

**Jaarverslag 2012
Toezicht en Handhaving**

**VASTGESTELD
in Gedeputeerde Staten
19 MAART 2013**

Inhoud

Samenvatting en conclusies.....	3
1. Inleiding.....	5
2. Toezicht op kleursporen.....	6
2.1 Algemeen.....	6
2.2 Het grijze kleurspoor.....	10
2.2.1. Bodem gerelateerde wet- en regelgeving.....	14
2.2.2. Zicht op milieucriminaliteit.....	17
2.3 Het blauwe kleurspoor.....	18
2.4 Het groene kleurspoor.....	20
2.5 Het paarse kleurspoor.....	23
2.6 Het rode kleurspoor.....	24
3. Regie op handhaving omgevingsrecht.....	25
4. Financieel toezicht.....	26
Bijlage 1 Begrippenlijst.....	29

Samenvatting en conclusies

De provincie Noord-Holland voert jaarlijks een groot aantal activiteiten uit om de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden en te verbeteren. Naast planvorming, realisatie, vergunning- en subsidieverlening, is toezicht en handhaving nodig. Met deze keten van activiteiten tracht de provincie onder meer milieuhinderlijke activiteiten te voorkomen, natuurwaarden te behouden, de biodiversiteit te vergroten, de fysieke veiligheid te borgen en gezondheidsrisico's te minimaliseren.

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2010-2011 "Kleur bekennen" (in verband met de vorming van de regionale uitvoeringsdiensten verlengd voor 2012) zijn de toezicht- en handhavingsactiviteiten van de provincie benoemd. Deze activiteiten zijn gebaseerd op de provinciale handhaving strategie "Handhaving in samenhang".

In voorliggend verslag is beschreven welke activiteiten in 2012 zijn uitgevoerd en tot welke effecten dit heeft geleid.

Toezicht op kleursporen

Het toezicht en de handhaving binnen de fysieke leefomgeving is onderverdeeld in de kleursporen grijs (milieu en bodem), blauw (waterkwaliteit), groen (natuur), paars (openbare orde, veiligheid) en rood (bouwen, ruimtelijke ordening). In het Handhavinguitvoeringsprogramma zijn per kleurspoor de geprogrammeerde activiteiten benoemd en wordt inzicht geboden in de bijbehorende risico's. Activiteiten met de hoogste risico's krijgen bij het toezicht de meeste aandacht.

In het door ons vastgestelde document "Handhaving in samenhang" staat hoe de provincie optreedt bij het constateren van overtredingen. Hierin is beschreven wanneer de provincie bestuursrechtelijk en wanneer strafrechtelijk optreedt en hoe er wordt gehandeld ten aanzien van gedogen.

In lijn met het uitvoeringsprogramma en landelijke doelstellingen als vermindering van de toezichtlast, het neerleggen van grotere verantwoordelijkheid bij bedrijven en efficiëntere inzet van capaciteit, zijn diverse vormen van vernieuwend toezicht ingezet. Het vernieuwde toezicht is zowel vervangend als aanvullend aan de klassieke vormen van toezicht.

Over het algemeen ligt het aantal gerealiseerde controles redelijk in de lijn der verwachting. Positief is dat het aantal klachten van burgers sinds 2009 substantieel is afgenomen en dat het aantal meldingen door bedrijven toeneemt. Dit geeft aan dat zij ongewone voorvallen steeds beter aan ons doorgeven. In 2012 hebben wij 95 processen verbaal opgelegd en werd 127 keer bestuursrechtelijk gehandhaafd, dit voor een bedrag van circa €230.000,= aan dwangsommen. Analyse van het aantal gedoogsituaties heeft enkele belangrijke aanbevelingen opgeleverd die wij nu oppakken.

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010 werd de provincie bevoegd gezag voor bouw-, gebruiks- en ruimtelijke ordeningsaspecten van onze circa 500 bedrijven. Hoewel de wettelijke bevoegdheid bij de provincie ligt, zijn afspraken met gemeenten gemaakt over de uitvoering van de taken die voorheen door gemeenten werden gerealiseerd. Dit is vastgelegd in dienstverleningsovereenkomsten met onze partners. In de periode vanaf 1 oktober 2010 zijn de ervaringen positief.

Omgevingsdiensten

In 2013 moet een landsdekkende structuur van uitvoeringsdiensten voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo-taken gerealiseerd zijn. Deze taken moeten op het niveau van uitvoeringsdiensten georganiseerd worden. In 2012 zijn hiertoe in de verschillende regio's in Noord-Holland belangrijke stappen gezet. De provincie heeft de regie gevoerd op de totstandkoming van een provincie dekkende structuur van uitvoeringsdiensten.

Regie op handhaving omgevingsrecht

Op basis van de eerdere evaluatie van de Bestuursovereenkomst milieuhandhaving (BOK) hebben de verantwoordelijke bestuurders, tijdens de jaarlijks gehouden bestuursconferentie, besloten om deze te verlengen totdat de omgevingsdiensten operationeel zijn.

Financieel toezicht

Gemeenteraden zijn verantwoordelijk voor het handhaven van het evenwicht op hun begrotingen. Gedeputeerde Staten hebben - vanuit de Gemeentewet - de taak om te beoordelen of zij op een juiste wijze inhoud geven aan die verantwoordelijkheid. Het belangrijkste doel daarbij is het voorkomen dat gemeenten een extra beroep doen op de collectieve middelen uit het Gemeentefonds (zgn. artikel 12 gemeenten). Het is dus zaak voor de provincie om in een zo vroeg mogelijk stadium problemen bij gemeenten signaleren, de gemeenten daarop te wijzen en in samenwerking met hen daarvoor een oplossing te zoeken. In eerste instantie echter blijven de andere overheden zelf verantwoordelijk voor een goed financieel beleid en beheer en is het financiële toezicht daaraan complementair.

Leeswijzer

In hoofdstuk 1 is het kader geschetst: beschreven zijn aanleiding, doel en doelgroep.

In hoofdstuk 2 zijn de resultaten en effecten van het toezicht op de diverse wetten en verordeningen in de fysieke leefomgeving beschreven. Dit in terminologie van de kleursporen, zoals ook benoemd in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2010-2012.

De inspanningen in het kader van de regiefunctie op de handhaving zijn uitgewerkt in hoofdstuk 3 en in hoofdstuk 4 staan de resultaten en effecten van het financieel toezicht op andere overheden.

De conclusies zijn opgenomen in voorgaande samenvatting.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2012 zijn veel toezicht- en handhavingsactiviteiten ondernomen om de risico's van niet naleven te beheersen. In voorliggend jaarverslag rapporteren wij over de resultaten en de effecten van onze inzet.

Het inzichtelijk maken van de relatie tussen resultaten en effecten behoort tot de kwaliteitsverbetering in het kader van de professionalisering van de handhaving. Tot de inwerkingtreding van de Wabo op 1 oktober 2010 was deze kwaliteitsverbetering wettelijk verplicht voor de milieutaken. Na 1 oktober 2010 geldt deze ook voor de overige handhavingstaken binnen de reikwijdte van de Wabo. Overigens hebben wij ervoor gekozen om deze kwaliteitsverbetering voor alle toezichttaken te realiseren die een relatie hebben tot de leefomgeving. Dus ook voor bijvoorbeeld de groene wetgeving en zwemwatercontroles.

Met name in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2010-2011 "Kleur bekennen", zijn onze voorgenomen activiteiten beschreven. Vanwege de ontwikkelingen aangaande omgevingsdiensten is het programma verlengd tot en met 2012.

1.2 Doel en doelgroep van verslag

Gedeputeerde Staten doet verslag aan Provinciale Staten. Het verslag heeft voornamelijk tot doel om inzicht te geven in de prestaties die in 2012 geleverd zijn in relatie tot doelen en taken en voorgaande jaren (trends). Afwijkingen zijn indien mogelijk verklaard.

Daarnaast heeft het verslag de volgende afgeleide doelen:

1. Het geeft een beeld van de uitgevoerde werkzaamheden en laat zien welke resultaten en prestaties zijn geleverd en met welke maatschappelijke bijdragen (effecten).
2. Het geeft inzicht in ontwikkelingen. Het werkveld is sterk in ontwikkeling. Het verslag geeft een overzicht van de ontwikkelingen die in 2012 gevolgen hebben gehad voor de taakuitvoering in 2012 en verder. Dit geldt bijvoorbeeld voor veranderingen in wet- en regelgeving en vernieuwing van het toezicht.
3. Het geeft invulling aan een wettelijke verplichting. In het Besluit omgevingsrecht (art. 7.7, lid 3) is een wettelijke plicht tot verslaglegging

opgenomen. Met dit verslag is voldaan aan het deel 'Toezicht en handhaving'.

2 Toezicht op kleursporen

Het toezicht en de handhaving binnen de fysieke leefomgeving is onderverdeeld in zogenaamde kleursporen. We onderscheiden:

- Grijs voor de Milieuwet en -regelgeving, inclusief bodemtaken;
- Blauw voor de waterkwaliteitswetgeving;
- Groen voor de wetgeving rond natuur- en landschapsbescherming;
- Paars voor de openbare orde, veiligheid en ruimtegebruik;
- Rood voor de wetgeving rondom bouwen, ruimtelijke ordening en infrastructuur.

De landelijke doelstellingen zijn primair ingestoken op vermindering van de toezichtlast enerzijds en het neerleggen van grotere verantwoording bij bedrijven anderzijds. De provincie Noord-Holland heeft zich daarnaast in het Handhavingsuitvoeringsprogramma tot doel gesteld op experimentele basis de klassieke vormen van toezicht zodanig te moderniseren dat het toezicht slimmer (effectiever en efficiënter) kan worden uitgevoerd. Per kleurspoor zijn in het HUP diverse doelstellingen geformuleerd om de voorgenomen vernieuwing gestalte te geven.

In de paragrafen 2.2 t/m 2.6 van dit verslag wordt per kleurspoor inzicht gegeven in de behaalde resultaten en effecten. Dit gerelateerd aan de voorgenomen activiteiten en de resultaten in voorgaande jaren. Allereerst staan in paragraaf 2.1 die activiteiten beschreven die de kleursporen overstijgen.

2.1 Algemeen

Consignatie- en piketdienst

Praktijkvoorbeeld

Een staaloverslagbedrijf heeft diverse malen voor geluidoverlast gezorgd. De klachten zijn diverse malen onderzocht en er zijn overtredingen geconstateerd. Hierop zijn maatregelen door het bedrijf genomen en worden er ter controle geluidmetingen door ons uitgevoerd. De getroffen maatregelen zijn aan de klagers teruggekoppeld.

Klachten over stof, geluid of stank van bedrijven waarvoor wij het bevoegde gezag zijn, komen 24 uur per dag binnen bij onze milieuklachtenlijn.

Wij zijn continu bereikbaar voor meldingen van bedrijven, klachten van inwoners en vragen / informatieverzoeken van andere (overheid) instanties. Onze piketdienst behandelt alle klachten tijdens kantooruren. Buiten kantooruren handelt onze consignatiedienst bedrijfsmeldingen en klachten af.

Alle klachten worden behandeld. Bedrijven waarover meerdere klachten binnen korte tijd binnenkomen, worden bezocht.

Aantal geregistreerde klachten naar type en per jaar

Klacht over	2009	2010	2011	2012
Afval	63	30	23	28
Bodem	24	4	8	6
Gassen	-	-	2	5
Geluid/trilling	275	257	393	605
Rook	14	6	28	28
Stank	1.086	1.051	824	685
Stof	51	41	74	54
Water	53	9	7	8
Zwemwater	-	-	16	17
Overige klachten	148	128	53	44
TOTAAL	1.714	1.526	1.428	1.480

Ten opzichte van 2011 is het totaal aantal klachten iets toegenomen, met name als gevolg van de toegenomen lawaai klachten. In 2012 werd tachtig procent van alle klachten binnen één week afgehandeld. Ruim negentig procent is binnen vier weken afgehandeld. Vijf procent van de afhandeling van klachten duurt langer dan 13 weken, dit heeft te maken met de uit te voeren onderzoeken, die kunnen afhankelijk zijn van bijvoorbeeld tijdstip, de weersomstandigheden en bedrijfsprocessen. Te denken valt aan overslagactiviteiten van kolen, olie en schroot.

Het aantal meldingen van ongewone voorvallen door bedrijven neemt toe. Deze toename komt onder andere door dat steeds meer bedrijven zich bewust zijn, dat zij ongewone voorvallen behoren te melden.

Bedrijfsmeldingen (meldingen Wm art. 17.1). van ongewone voorvallen naar type / per jaar

Melding over	2009	2010	2011	2012
Afval	7	21	25	20
Bodem	1.065	939	1.372	1.555
Gassen	-	176	351	351
Geluid/trilling	153	116	115	123
Rook	329	372	500	523
Stank	77	189	181	148
Stof	321	423	648	572
Water	30	74	79	60
Overig	1.114	966	361	652
Totaal	3.096	3.276	3.632	4.004

Naast klachtenafhandeling en bedrijfsmeldingen zijn informatieverzoeken van andere overheden ontvangen en is er gereageerd op calamiteiten.

Opleggen sancties

Afhankelijk van de ernst van overtredingen, wordt direct, of na een waarschuwing, een sanctie opgelegd. De provincie heeft de mogelijkheid om processen verbaal (PV) op te maken, dwangsommen op te leggen of bestuursdwang toe te passen.

Het aantal en typen sancties dat wordt opgelegd is volledig afhankelijk van de (impact van) geconstateerde overtredingen.

Opgelegde sancties per jaar

	2008	2009	2010	2011	2012
Wet Milieubeheer					
Proces-verbaal	63	42	11	4	0
Dwangsom	20	34	56	31	19
Wet bodembescherming					
Proces-verbaal	17	11	12	0	11
Dwangsom	12	14	10	10	9
Grondwaterwet					
Proces-verbaal	N.b.	N.b.	15	0	6
Dwangsom	N.b.	N.b.	0	0	2
Groene wetgeving					
Proces-verbaal	8	45	18	31	50
Dwangsom	8	2	4	91	29
Vuurwerk					
Proces-verbaal	6	0	0	0	3
(Vaar)wegen					
Bestuursdwang	84	32	149	76	55
Whvbz¹					
Proces-verbaal	34	62	35	25	25
Dwangsom	2	1	8	5	13

¹ Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden

In deze cijfers is het sinds 2010 door ons gewijzigde beleid ook terug te zien. Wij hebben toen besloten om voor inrichting gebonden taken zelf geen strafrecht meer toe te passen maar vooral bestuursrechtelijk op te treden. Zo zijn er in 2012 geen PV's voor de Wet milieubeheer opgemaakt. Daarentegen is in het vrije veld het strafrecht juist intensiever door ons toegepast. Dit zien we terug bij de groene wetgeving en – in mindere mate – de vuurwerkevenementen.

In 2012 hebben wij 95 processen verbaal opgelegd en werd 127 keer bestuursrechtelijk gehandhaafd. Het betrof in 55 gevallen het toepassen van bestuursdwang bij het verwijderen van scheepjes die een gevaar voor de veilige doorgang van het scheepvaartverkeer vormden, onder andere door het innemen van ligplaatsen waar dat niet is toegestaan.

Naar aanleiding van de 72 opgelegde lasten onder dwangsom werd 22 maal een factuur verstuurd voor een totaal bedrag van ca. €230.000,=. De hoogte van de geïnde bedragen varieerde tussen €1.750,= en €50.000,=. Naar aanleiding van de opgemaakte PV's werd uitspraak gedaan tussen vrijspraak en een boete van 1.500,= euro.

Bezwaar en beroep

Na het opleggen van een bestuurlijke sanctie staat de mogelijkheid open voor bezwaar en/of beroep. In 2012 dienden er 25 bezwaarzaken, waarvan 80% werd gewonnen. Er dienden drie beroepszaken, waarvan er een werd verloren.

Gedogen

In een aantal situaties kan de provincie besluiten om op verzoek een gedoogbeschikking af te geven. Deze situaties zijn verwoord in de provinciale gedoogstrategie. In 2012 werden 26 gedoogverzoeken gedaan, waarvan er 6 geheel of gedeeltelijk geweigerd zijn.

In 2012 is een gedooganalyse uitgevoerd. Aanleiding hiervoor vormde de toename van het aantal gedoogbeschikkingen en het doel was om de omvang en de oorzaken in beeld te brengen.

In de eerste helft van 2012 (15) blijkt het aantal verzoeken om een gedoogbeschikking te zijn verdubbeld ten opzichte van 2010 (9). Een kwart van de gedoogbeschikkingen wordt afgegeven op bouwactiviteiten. Veel gedoogverzoeken worden gebruikt om vooruitlopend op de vergunning activiteiten te verrichten.

Door de toename van het aantal gedoogverzoeken en het spoedeisende karakter hiervan komt de beschikbare capaciteit onder druk te staan. Belangrijke aanbevelingen om het gedogen te kunnen richten op gevallen van overmacht of bijzondere omstandigheden zijn:

- duidelijk communiceren over de doorlooptijd van een vergunningprocedure en
- het opstellen van een afwegingkader voor het gedogen bij bouw en bij milieuactiviteiten.

Het afwegingskader voor bouw is in 2012 opgesteld en heeft ertoe geleid dat er in geval van reguliere procedures nog slechts sporadisch wordt gedoogd.

HH IND + BR	2007 ^[1]	2008	2009	2010	2011	2012 tot 30/6/2012	2012 2 ^e halfjaar	2012 totaal
Totaal								
x bedrijven	nb	nb	14	16	20	16	10	26
x vestigingen	nb	nb	14	12	16	13	9	19
x gedoogverzoeken	nb	nb	14	16	20	16	10	26
x gedoogbeschikkingen	13	16	13	13	18	10 (+3) ^[2]	8	21
x weigeringen	nb	2	1	3	2	4 ^[3]	2	6 ³
Waarvan geanalyseerd				9	19	15		
Aanleiding:								
-start werkzaamheden voor VG	nb	nb	nb	-	8	9	nb	Nb
-activiteit zonder VG	nb	nb	nb	1	3	1	nb	Nb
-ander gebruik	nb	nb	nb	3	4	1	nb	Nb
-overschrijding vergunde capaciteit				-	2	2		
-overige	nb	nb	nb	5	2	2	nb	Nb
overleg met PNH	nb	nb	nb	6	15	12	nb	nb
Besluitvorming:								
-sprake van overmacht	nb	nb	nb	1	-	4	nb	nb
-sprake van zicht op legalisatie	nb	nb	nb	4	12	5	nb	nb
-HH niet opportuun	nb	nb	nb	1	5	5	nb	nb
Maximale duur van gedogen	nb	nb	nb	12mnd	6 mnd	8 mnd	7 maanden	8 maanden

Uitkomsten van de gedooganalyse

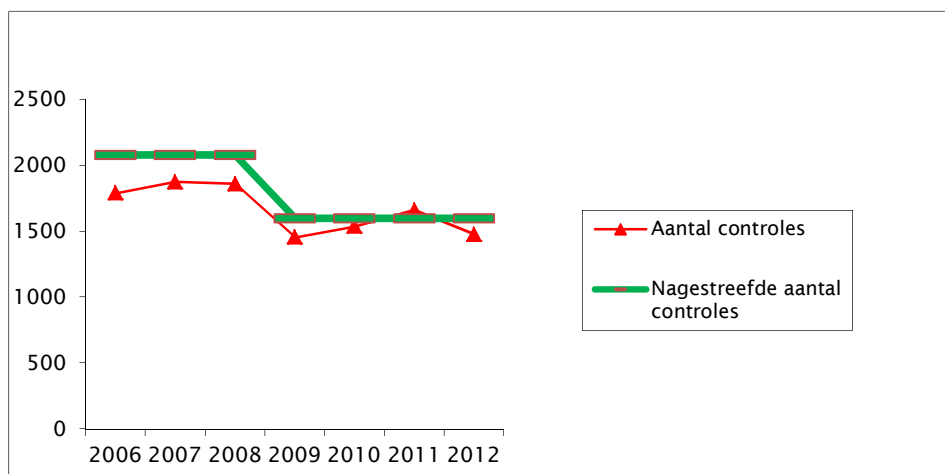
2.2 Het grijze kleurspoor

In 2012 betrof dit zo'n 500 inrichtingen met een milieuvergunning en het toezicht en de handhaving van de Wet bodembescherming, de Provinciale Milieu Verordening, de Grondwaterwet, de Ontgrondingenwet en het Vuurwerkbesluit.

PRTR (Pollutant *Release* and Transfer Register)

Volgens het Verdrag van Aarhus dienen milieugegevens van bedrijven openbaar te zijn. Hiermee krijgt het publiek direct toegang tot informatie over afgifte van afval en milieubelastende emissies in de leefomgeving. Tevens kan men milieuprestaties van bedrijven met elkaar vergelijken. Deze gegevens zijn te vinden op de e-MJV website (ww.e-mjv.nl). Ongeveer 101 verslagen zijn door ons getoetst op volledigheid en juistheid.

Controles Wet Milieubeheer



In 2012 zijn er 1.477 controles uitgevoerd, dit is iets minder dan het vorig jaar.

In 2012 zijn nieuwe toezichtvormen voor een belangrijk deel van de provinciale bedrijven ontwikkeld. Daarnaast vinden 23 BRZO-inspecties plaats bij bedrijven conform de toezichtvereisten vanuit het Besluit Risico's Zware Ongevallen. Vernieuwend toezicht vindt verder plaats met projectmatige controles, administratief toezicht, ketentoezicht, integraal en afgestemd toezicht, zelfcontrole en bijbehorende steekproefcontroles en systeemgericht toezicht bij inrichtingen. Naast deze controles vinden a-selecte en selecte afvaltransportcontroles plaats.

Voorbeelden van vernieuwende vormen zijn thematisch-, informatie gestuurd-, keten-, systeemgericht toezicht en vormen van zelfcontrole. De omslag leidde tot een nieuwe wijze van uitvoeren, organiseren en plannen. Het vernieuwend toezicht ontwikkelde zich sinds 2010 tot een systeem waarmee in steeds grotere mate diepgang, efficiëntie en transparantie wordt bewerkstelligd.

Samenwerking werd gevonden met diensten als de Rijksdienst voor het wegverkeer, Rijkswaterstaat, de Arbeidsinspectie, de brandweer en de Belastingdienst. Samenwerking met deze diensten had een duidelijke meerwaarde, doordat bedrijven vanuit meerdere invalshoeken werden benaderd. Voor ondernemers was het uitvoeren van gezamenlijke projecten efficiënter, doordat verschillende inspecterende diensten nu in één bezoek hun taak uitvoerden. Tijdens reguliere overleggen, zoals de haven overleggen Amsterdam en IJmond en het LMO Schiphol, bespraken de partners van verschillende controlerende organisaties hun bevindingen in het werkgebied. Hiermee informeerden deze diensten elkaar en stemden ze hun handhaving af op de signalen die hier gegeven werden.

Risicobedrijven zware ongevallen

In Noord-Holland vallen 35 bedrijven onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999. Inspecties worden gezamenlijk met de Inspectie SZW (voormalige Arbeidsinspectie) en de Veiligheidsregio (brandweer) gepland en uitgevoerd. Van deze 35 bedrijven zijn 23 bedrijven provinciale inrichtingen en 12 bedrijven gemeentelijke inrichtingen. Van de 24 geplande BRZO-inspecties zijn er 21 uitgevoerd.

Eén geplande inspectie bij een provinciaal bedrijf is vervallen omdat het door aanpassing van de vergunning niet meer BRZO-plichtig is. Twee geplande inspecties bij gemeentelijke bedrijven zijn vervallen omdat ze door aanpassing van de vergunning eveneens niet meer BRZO-plichtig zijn. Er zijn door ons vijf BRZO-inspecties uitgevoerd bij gemeentelijke BRZO-bedrijven. Ook zijn er oriënterende gesprekken gevoerd bij twee gemeentelijke nieuwe BRZO-bedrijven, dit ter voorbereiding op de eerste inspecties in 2013.

Afvaltransportcontroles

In 2012 zijn er in totaal negen afvaltransportcontroles gehouden. Een deel van deze controles was multidisciplinair; ze werden uitgevoerd in samenwerking met politie, douane, rijksverkeersinspectie, vreemdelingendienst, algemene inspectiedienst en belastingdienst. In totaal zijn 75 voertuigen die afvalstoffen vervoerden gecontroleerd. De overtredingssituaties zijn verwerkt in zeventien handhavingsbrieven voor de spelers in de afvalketen, respectievelijk ontdoeners, transporteurs en inzamelaars.

Wet milieubeheer

Op basis van actuele bedrijfsspecifieke toezichtplannen voert de provincie integrale controles uit bij alle grote industriële bedrijven, aspectcontroles op basis van constatering bij integrale controles, risicoanalyse en historisch naleefgedrag en steekproefsgewijze controles. In totaal zijn in 2012 600 risico-geprioriteerde controles bij de grote industrieën gepland. Daarnaast vinden bij de overige inrichtingen jaarlijks 1.000 controles plaats, waarvan een kwart bestaat uit repressieve controles.

Ieder industrieel bedrijf heeft een eigen toezichtplan met daarin het basisbeeld. In dit toezichtplan is op basis van een risicoanalyse prioriteit gegeven aan de verschillende onderwerpen. Het toezichtplan beschrijft ook de handhavingshistorie van het bedrijf. In 2012 werden controles uitgevoerd op basis van dit toezichtplan tezamen met het basisbeeld van het bedrijf.

Praktijkvoorbeeld

Eind 2010 en in 2011 zijn bij een groot industrieel bedrijf overschrijdingen van de dioxinenorm vastgesteld. Om verdere normoverschrijding van dioxine uitstoot te voorkomen, is in 2011 is een dwangsom opgelegd. Deze dwangsom is ook daadwerkelijk geïnd. Herinzet van bepaalde stoffen heeft het bedrijf daarop direct gestaakt. De stoffen hebben echter een forse economische waarde en afzet buiten het bedrijf is niet mogelijk gebleken. In 2012 is in nauw overleg met de provincie een nieuwe verwijderingsproces beproefd om na te gaan of alle stoffen alsnog weer kunnen worden ingezet, dan wel de grens van het haalbare te bepalen. Inspecteurs van de provincie hebben de door het bedrijf uitgevoerde tweewekelijkse metingen kritisch beoordeeld en hebben ter verificatie ook zelf metingen uitgevoerd. Onder deze omstandigheden heeft dit in 2012 niet opnieuw geleid tot overschrijdingen.

Een groot deel van de overige inrichtingen is in 2012 projectmatig gecontroleerd. Onder meer bij de autodemontagebedrijven is de vergunningplicht van rechtswege vervallen en vervangen door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat de betreffende inrichtingen te maken krijgen met veranderde voorschriften. In 2012 is veel aandacht besteed aan het informeren van de inrichting over de veranderingen.

Er zijn diverse thematische handhavingsprojecten uitgevoerd. Zo is er bijvoorbeeld specifiek gecontroleerd op de opslagvoorzieningen van gevaarlijke stoffen, zijn afvaltransportcontroles uitgevoerd waarbij aan de poort van de inzamelbedrijven specifiek naar de innamewijze van afval werd gekeken. De gemeentewerven zijn doorgelicht op specifieke afvalstromen.

In 2012 zijn in het totaal 1.477 controles in het kader van de Wet milieubeheer uitgevoerd.

Praktijkvoorbeeld

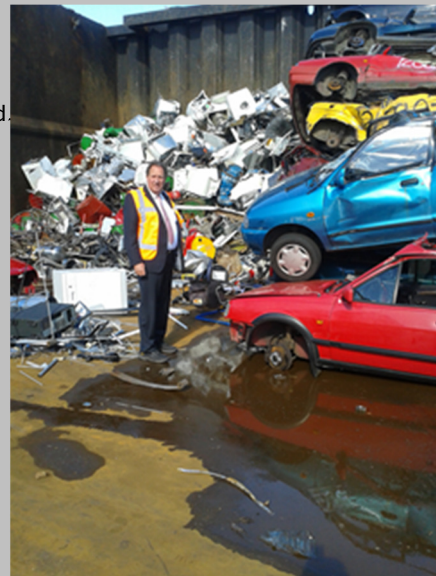
Handhavingsactie op zaterdag.

Op zaterdag is een actie uitgevoerd waarbij diverse provinciale inrichten werden gecontroleerd.

Dit omdat bedrijven vaak ook buiten de normale kantooruren werkzaam zijn. Het is daarom wel belangrijk om eveneens op die momenten inspecties uit te voeren.

De bedrijven werden onder andere gecontroleerd op de inname- en opslag van goederen, geur- en stofoverlast, orde en netheid op het terrein en de openingstijden.

In totaal hebben de inspecteurs 28 controles uitgevoerd, waarbij 5 overtredingen zijn geconstateerd en er eentje direct ongedaan is gemaakt. Tevens zijn er 2 onvergunde situaties gesignaleerd en is een mogelijk illegale inrichting aangetroffen.



Gedeputeerde Talsma ging bij een aantal inrichtingen mee op controle. Het is hem opgevallen dat professionaliteit een belangrijke voorwaarde is voor een goede controle. Ook is zijn beeld bevestigd van het belang van handhaving en toezicht: "het is echt nodig".

Vuurwerk

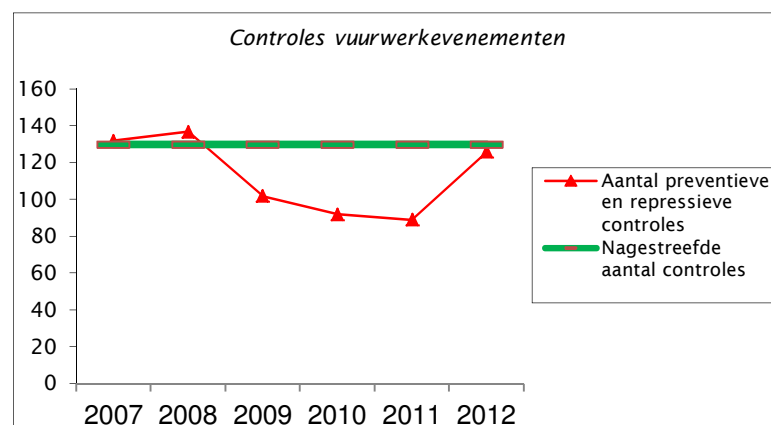
Praktijkvoorbeeld

In de media krijgt vuurwerk veel aandacht als het gaat om overlast, illegale handel en ongevallen. Tijdens de jaarwisseling 2012/2013 bepaalde het wel of niet doorgaan van de nationale vuurwerken in Amsterdam en Rotterdam de inhoud van de Journaals. De harde wind dreigde roet in het eten te gooien. Door minutieuze bestudering van de weerkaarten en inschatting van de risico's konden wij tijdig het sein "veilig" geven. Het vuurwerk in Amsterdam is precies om middernacht afgestoken.

De provincie houdt toezicht op zes vuurwerkopslagen. Er is met name gecontroleerd op gedragsaspecten die van invloed zijn op de risicosetting. Bij een en twintig preventieve controles is in vijf gevallen een overtreding geconstateerd. Dit komt neer op een naleefgedrag van 76 % bij een streefwaarde van 80%. Ten opzichte van 2011 is dit een verslechtering die wordt veroorzaakt door aanloopproblemen bij twee nieuwe inrichtingen.

Daarnaast vond toezicht en handhaving plaats bij evenementen waar door erkende bedrijven professioneel vuurwerk werd afgestoken. In 2012 zijn in Noord-Holland 220 vuurwerkevenementen gemeld en voor 99 evenementen werd een ontbrandingsvergunning afgegeven. Bij deze soms meerdaagse en/of grotere vuurwerkevenementen was er sprake van meervoudig afsteken van vuurwerk.

Gestreefd wordt naar een naleefgedrag van 80%. Bij 28 (van de 126) evenementencontroles zijn in 2012 overtredingen geconstateerd: de voorschriften zijn zodoende bij 78% van de controles nageleefd. In 2011 was dat bij 76% het geval. In drie gevallen is proces-verbaal opgemaakt..



Per 1 juli 2012 is het Vuurwerkbesluit drastisch gewijzigd. De wijzigingen hebben met name een kwantitatieve verschuiving van evenementen met ontbrandingstoestemming naar melding plichtige evenementen tot gevolg. Ten behoeve van de handhaving heeft het ministerie een prominenter rol gekregen.

2.2.1 Bodem gerelateerde wet- en regelgeving

Onder het grijze kleurspoor vallen ook de bodem gerelateerde toezichtobjecten. Bij de provincie worden bodemsanereringen van ernstige bodemverontreinigingen gemeld. Daarnaast vindt ook grondverzet van licht tot matig verontreinigde grond plaats, ook deze worden tegenwoordig gemeld. Dit geldt ook voor:

- gesloten stortplaatsen die een mogelijk risico voor de omgeving zijn;
- locaties waar met vergunning proceswater wordt geïnfilteerd;
- grondwateronttrekkingen en ontgrondingen voor warmte- koudeopslag en

- gebieden die in geologische en/of culturele zin waardevol zijn en als bodembeschermingsgebied, of als Aardkundig Monument, aangewezen zijn.

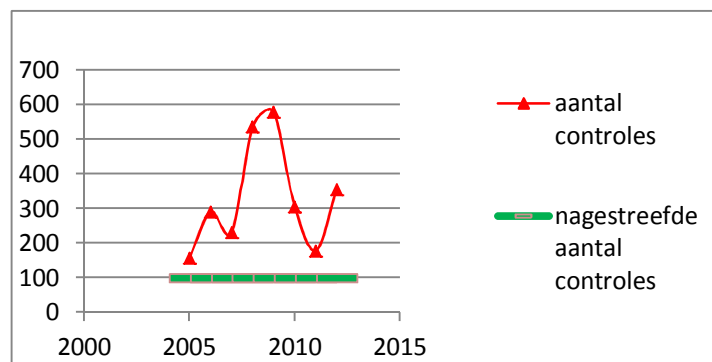
Praktijkvoorbeeld

Het Interventieteam Noord-Holland (samenwerking van verschillende bevoegde gezagen) heeft onderzoek gedaan naar de grootste locatie in Noord-Holland waar grond wordt aangevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat een groot gedeelte niet volgens de regels is verlopen. Het gaat in dit geval om overtredingen van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. Er zijn geen risico's voor mens, dier en milieu geconstateerd. Maar dit had wel gekund doordat veelal de onderzoeken (naar de chemische kwaliteit) en meldingen niet goed worden uitgevoerd. De betrokken partijen zijn hiermee geconfronteerd en waar nodig wordt onze sanctiestrategie toegepast.

In 2012 zijn 314 preventieve controles en 41 repressieve controles uitgevoerd, 995 administratieve controles werden gerealiseerd. Elf maal is proces verbaal opgemaakt en negen keer is een dwangsom of dwangbevel opgelegd. Er zijn 125 evaluatierapporten beoordeeld en er is elf keer ter verificatie bemonsterd of de sanering ook daadwerkelijk goed is uitgevoerd. Dit alles is bij elkaar meer dan gepland en komt doordat het verandertraject bodem is ingezet. Hierdoor wordt efficiënter gewerkt (door o.a. beter gebruik van informatiesystemen en ICT).

- Onze activiteiten om het naleefgedrag bij bodemwerkzaamheden te verhogen zijn divers.
- Na bodemsaneringen vinden verificatieonderzoeken van evaluatierapporten plaats en fysieke controles op nazorgmaatregelen.
 - Ketencontroles op grondstromen worden uitgevoerd in samenwerking met diverse bestuursrechtelijke en strafrechtelijke partners.
 - Voorlichting en communicatie vinden plaats over bodemwerkzaamheden en aardkundige monumenten.
 - Grondwateronttrekkingen met een onaanvaardbaar risico worden fysiek gecontroleerd; zelfcontroles vinden plaats bij langlopende onttrekkingen.

Voor het spoedproject zijn inmiddels tien van de dertig te behandelen zaken afgerond. Daarnaast is een begin gemaakt met locatiebeheer en hebben we met het interventieteam invulling gegeven aan ketencontroles.



Aantal uitgevoerde controles bodem gerelateerde wet- en regelgeving

Fysieke controles vinden plaats bij saneringen met een hoog risico, grondwaterbeschermingsgebieden, gesloten stortplaatsen, aanleg van installaties voor warmte-koudeopslag en nazorgmaatregelen van bodemsaneringen en grondwateronttrekkingen met een onaanvaardbaar risico.

Daarnaast vinden steekproefsgewijze controles plaats bij overige saneringen, voorlichting aan doelgroepen binnen grondwaterbeschermingsgebieden, milieuvluchten bij aardkundige monumenten en grondwaterbeschermingsgebieden, zelfcontroles van langlopende grondwateronttrekkingen en administratieve controles van locaties met bodemverontreiniging.

Bodemenergiesystemen

In Noord-Holland zijn circa 350 bodemenergiesystemen in werking. De verwachting is dat dit aantal aanzienlijk zal groeien in verband met de toenemende vraag naar duurzame energie. Deze systemen zijn maatschappelijk gezien van buitengewoon groot belang als duurzame energievoorziening. Bij goed functioneren kan een bodemenergiesysteem de CO₂ uitstoot met circa 20-30% verlagen en kan het energieverbruik met 30-70% verminderen ten opzichte van toepassing van alleen conventionele energiesystemen.

Uit landelijk onderzoek is vastgesteld dat circa 70% van de bodemenergiesystemen in meer of mindere maten niet deugdelijk functioneert. Uit de controles door de provincie blijkt eenzelfde beeld. Het blijkt voor de vergunninghouders lastig om de complexe systemen goed werkend te krijgen en daarmee de gewenste bezuinigingen te halen. In deze situatie ontstaan relatief veel overtredingen en de provincie heeft daardoor ruim vier keer zo veel repressief moeten optreden als voorgaande jaren.

Industriële onttrekkingen en Drinkwateronttrekkingen

Onttrekkingen groter dan 150.000 m³ vallen onder de bevoegdheid van de provincie. Het gaat om circa 30 installaties, deze worden administratief gecontroleerd op de onttrokken hoeveelheid grondwater.

Ontgrondingenwet

De meeste ontgrondingen vinden plaats onder politieke besluitvorming. Er is een vergunning nodig voor ontgrondingen van meer dan 10.000 m³. Jaarlijks worden er tien tot vijftien vergunningen verleend volgens de Ontgrondingenwet. Controles vinden uitsluitend plaats op basis van klachten, meldingen en calamiteiten.

Aardkundige Monumenten

Aardkundige Monumenten zijn zeer markante onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. De aangewezen gebieden hebben veelal een geologische historische waarde welke in stand gehouden moet worden.

Er zeventien aangewezen aardkundige monumenten en 63 gebieden met aardkundige waarden (totale oppervlakte van circa 350 km²) in de provincie. De locaties zijn

meestal grote vrij onoverzichtelijke gebieden die geïnspecteerd dienen te worden op naleving van de regelgeving zoals die in de Provinciale Milieuverordening omschreven is. Bij overtreding van de regelgeving is er bij deze objecten al gauw sprake van onherstelbare schade.

De opgedane ervaring leert dat het wenselijk is om actieve voorlichting te geven aan belanghebbende organisaties en gemeenten over het bestaan en het belang van aardkundige monumenten.

2.2.2 Zicht op milieucriminaliteit

Praktijkvoorbeeld

Bij een chemische fabriek in Noord-Holland, was sprake van een reeks van incidenten, slecht naleefgedrag en een onbetrouwbare veiligheidsorganisatie. Een projectteam werd geformeerd van in- en externe partners en het bedrijf werd onder verscherpt toezicht geplaatst. Uit die aanpak bleek de urgentie. Tankputten bleken te klein voor de bestrijding van calamiteiten en de veiligheid rond cruciale installaties bleek onvoldoende gewaarborgd.

Wij hebben hierop de directies, zowel de nationale als de internationale, ter verantwoording geroepen en een streep in het zand gezet; “verbeteren of sluiten!” Wij hebben, samen met de burgemeester van de betreffende gemeente en de verantwoordelijke brandweercommandant, een aanpak afgesproken en een gezamenlijke communicatielijijn vastgesteld.

Inmiddels zijn door de gezamenlijke inzet zeven tankputten aangepast, is de opslag in meerdere tanks beëindigd, dan wel verminderd. Ook is de veiligheid rond de betreffende cruciale installaties geborgd en is de totale hoeveelheid van opgeslagen gevaarlijke stoffen teruggebracht. De directie van het bedrijf verantwoordt zich regulier over de voortgang van het verbetertraject aan de provincie.

De provincie bestrijdt milieucriminaliteit. Daarbij wordt gekwalificeerde informatie gebruikt voor een goede prioritering bij het toezicht en de handhaving. Tevens adviseren wij ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van de eigen informatiehuishouding en die van onze partners.

Met behulp van informatieanalyse werd dit jaar een zogenaamd “basisbeeld” gemaakt van de bedrijven die onder het toezicht van de provincie vallen. Dit basisbeeld maakt de blinde vlekken zichtbaar in het toezicht: wat weten wij wel en wat weten we niet van de milieu- en veiligheidsaspecten, op zowel bedrijfsniveau als op themaniveau. Het bepaalde basisbeeld is een belangrijk onderdeel van risico gestuurde prioritering van de inzet.

Vooruitlopend op de integrale samenwerking binnen de omgevingsdiensten, werd in 2012 samen met de gemeente Amsterdam een geografische analyse van de te verwachten risico's binnen het Westelijk Havengebied gemaakt. De samenwerking heeft veel kennisuitwisseling opgeleverd.

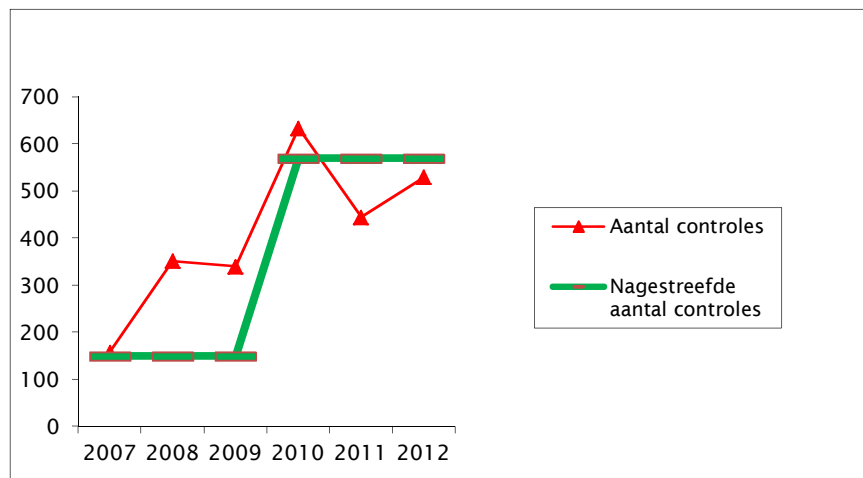
2.3 Het blauwe kleurspoor

Praktijkvoorbeeld

In verband met het invoeren en implementeren in de Nederlandse wetgeving van de nieuwe Europese zwemwaterrichtlijn hebben de zwemwaterinspecteurs aan het begin van het zwemseizoen van 2012 alle (circa 530 stuks) door Noord-Holland nieuw geplaatste publieksinformatieborden ter plaatse gecontroleerd op volledigheid van informatie, correcte plaatsing en kwaliteit van het materiaal, bij alle door Gedeputeerde Staten aangewezen officiële zwemlocaties.



Het blauwe kleurspoor bevat een verscheidenheid aan zwemgelegenheden in zowel oppervlaktewater (zoet en zout) als in gechloreerde baden. Het betreft onder meer het toezicht op de waterkwaliteit, hygiëne en veiligheid van kuststroken, zwembaden, sauna's, medische baden en campings.

Aantal controles

De provincie zet diverse vormen van vernieuwend toezicht in om het naleefgedrag bij zwemgelegenheden te verhogen. Zo wordt systeemgericht toezicht gehouden bij badinrichtingen, wordt bij twijfel aan de juistheid van analysemonsters de waterkwaliteit geverifieerd, bij (semi)openbare zwembaden en worden themacontroles met betrekking tot veiligheid uitgevoerd.

Systeemtoezicht is bijvoorbeeld toegepast bij zwembaden met het keurmerk Veilig en Schoon. Dit is een nationaal certificaat dat wordt toegekend aan zwembaden en campings die zeggen veilig en schoon te zijn. Locaties die in bezit zijn van deze erkenning blijken in de praktijk echter vaak niet zo veilig en schoon te zijn.

Het toezicht op de aanwezigheid van voldoende toezichthouders (badmeesters) binnen zwemgelegenheden is met het project Mystery Guest in 2012 wederom beoordeeld. De resultaten geven net als in 2011 aan dat de kwantiteit van het toezicht over het algemeen voldoende is, de kwaliteit is echter nog wel voor verbetering vatbaar.

De provincie verstrekt op verschillende manieren informatie aan het publiek met betrekking tot de waterkwaliteit en of er veilig en hygiënisch gezwommen kan worden. Daarnaast worden in 2013 preventieve controles uitgevoerd en repressieve controles conform het Handhaving- en Uitvoeringprogramma 2012-2015. Het klassiek toezicht wordt verder ingevuld door administratieve controles op waterkwaliteit en legionellabesmettingen. Ook doen wij onderzoek ter plaatse naar aanleiding van (bijna) verdrinkingen. Hierbij ondersteunen wij de politie bij het onderzoek.

In 2012 zijn 300 preventieve controles uitgevoerd in het kader van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden. Er zijn tevens 127 veiligheidsonderzoeken (preventieve controles) gehouden bij zwemgelegenheden in oppervlaktewater en 114 repressieve controles. Er zijn naast de preventieve en

repressieve controles, ook ruim 15.000 administratieve toetsen uitgevoerd. Deze administratieve toetsen zijn controles op de waterkwaliteit van zwembaden. Voor elk bassin ontvangt de provincie maandelijks en jaarlijks een kwalitatieve opgave ter toetsing. Naast alle hierboven genoemde controles, worden diverse plannen beoordeeld, zoals voor legionellapreventie en het interne toezicht.

Voor oppervlaktewater gaat het vooral om bacteriologische toetsen en blauwalgoverschrijdingen. Deze resultaten worden wekelijks of tweewekelijks aangeleverd, voor 127 locaties.

In 2012 zijn er in totaal 23 processen verbaal opgemaakt. Bestuursrechtelijk is er 13 keer opgetreden (dwangsommen/bestuursdwang).

Op verzoek van gedeputeerde J. Geldhof is het officiële zwemseizoen met een maand verlengd. Dit omdat in de praktijk is gebleken dat recreanten zich bij goed weer al eerder in het seizoen bij de zwemplekken melden en doorgaan met hun bezoeken bij een mooi najaar. Daarom hebben wij van april tot en met oktober een piketdienst gedraaid die ook op feestdagen en in de weekenden bereikbaar was. Er zijn daarbij 94 waarschuwingen/negatieve zwemadviezen en/of zwemverboden afgegeven.

2.4 Het groene kleurspoor

Praktijkvoorbeeld

Damherten in Zuid-Kennemerland:

Door de provincie is eerder al een inventarisatie gemaakt van de genomen verkeersmaatregelen ter voorkoming van aanrijdingen op de provinciale wegen in de regio Zuid-Kennemerland.

Aanleiding hiertoe was, naast de groeiende populatie damherten, ook het stijgend aantal aanrijdingen met het grofwild. In 2012 is door de provincie een aantal maatregelen genomen, zoals het plaatsen van hekken in delen van de regio en het aanleggen van wildroosters.

Bovendien zijn meerdere opvallende waarschuwingsborden en nieuwe verbeterde wildspiegels op alle wegen geplaatst.

Ook is in 2012 het voorgenomen valwildprotocol en valwildteam gerealiseerd.

Het toezicht en de handhaving binnen het groene kleurspoor heeft betrekking op de wetgeving rond natuur- en landschapsbescherming, de bescherming van inheemse dier en plantensoorten en het in stand houden van het areaal aan bos. Dit met als doel de specifieke waarden die een natuurgebied uniek maken te behouden, de biodiversiteit te borgen en het onnodige lijden bij zieke en gebrekkige dieren te voorkomen en bestrijden.

Natuurbeschermingswet

In 2012 is verder gegaan op de eerder ingeslagen weg. De opzet was planmatig en projectmatig de handhaving op de overtredingen van de Natuurbeschermingswet

1998 te continueren en in samenwerking met externe en interne partners de preventieve handhaving verder uit te breiden.

De voorgenomen taken voor 2012 zijn in ruime mate behaald en een aantal grote projecten zijn afgehandeld. Voorbeelden hiervan zijn:

- Eilandspolder, problematiek aangaande drijfmest en baggerwerkzaamheden;
- Waddenzee, problematiek Ecco-boten en aantasting zeehondenpopulaties;
- Gooi en Vechtplassen, problematiek aantasting eiland Elleman;
- Totstandkoming beheerplannen.

De samenwerking met bestaande handhavingspartners, SIW, RWS en EZ is verder ontwikkeld met gevolg dat er multifunctionele controleacties zijn uitgevoerd op de Waddenzee, de kuststrook en Kennermerland-Zuid. Binnen de provincie Noord-Holland is een professioneel en doelmatig netwerk opgebouwd.



Eiland Elleman

Beheer en schadebestrijding

Om schade te voorkomen door schadeveroorzakende diersoorten zijn aan de Faunabeheereenheid ontheffingen verleend. De Faunabeheereenheid is bevoegd machtigingen af te geven om gebruik te maken van de ontheffing. Voordat de machtiging wordt afgegeven wordt een 100% controle uitgevoerd. In 2011 zijn in totaal 591 100% controles uitgevoerd. Van deze controles werden 522 aanvragen voor machtigingen goedgekeurd en 69 afgekeurd.

In juni is intensief toezicht gehouden bij de ganzenvangacties in het belang van de veiligheid rondom Schiphol. Dankzij een goede voorbereiding en de dagelijkse afstemming met de lokale politie kon worden voorkomen dat weerstand tegen het vangen en vervolgens doden van de ganzen ontaardde in verstoring van de werkzaamheden en de openbare orde.

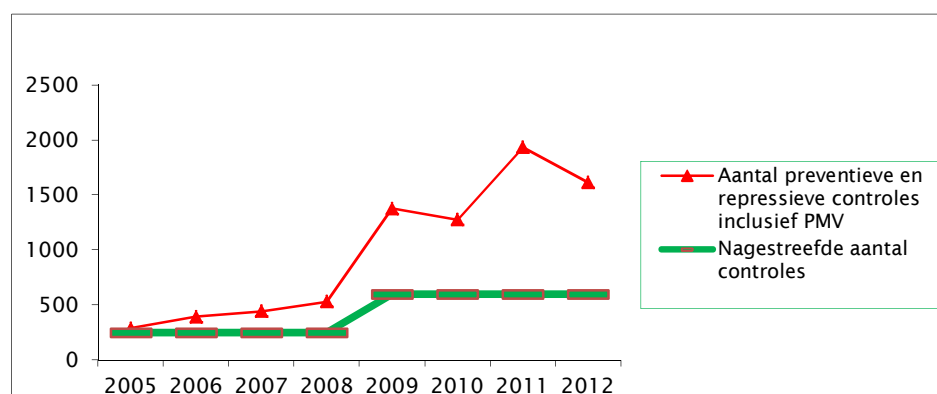
Valwild

In het voorjaar is wederom toezicht uitgeoefend op de tellingen van grofwild in Kennemerland en het Robbenoordbos. Met name in Kennemerland was vanwege de verkeersveiligheid en schade aan gewassen, veroorzaakt door de groeiende populatie damherten, belangstelling voor de telronden en hierbij was ook gedeputeerde Jaap Bond aanwezig. De vele aanrijdingen in deze regio heeft om nauwe samenwerking met Bijzondere wetten van de politie gevraagd. Dit ten behoeve van de effectieve afhandeling van aanrijdingen en een nauwkeurige rapportage.

Er is met instemming van betrokken organisaties, zoals Faunabeheereenheid, Wildbeheereenheid, politie en de provincie Noord-Holland, per 1 november 2012 een valwildteam opgericht dat werkt conform een goedgekeurd valwildprotocol. Mede hierdoor is handhaving van de voorschriften in deze, vanaf melding aanrijding, uitvoering onnodig lijden tot aan afvoeren van de kadavers gerealiseerd.



Controles groene wetgeving



In de afgelopen jaren is door ons geïnvesteerd in de beschikbare toezichtcapaciteit voor de groene wetgeving, dit zien we terug in het aantal gerealiseerde controles. Daarbij komt dat er ook meer gebruik wordt gemaakt van de machtigingen in het kader van de Flora- en Faunawet, hierdoor wordt ook meer aan gewasschadebestrijding uitgevoerd. Wij hebben hierop de 100 procentcontroles ingezet.

2.5 Het paarse kleurspoor

Het paarse kleurspoor omvat toezicht en handhaving van openbare orde, veiligheid en ruimtegebruik. De provinciale toezicht- en handhavingsactiviteiten binnen dit kleurspoor beperken zich tot het toezicht op de regionale vliegvelden en provinciale (vaar)wegen.

Controles wegen en vaarwegen



Door de tijdelijke beschikbaarheid van extra capaciteit ligt het aantal gerealiseerde controles in 2012 ruim boven het nagestreefde aantal controles.

Praktijkvoorbeeld

Op de drempel van de Zijperbrug, in het Schagerkanaal heeft een met zand geladen vaartuig zich vast gevaren. De toegestane diepgang op die locatie is 2,50 meter. De gemeten diepgang van het vaartuig blijkt gemiddeld 3 meter te zijn. Nadat het schip weer vlot was, is tegen de schipper van het vaartuig proces-verbaal opgemaakt vanwege overtreding van de maximaal toegestane diepgang.



Regionale vliegvelden

De provincie is verantwoordelijk voor de handhaving bij kleine regionale vliegvelden in Noord-Holland. Er worden veel ontheffingen afgegeven voor het opstijgen en landen buiten een luchthaven, zogenaamde TUG-ontheffingen (vooral helikoptervluchten). Steekproefsgewijs wordt hierop aan de hand van een toezichtplan gecontroleerd. Ook worden zogenaamde kwartaalrapporten van de regionale vliegvelden beoordeeld.

Ontvangen klachten gaan vooral over geluidsoverlast van vliegtuigen in de lucht. Hiervoor is de provincie echter geen bevoegd gezag maar worden door het ministerie van IL&T behandeld.

2.6 Het rode kleurspoor*Praktijkvoorbeeld*

Eind 2012 woedde een korte maar hevige brand in een gebouw bij een bedrijf in Velsen-Noord. De provincie heeft in samenwerking met de gemeente zorg gedragen voor de benodigde acties voor het verkrijgen van de benodigde wettelijke toestemmingen, zodat het bedrijf binnen drie dagen na de brand kon starten met het verwijderen van het beschadigde bouwgedeelte en binnen een maand na de brand kon starten met de herbouw. Een goede interne afstemming en gemaakte samenwerkingsafspraken met de gemeente hebben er voor gezorgd, dat de provincie snel en adequaat kon reageren en de bestuurlijke overlast voor het bedrijf beperkt kon houden.



Het rode kleurspoor heeft betrekking op het toezicht en handhaving van bouw-, sloop- en gebruiksactiviteiten bij 500 provinciale inrichtingen binnen het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Project toezicht bestaande bouw

Om inzicht te krijgen in de omvang van de toezichttaak, is een project uitgevoerd naar het toezicht op bestaande bouw. Op basis van een steekproef zijn zeven provinciale bedrijven geselecteerd en is een visuele inspectie uitgevoerd op de constructieve veiligheid en brandveiligheid van gebouwen waarin mensen verblijven en/of productieprocessen plaats vinden. Uit de steekproef is naar voren gekomen dat er geen apert onveilige situaties zijn. In het verlengde van dit project is een pilot uitgevoerd, om te beoordelen in welke mate milieu-inspecteurs in staat zijn om signaaltoezicht bestaande bouw uit te voeren. Uit de test komt naar voren dat het signaaltoezicht van toegevoegde waarde is voor situaties waarbij een milieurelevantie aanwezig is en de brandweer niet controleert op brandveilig gebruik.

In 2012 zijn er negen nieuwe handhavingszaken geweest met betrekking tot illegale bouw en strijdigheid met bestemmingsplan. Ook zijn er meerdere handhavingszaken geweest met betrekking tot het niet voldoen aan de voorschriften voor brandveilig gebruik (zie bij inhaalslag toezicht brandveilig gebruik). Er is bij 75 bouw- en sloopdossiers toezicht uitgevoerd. Deels is dit lopend toezicht dat al in 2011 is gestart en deels zijn er nieuwe dossiers bijgekomen.

Inhaalslag toezicht brandveilig gebruik

In de periode 2011-2012 is inzicht verkregen in de feitelijke situatie met betrekking tot het toezicht brandveilig gebruik, waar gemeenten als voormalig bevoegd gezag tot 2011 verantwoordelijk voor waren. Gebleken is dat bij veel provinciale inrichtingen een achterstand aanwezig is met betrekking tot deze taakuitvoering. Zo ontbreekt de benodigde wettelijke melding brandveilig gebruik, zijn brandveiligheidsvoorzieningen verouderd, of is de certificatie niet op orde.

Daarom is een uitgebreid handhavingstraject opgestart om de brandveiligheid van provinciale inrichtingen beter te borgen en is in 2012 al bij 50 dossiers toezicht uitgevoerd, waarvan de helft heeft geleid tot handhavingszaken. De inhaalslag loopt door in 2013.

3 Regie op handhaving omgevingsrecht

Management- en bestuursconferentie

Op 3 oktober 2012 heeft de managementconferentie Wabo plaatsgevonden ter voorbereiding van de bestuursconferentie op 21 november 2012. De gemeente Alkmaar had voor deze gelegenheid haar prachtige raadszaal beschikbaar gesteld. Op de bestuursconferentie hebben de bestuurders uit Noord-Holland kennis genomen van actuele ontwikkelingen en trends in handhaving en afspraken gemaakt over de samenwerking in de toekomst

Omgevingsanalyse

Met deze analyse is in 2012 inzichtelijk gemaakt dat met name op de onderwerpen asbest en brandveiligheid behoefte is aan samenwerking.

Regievoering groene handhaving

Door de provincie is geïnventariseerd welke overlegstructuren en samenwerking op het gebied van groene handhaving er op dit moment bestaan. Daarbij wordt aangehaakt bij bestaande dossiers zoals: Schiphol-overleg (ganzen), "Samenwerking Inspectie Waddenzee" (SIW), "Grote Zoete Wateren", Ronde van Texel, Sail Den Helder en de afstemming tussen Bijzondere wetten van de politie. In 2013 wordt onze rol als groene regisseur verder uitgewerkt.

Bevordering kwaliteit van uitvoering

In 2009 zijn landelijke kwaliteitscriteria ontwikkeld en vastgesteld waaraan vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) moeten voldoen. Ook is er zelfevaluatietool ontwikkeld, zodat eenvoudig kan worden vastgesteld in welke mate er kan worden voldaan. Momenteel wordt gewerkt aan een wetsvoorstel VTH, waarin de provincies de rol krijgen om gemeenten te stimuleren hun kwaliteitsniveau inzichtelijk te meten en verbeteren met behulp van de zelfevaluatietool. Wij anticipeerden hierop met een project waarin wordt beschreven hoe de kwaliteit van de uitvoering in de komende jaren op het gewenste niveau te krijgen.

Verlenging dienstverleningsovereenkomst Wabo

Per 1 oktober 2012 is de Dienstverleningsovereenkomst Wabo verlengd. Middels deze Dienstverleningsovereenkomst kunnen overheidspartijen expertise op het gebied van de Wabo bij elkaar inhuren. Meer dan 95% van de gemeenten die de Dienstverleningsovereenkomst in oktober 2010 zijn aangegaan, hebben deze verlengd.

Omgevingsdienst NZKG

In februari 2012 is het Bestuurlijk Akkoord regionale uitvoeringsdiensten Noordzeekanaalgebied+ ondertekend. In het Bestuurlijk Akkoord hebben de bestuurders van de omgevingsdiensten NZKG en IJmond en het OM de opdracht gegeven om te komen tot gezamenlijke programmering voor milieu- en bouwtoezicht. Het Samenwerkingsprogramma bevat gezamenlijke acties en methodes van aanpak op basis van gedeelde en gezamenlijke prioriteiten en thema's.

In het najaar van 2012 is de Dienstverleningsovereenkomst tussen de Provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst NZKG voorbereid ten behoeve van de oprichting van de omgevingsdienst.

Regio Noord-Holland Noord

Op basis van de uitkomst van een scenario-onderzoek hebben de bestuurders de opdracht gegeven om op de schaal van Noord-Holland Noord één RUD te bouwen. Voor het tot stand komen van het bedrijfsplan en de gemeenschappelijke regeling is een projectorganisatie opgezet. Begin 2013 worden de gevraagde producten opgeleverd waarna de bestuurlijke besluitvorming plaats vindt.

4 Financieel toezicht

Gemeenteraden zijn verantwoordelijk voor het handhaven van het evenwicht op hun begrotingen. Gedeputeerde Staten hebben - vanuit de Gemeentewet - de taak om te

beoordelen of zij op een juiste wijze inhoud geven aan die verantwoordelijkheid². Het belangrijkste doel daarbij is het voorkomen dat gemeenten een extra beroep doen op de collectieve middelen uit het Gemeentefonds (zgn. artikel 12 gemeenten). Het is dus zaak voor de provincie om in een zo vroeg mogelijk stadium problemen bij gemeenten signaleren, de gemeenten daarop te wijzen en in samenwerking met hen daarvoor een oplossing te zoeken. In eerste instantie echter blijven de andere overheden zelf verantwoordelijk voor een goed financieel beleid en beheer en is het financiële toezicht daaraan complementair.

Onze opdracht:

1. Preventief financieel toezicht.
2. Analyseren op evenwicht van 55 gemeentebegrotingen.
3. Adviseren over gemeenschappelijke regelingen en het beslissen bij geschillen.
4. Privaatrechtelijke taakbeartiging ex artikel 160 van de Gemeentewet.

Voor de aanvang van elk jaar wegen Gedeputeerde Staten af of een gemeente onder de werking van het preventieve financieel toezicht moet worden gebracht. In dat geval moeten de begroting en de wijzigingen daarop door de provincie worden goedgekeurd. Voor de gemeenten Muiden en Hollands Kroon is dit toezichtregime voor 2012 ingesteld. De laatst genoemde gemeente ondervond het preventieve toezicht als nieuw ontstane gemeente per 1-1-2012.

In verband met fusieperikelen gold – in het kader van de Wet algemene regels herindeling (arhi) - in 2012 het preventieve toezicht ook nog voor de gemeenten Bussum, Naarden, Muiden, Weesp, Schagen, Harenkarspel, Zijpe.

Praktijkvoorbeeld

Voor Muiden gold in 2012 dus zowel het preventieve toezicht in het kader van de Wet arhi als vanuit de Gemeentewet. Hoe kan dat? Het herindelingstraject waarbij Muiden betrokken was, is inmiddels formeel beëindigd. Normaliter heft de Minister van BZK dan ook het ingestelde preventieve toezicht op. Dit is echter tot op heden nog niet gebeurd, omdat er nog andere zaken binnen dit gestrande herindelingstraject moeten worden afgehandeld. De Minister heeft ervoor gekozen om dit allemaal ineen af te handelen. Voorzienbaar was dat de herindeling mogelijk niet door zou gaan; daarom hebben GS besloten ook het preventieve toezicht vanuit de Gemeentewet van kracht te laten zijn. Niet voorzienbaar was dat het opheffen door de Minister (zo lang) achterwege zou blijven.

In 2012 zijn voor 52 (van de 55) Noord-Hollandse gemeenten analyses opgesteld. Voor 49 daarvan is het oordeel van de provincie over de financiële positie aan de gemeenteraad kenbaar gemaakt. De insteek van het financiële toezicht is risicogericht en de inzet is daaraan evenredig. M.a.w. inzet daar waar nodig en terughoudendheid daar wat het kan. In 2012 hebben circa 15 gemeenten extra aandacht gekregen. De

² Ook houden wij toezicht op de financiële positie bij de waterschappen, dat valt echter (organisatorisch) buiten de scope van dit jaarverslag.

oorzaken hiervan waren verschillend, bijvoorbeeld het ontbreken van begrotingsevenwicht, risicovolle grondexploitaties en fusie.

Voor de uitvoering van de privaatrechtelijke taakbeartiging (ex artikel 160 Gemeentewet) zijn 10 besluiten in 2012 goedgekeurd. Deze besluiten behelzen voornamelijk het oprichten van of deelnemen in stichtingen en NV's en BV's. Op 1 november 2012 is de nieuwe Wet Revitalisering Generiek Toezicht ingegaan, dit hebben wij opgepakt en zal in 2013 verder vorm krijgen.

Bijlage 1 Begrippenlijst

Administratieve controle: een controle achteraf op basis van registratie en administratie vastgelegd door de gecontroleerde.

Consignatiedienst: een dienst waarbij de provincie dag en nacht, en in het bijzonder buiten kantoor tijden, beschikbaar, toegerust en in staat is om ernstige milieuklachtenklachten, meldingen van bijzondere bedrijfsomstandigheden van bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is en verzoeken van inhoudelijke informatie van hulpverleningsdiensten af te handelen.

Piketdienst: een dienst waarbij de provincie gedurende kantoor tijden beschikbaar, toegerust en in staat is om klachten af te handelen.

Toezicht: het controleren of, en in hoeverre, wettelijke bepalingen worden nageleefd.

Handhaving: het houden van toezicht, opsporen en sanctionerend optreden. Handhaven is het door toezicht en het toepassen van (of dreigen met) bestuurlijke, bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen bereiken dat de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften worden nageleefd.

Ketentoezicht: controle van een gehele keten van bijvoorbeeld afvalstoffen of grondstromen, voornamelijk administratief.

Klassiek toezicht: de uitvoering van toezicht waarbij gebruik gemaakt wordt van fysieke controles, integrale controles, aspectcontroles, steekproefcontroles en advies gegeven wordt voor vergunningverlening.

Vernieuwend toezicht: de uitvoering van toezicht waarbij gebruik gemaakt wordt van systeemtoezicht, ketentoezicht, themacontrole, communicatie en afgestemd toezicht.

Systeemtoezicht: Toezicht gebruikmakend van bestaande kwaliteitssystemen, zoals ISO bij inrichtingen.

Steekproefcontrole: een controle uitgevoerd op een aselect gekozen toezichtobject.

Themacontrole: fysieke controle bij meerdere inrichtingen op een bepaald thema.

Preventieve controle: een planmatig uitgevoerde controle.

Repressieve controle: het controleren op de realisatie van handelingen die, naar aanleiding van een eerder geconstateerde overtredingen, door het bevoegd gezag zijn voorgeschreven.

Valwild: wild dat op een andere manier is gedood dan door jacht.
(zoals: verkeersslachtoffers, ziektes, vergiftiging, ouderdom).

Wabo: De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu.