

2. Doelstellingen en financiering

In juli 2004 hebben provinciale staten het provinciaal beleidskader voor de stedelijke vernieuwing 2005-2009 "In een gezamenlijke aanpak ligt de oplossing" vastgesteld. In de loop van 2004 zijn in provinciale staten twee moties aangenomen met betrekking tot de inzet van de UNA-ISV middelen: één over de taskforce intensief ruimtegebruik en één over woningbouw voor doelgroepen. Voor het programma UNA-ISV gelden de volgende beleidsthema's:

- Wonen: de woningbouw stagneert. De woningtekorten lopen op. Om de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen en ouderen en jongeren aan een woning te helpen zal de woningproductie flink omhoog moeten. De betaalbaarheid en beschikbaarheid voor doelgroepen zijn daarbij van groot belang.
- Versterking sociaal-culturele infrastructuur: de sociale dimensie van de stedelijke vernieuwing is essentieel. In het programma is daarbij voorrang gegeven aan de integrale aanpak van wonen, zorg en dienstverlening. De samenleving kent een toenemend aantal mensen met lichte of zwaardere lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen, die zelfstandig willen wonen en maatschappelijk actief

zijn. De provincie wil stimuleren dat wonen, welzijn en zorg op lokaal niveau integraal worden aangeboden. Daarnaast zijn in het programma enkele projecten voor brede scholen opgenomen.

- Versterking stedelijke economie: de provincie stimuleert een functiemenging van wonen met daarvoor geschikte bedrijfsfuncties. Integrale ontwikkeling van stadscentra en knooppunten is voor de stedelijke economie van het grootste belang. De vernieuwing van verouderde bedrijfsterreinen is gericht op efficiënt grondgebruik, zorgvuldig beheer, vernieuwing in technologie en verbetering van de ontsluiting.
- Oplossen ernstige maatschappelijke problematiek: in sommige gemeenten is sprake van een opeenstapeling van ernstige maatschappelijke problemen. Juist hier is een energieke, doelgerichte, integrale aanpak van de stedelijke vernieuwing van het grootste belang.
- Intensief ruimtegebruik: om aan de wensen en behoeften van de bewoners en bedrijven te blijven voldoen is efficiënt ruimtegebruik in Noord-Holland noodzakelijk. Intensief ruimtegebruik komt niet alleen ten goede aan natuur en landschap in het landelijk gebied. Intensief ruimtegebruik is ook een stimulans voor het stedelijk gebied en de stedelijke voorzieningen. De stad wordt krachtiger en levendiger.
- Bodemsanering en intensief ruimtegebruik: stedelijke vernieuwing en bodemsanering gaan in de steden vaak hand in hand. Stedelijke vernieuwing is alleen na sanering van de bodem mogelijk en de stedelijke vernieuwing is vaak een belangrijke financieringsbron voor de sanering.

Alle in dit programma opgenomen projecten dragen bij aan één of meerdere van de bovenvermelde beleidsthema's. Bij het opstellen van het programma zijn daarnaast de volgende criteria gehanteerd:

- Energie gemeenten en draagvlak bij betrokkenen: alle projecten zijn in eerste instantie door de gemeenten voorgedragen voor een UNA-bijdrage. Het zijn projecten waaraan de gemeenten bestuurlijk en ambtelijk een hoge prioriteit geven en waarvoor ze zich ook procedureel en financieel sterk maken. Daarnaast is gelet op het draagvlak bij betrokken eigenaren, bewoners, ondernemers en ontwikkelaars. Alleen bij een brede medewerking kunnen projecten tot uitvoering worden gebracht.
- Financiële noodzaak en een hoge multiplier: van alle projecten zijn de kosten en opbrengsten door of in opdracht van de provincie geanalyseerd. UNA-bijdragen worden alleen verstrekt aan projecten die een structureel tekort vertonen. Stapeling met andere subsidies van Europa, rijk en provincie is kritisch benaderd. Bij de vaststelling van de bijdragen worden bovendien multipliers gehanteerd. Met de inzet van UNA-middelen wil de provincie investeringen van marktpartijen, corporaties en gemeenten genereren.
- Concrete resultaten op korte termijn: de in dit programma opgenomen projecten kunnen over het algemeen voor het einde van 2007 in uitvoering worden

genomen (alles geregeld en de schop in de grond). Oplevering en ingebruikname zullen voor eind 2009 plaatsvinden.

In totaal is voor de uitvoering van dit programma ruim € 37,4 miljoen gereserveerd. Het betreft hier grotendeels middelen die in het kader van UNA voor UNA-ISV gereserveerd zijn. Daarnaast zijn ook resterende middelen uit ISV-periode 2000-2005 en in de begroting gereserveerde middelen aan het budget toegevoegd.

3. Samenwerking in UNA-ISV productiehallen

In de periode 2002-2005 heeft de provincie vooral een extra impuls gegeven aan de stedelijke vernieuwing via vier "UNA-ISV-productiehallen". Het betrof de gemeenten Beverwijk, Den Helder, Hilversum en Zaanstad. Kenmerkend voor deze aanpak was dat de inzet van UNA-ISV middelen (toen € 21,8 miljoen) werd gecombineerd met een bestuurlijke en ambtelijke betrokkenheid. Op basis van maatwerk kreeg deze samenwerking per productiehal steeds anders vorm. In alle vier de productiehallen zijn afgelopen jaren goede vorderingen gemaakt. Komende jaren wil de provincie deze vorm van samenwerking uitbreiden en richten op acht productiehallen:

De bestaande vier productiehallen, te weten:

- Gemeente Beverwijk: knooppunt Beverwijk;
- Gemeente Den Helder: Stadshart en Nieuw Den Helder;
- Gemeente Zaanstad: Inverdan;
- Gemeente Hilversum: Larenseweg en omgeving

En vier nieuwe productiehallen, te weten:

- Gemeente Hoorn: Stationsomgeving;
- Gemeente Velsen: IJmuiden-centrum;
- Gemeente Zandvoort: Middenboulevard;
- Het samenwerkingsverband ICT-Waterland: ICT locaties voor woningbouw.

In deze acht productiehallen gaan in de periode 2008 of 2009 ook nog deelprojecten van start. In het programma is daarom voor de acht productiehallen € 4.898.928,- opgenomen voor de in 2008 en 2009 startende deelprojecten. Welke projecten voor welke bedragen in aanmerking komen zal nog nader moeten worden bepaald. Bij begrotingswijziging zullen hiertoe voorstellen aan provinciale staten worden gedaan.

Ook niet-productiehal gemeenten hebben in hun projectuitwerkingen aangegeven met de provincie te willen samenwerken. In grofweg 50% van de uitgewerkte aanvragen heeft de gemeente verzocht om samenwerking met de provincie. Deze samenwerking zal echter meer een ad-hoc karakter hebben en het initiatief voor overleg of afstemming wordt bij de gemeenten gelegd.

4. Het programma UNA-ISV 2006-2009

Voor de periode 2006-2009 zijn de volgende projecten en UNA-bijdragen opgenomen:

Gemeente	Project	Voorstel UNA-bijdrage
Alkmaar	Woon-Werkvoorziening jongeren	153.356
Amstelveen	Ontwikkeling brede school	715.000
Anna Paulowna	Brede School	482.688
Beemster	Opzetten zorgwelzijnsstructuur (brede school, wijksteunpunt, zorginformatiepunt)	336.144
Bennebroek	Oude Kern Bennebroek	71.250
Bergen	Bodemsanering Hanswijk Bodemsanering Voorstraat	20.000 160.000
Beverwijk	Inpandige en bewaakte fietsenstalling knooppunt Beverwijk	1.000.000
Blaricum	Woonzorgzone	468.773
Bussum	Realisatie Brede School Sporzone Zuid	500.000 650.547
Castricum	Herinrichting Bakkerspleintje	288.317
Den Helder	Stadshart: Grachtengordel Stadshart: Molenplein Stadshart: Beatrixstraat Nieuw Den Helder; Het Groene Hart Nieuw Den Helder; Vitalis Nieuw Den helder; reconstructie Marsdiepstraat	1.100.000 800.000 3.000.000 500.000 1.000.000 500.000
Drechterland	Skitteljacht	172.669
Enkhuizen	Wozoco HOED/GOED Binnenstad Wozoco Meeuwenlaan (woonzorgcomplex)	400.381 300.000
Haarlemmermeer	Herstructurering bedrijventerrein De Pionier Aanvragen Wonen Werk Welzijn Graan voor Visch	365.400 600.000

Gemeente	Project	Voorstel UNA-bijdrage
Heemskerk	Brede School	195.760
Heemstede	ZOED Provinciënwijk	174.334
Heerhugowaard	Herstructurering gebied in oude centrum	206.900
Hilversum	Bodemsanering Anna's Hoeve Poppodium Tagrijn Transformatie Larenseweg/radiaal door prioriteitswijk Over 't Spoor	1.000.000 618.625 2.751.900
Hoorn	Herstructurering Stationsgebied	657.850
Landsmeer	Herinrichting dorpscentrum fase 2	235.686
Medemblik	Molenmeester-, Dijkgraaf- en Heemraadstraat Oost	292.042
Noorder-Koggenland	Zorg/wonen locatie stolpboerderij Benningbroek/Sijbekarspel	250.000
Obdam	Victorschool/Horstenburg en Floris, incl. bodemsanering Hensbroek, bodemsanering	401.306 125.000
Ouder Amstel	ZOED huisartsen/tandarts/apotheek	162.013
Purmerend	Brede school	458.225
Texel	De vitale kerk; Oosterend (dorpssteunpunt en appartementen voor jongeren/starters)	78.904
Uithoorn	Europarlei; twee flats geschikt maken voor mensen met een fysieke beperking.	201.330
Velsen	Centrumplan IJmuiden	2.492.281
Waterland	Bedrijfsverplaatsing kern IJpendam	153.350
Waterland gemeenten (intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Waterland)		
Edam-Volendam	Korsnas Noorderstraat	150.000 100.000
Landsmeer	Bodemsanering Pluimveehouderij van Schaik	149.053
Wieringermeer	Integraal herstructureringsproject	1.479.472

Gemeente	Project	Voorstel UNA-bijdrage
	Middenmeer-west	
Wormerland	Centrumplan Wormer	548.723
Zaanstad	Inverdand / De Slinger	2.970.404
Zandvoort	Middenboulevard	158.000
Zijpe	Leefbaarheidsmaatregelen Burgerbrug Seniorenwoningen Petten	98.000 188.773
	Totaal	29.882.456

In bijlage 2 zijn de kerngegevens te vinden over deze UNA-ISV projecten. In bijlage 1 is een projectenoverzicht UNA-ISV aanvragen opgenomen.

5. Criteria voor verlening en vaststelling

Alvorens gedeputeerde staten tot verlening van de UNA-bijdragen kunnen overgaan zullen de gemeenten aan een aantal criteria moeten voldoen:

- daadwerkelijke start van de uitvoering binnen drie maanden doch uiterlijk 31 december 2007 ('schop in de grond');
- een kredietbesluit van de gemeente waarin wordt opgenomen dat de bijdrage van de gemeente aan het tekort uit de algemene middelen, minimaal conform het in bijlage 2 vermelde bedrag is;
- bewijs dat alle RO-procedures zijn doorlopen en er geen belemmeringen meer zijn;
- contracten met private partijen, zoals contract aannemer met startdatum;
- opgave van andere subsidies.

De provincie zal tot subsidieverlening overgaan als aan bovenvermelde voorwaarden is voldaan. Zij keert bij subsidieverlening tegelijkertijd een voorschot uit van 80%. De subsidie heeft het karakter van een projectsubsidie en wordt verleend in de vorm van een tekortsubsidie. Indien onverhoopt de datum van 1 januari 2008 niet wordt gehaald, zal het verleende voorschot (indien reeds betaald) binnen 1 maand terug betaald dienen te worden. De verleende subsidie wordt in een dergelijk geval ingetrokken. De gemeente kan, indien bij overmacht aan bovenstaande voorwaarden niet wordt voldaan, een verzoek aan de provincie richten tot uitstel van maximaal een half jaar. Over dit verzoek zal door gedeputeerde staten besloten worden.

Na oplevering van het (deel)project (gerealiseerd en in gebruik) dient de gemeente uiterlijk binnen drie maanden (uiterlijk 1 april 2010 of 1 april 2012) aan het college van gedeputeerde staten een verzoek tot subsidievaststelling in te dienen. Dit

verzoek moet vergezeld gaan van een accountantsverklaring. In de financiële verantwoording dienen de volgende elementen opgenomen te worden:

- totale investeringen;
- bijdrage gemeente;
- financiële inzet derden;
- ontvangen subsidies (stapeling)

Op basis van de voorgelegde inhoudelijke en financiële verantwoording zal door gedeputeerde staten de definitieve subsidie wordt vastgesteld en vindt (indien van toepassing) uitbetaling van de resterende 20% plaats.

6. Voorstel

We stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

H.C.J.L. Borghouts, voorzitter

H.W.M. Oppenhuis de Jong, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr,

overwegende dat de inzet van UNA-middelen een extra impuls geeft aan de stedelijke vernieuwing in Noord-Holland en daarmee bijdraagt aan de versterking van het wonen, de stedelijke economie, de sociaal-culturele infrastructuur, de bodemsanering, intensief ruimtegebruik en het oplossen van ernstige maatschappelijke problemen;

bovendien overwegende het belang van het bereiken van concrete resultaten op korte termijn

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten;

besluiten:

- a. de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking op het terrein van stedelijke vernieuwing in het bijzonder te richten op de UNA-ISV productiehallen Beverwijk, Den Helder, Hilversum, Zaanstad, Hoorn, Velsen, Zandvoort en het samenwerkingsverband ICT-Waterland;
- b. binnen de bestemmingsreserve UNA een bedrag van € 34.781.384,-- te bestemmen voor de uitvoering van het programma UNA-ISV 2006-2009, waarvan:
 - o voor een totaal van € 29.882.456,- als begrotingspost vast te stellen voor bijdragen aan de in de voordracht vermelde projecten stedelijke vernieuwing die in 2006 en 2007 in uitvoering worden genomen;
 - o € 4.898.928,- te bestemmen voor projecten die in de jaren 2008 en 2009 in de UNA-ISV productiehallen in uitvoering worden genomen;
- c. Gedeputeerde Staten op te dragen subsidie te verlenen op basis van de in de voordracht aangegeven criteria

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier